



## ДЕПАРТАМЕНТ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРИКАЗ

21.02.2019

№ 5

#### Об утверждении ведомственных целевых программ

В соответствии с пунктами 20, 21 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области от 29.06.2016 № 219а, постановлением Губернатора Томской области от 17.12.2018 № 113 «Об утверждении Положения о Департаменте защиты населения и территории Томской области»

#### ПРИКАЗЫВАЮ:

##### 1. Утвердить:

1) ведомственную целевую программу Томской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» на 2019-2021 годы согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

2) ведомственную целевую программу Томской области «Обеспечение пожарной безопасности Томской области» на 2019-2021 годы согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

2. Разместить ведомственные целевые программы, указанные в пункте 1 настоящего приказа, на официальном сайте Департамента защиты населения и территории Томской области.

3. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. начальника департамента

В.Н. Уйманов



Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНО  
приказом Департамента  
защиты населения и  
территории Томской  
области  
от 21.02.2019 № 5

Ведомственная целевая программа  
«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций»

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование субъекта бюджетного планирования (далее – СБП)	Департамент защиты населения и территории Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее – ВЦП)	ВЦП первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Обеспечение безопасности населения Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Повышение уровня защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера			
Цель ВЦП (задача подпрограммы)	Защита населения и территории Томской области от пожаров и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера			
Задача СПБ согласно положению о СПБ (уставу СПБ)	Обеспечение защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на межмуниципальном и региональном уровне			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП)*	Единица измерения	2019 год	2020 год	2021 год
Снижение количества погибшего населения при чрезвычайных ситуациях к базе 2011 года	%	10	12	14
Снижение количества пострадавшего населения при чрезвычайных ситуациях к базе 2011 года	%	19	21	23
Срок реализации ВЦП	ВЦП носит постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
2019 год	03 09	1446000000	110	31 836,3
	03 09	1446000000	240	93 518,0
	03 09	1446000000	850	500,0
	03 09	1446000092	110	210,7

всего	X	X	X	126 065,0
2020 год	03 09	1446000000	110	29 536,3
	03 09	1446000000	240	35 818,0
	03 09	1446000000	850	500,0
	03 09	1446000092	110	218,3
всего	X	X	X	66 072,6
2021 год	03 09	1446000000	110	29 536,3
	03 09	1446000000	240	35 818,0
	03 09	1446000000	850	500,0
	03 09	1446000092	110	226,8
всего	X	X	X	66 081,1

<\*> В 2011 году на территории Томской области произошла 1 техногенная чрезвычайная ситуация (аварийная посадка самолета АН-24), в которой погибли 7 человек и 37 человек пострадали. Общий ущерб составил 23,6 млн. руб. Базовыми показателями были приняты показатели 2011 года по наибольшему числу погибших и пострадавших при чрезвычайных ситуациях в Томской области.

#### Раздел 1. Характеристика цели ВЦП и направления работ по ее достижению

Чрезвычайные ситуации различного характера представляют серьезную угрозу общественной стабильности, наносят непоправимый ущерб здоровью и материальному благосостоянию людей, объектам экономики и территориям Томской области.

Разработка ВЦП Томской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» обусловлена необходимостью реализации на региональном уровне государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Исполнителем мероприятия ВЦП является Областное государственное учреждение «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Томской области» (далее – ОГУ «УГОЧСПБ ТО»).

ОГУ «УГОЧСПБ ТО» создано на основании распоряжения Администрации Томской области от 17.12.2007 № 529-ра «О создании областного государственного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Томской области»».

Для достижения цели ВЦП необходимо создание условий для гарантированного и качественного выполнения функций ОГУ «УГОЧСПБ ТО» в области гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Исходя из необходимости достижения цели ВЦП, реализация мероприятий программы осуществляется по следующим направлениям:

- 1) подготовка населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение и оперативное информирование граждан о чрезвычайных ситуациях;
- 2) поддержание готовности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В штатную структуру ОГУ «УГОЧСПБ ТО» входит противопожарная служба Томской области, состоящая из 5 филиалов и 4 обособленных подразделений, и структурные подразделения, занимающиеся вопросами гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также предупреждением чрезвычайных ситуаций.

ОГУ «УГОЧСПБ ТО» ежегодно проводит предварительный отбор поставщиков на приобретение продовольствия, вещевого имущества, материально-технических средств для обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения, аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ в зонах чрезвычайных ситуаций, осуществляет подготовку руководителей и специалистов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, проводит противопожарные мероприятия, а также мероприятия, связанные с эксплуатацией и развитием системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее - Система «112»).

В целях реализации мероприятий ВЦП ОГУ «УГОЧСПБ ТО»:

1) обеспечивает деятельность Центра обработки вызовов административного центра. В соответствии с комплексным планом мероприятий по внедрению Системы «112» на территории Томской области поэтапно формируется единая информационная инфраструктура, объединяющая Центр обработки вызовов административного центра и центры обработки вызовов единых дежурных диспетчерских служб (далее – ЕДДС) муниципальных образований, что позволит сократить время реагирования экстренных оперативных служб. В настоящее время интегрированы Центр обработки вызовов административного центра и центры вызовов на базе ЕДДС г. Томска и ЗАТО Северска;

2) обеспечивает деятельность учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, который является структурным подразделением ОГУ «УГОЧСПБ ТО» и осуществляет подготовку персонала, привлекаемого к выполнению задач Системы «112», обучение должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, предприятий, организаций и учреждений по решению задач в области ГО и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, оказывает методическую помощь и проводит пропаганду знаний в области безопасности жизнедеятельности (лицензия на образовательную деятельность от 15.03.2017 № 1881);

3) осуществляет деятельность, приносящую доход, посредством обучения руководителей и работников федеральных органов исполнительной власти и организаций независимо от формы собственности, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, и иных лиц по дополнительным образовательным программам и основным программам профессионального обучения (лицензия на образовательную деятельность от 15.03.2017 № 1881);

4) проводит в период подготовки к весеннему половодью мониторинг заторообразующих условий и ледовой обстановки на реке Томи, ледовзрывные и ледорезные работы на реках Томской области.

В 2018 году на территории Томской области произошло 14 чрезвычайных ситуаций, в том числе: техногенных - 9, природных - 4 и 1 (одна) биолого-социальная чрезвычайная ситуация.

По характеру зарегистрированы:

- чрезвычайных ситуаций регионального характера – 3 шт.;
- чрезвычайных ситуаций муниципального характера – 8 шт.;
- чрезвычайных ситуаций локального характера – 3 шт.

Рост чрезвычайных ситуаций в 2018 году произошёл в связи с изменением в подходах к отображению статистических данных.

В 2018 году снижение количества погибшего населения при чрезвычайных ситуациях к базе 2011 года составило 71% от запланированных 15% (2011 г. - погибших 7 чел. 2018 г. - погибших 2 чел.). Снижение количества пострадавшего населения при чрезвычайных ситуациях к базе 2011 года составило 84 % от запланированных 17 % (2011 г. - пострадавших 37 чел. 2018 г. - пострадавших 6 чел.).

Это стало возможным благодаря проведению предупредительных мероприятий, оперативному реагированию органами управления Территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и осуществления действий в чрезвычайных ситуациях.

Реализация мероприятий, предусмотренных ВЦП, позволит улучшить качество готовности сил и средств ОГУ «УГОЧСПБ ТО» для выполнения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

## Раздел 2. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост / снижение / стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество структурных подразделений, выполняющих функции в области защиты населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	ед.	стабильность	абсолютное значение	Ведомственная статистика
Численность сотрудников, прошедших профессиональную подготовку	чел.	рост	подсчет	Ведомственная статистика
Количество объектов, участвующих в информационном обмене в рамках предоставления комплексной услуги, обеспечивающей прием и обработку вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на	ед.	стабильность	подсчет	Ведомственная статистика

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост / снижение / стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
территории Томской области				

### Раздел 3. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП	Председатель комитета организационно-правового и финансового обеспечения Департамента защиты населения и территории Томской области
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организация работы по реализации ВЦП осуществляется в соответствии с действующим законодательством на основании Положения о Департаменте защиты населения и территории Томской области
Ответственный за ежеквартальный и ежегодный мониторинг ВЦП	Председатель комитета организационно-правового и финансового обеспечения Департамента защиты населения и территории Томской области

### Раздел 4. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
1. Снижение темпов обновления основных средств юридических лиц и техники в личном пользовании физических лиц	Рост показателей аварийности, числа чрезвычайных ситуаций техногенного характера, пожаров и их последствий
2. Изменение федерального и регионального законодательства в области гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуациях	Невозможность выполнения мероприятий ВЦП
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Отсутствуют

## Раздел 5. Мероприятия ВЦП

Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок Реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации расходов бюджетов	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
		с (месяц/год)	по (месяц/год)			2019 год	2020 год	2021 год	Наименование показателя	единица измерения показателя	2019 год	2020 год	2021 год
Обеспечение эффективного повседневного функционирования системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Финансовое и материально-техническое обеспечение системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; организация проведения противопоаводковых мероприятий	01.2019	12.2021	ОГУ «УГОЧСПБ ТО»	03 09 1446000000 110	31 836,3	29 536,3	29 536,3	Показатель объема: количество структурных подразделений, выполняющих функции в области защиты населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; Показатели качества: численность сотрудников, прошедших профессиональную подготовку; количество объектов, участвующих в информационном обмене в рамках предоставления комплексной услуги, обеспечивающей прием и обработку вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Томской области	ед.	5	5	5
					03 09 1446000000 240	93 518,0	35 818,0	35 818,0					
					03 09 1446000000 850	500,0	500,0	500,0					
					0309 1446000092 110	210,7	218,3	226,8					
Итого по ВЦП						126 065,0	66 072,6	66 081,11	X				

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНО  
приказом Департамента  
защиты населения и  
территории Томской  
области  
от 21.02.2019 № 5

Ведомственная целевая программа  
«Обеспечение пожарной безопасности Томской области»  
Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование субъекта бюджетного планирования (далее – СБП)	Департамент защиты населения и территории Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее – ВЦП)	ВЦП первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Обеспечение безопасности населения Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы, в состав которой включается ВЦП	Повышение уровня защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера			
Цель ВЦП (задача подпрограммы)	Защита населения и территории Томской области от пожаров и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера			
Задача СБП согласно положению о СБП (уставу СБП)	Создание эффективной системы пожарной безопасности Томской области			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП)*)	Единица измерения	2019 год	2020 год	2021 год
1. Снижение количества пожаров к базе 2013 года	%	13	15	17
2. Снижение уровня погибших при пожарах к базе 2013 года	%	10	12	14
Срок реализации ВЦП	ВЦП носит постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
2019 год	03 10	1446100000	110	360 315,1
	03 10	1446100000	240	70 052,2
	03 10	1446100000	850	3 954,5
	03 10	1446100092	240	842,9
всего	X	X	X	435 164,7
2020 год	03 10	1446100000	110	360 315,1
	03 10	1446100000	240	70 052,2
	03 10	1446100000	850	3 954,5
	03 10	1446100092	240	873,2



всего	X	X	X	435 195,0
2021 год	03 10	1446100000	110	360 315,1
	03 10	1446100000	240	70 052,2
	03 10	1446100000	850	3 954,5
	03 10	1446100092	240	907,3
всего	X	X	X	435 229,1

<\*> Базовые показатели приняты исходя из статистических данных о пожарах и последствиях от них по субъектам Российской Федерации за 2013 год. В 2013 году на территории Томской области произошли 1185 пожаров, в которых погиб 81 человек.

### Раздел 1. Характеристика цели ВЦП и направления работ по ее достижению

Разработка ВЦП Томской области «Обеспечение пожарной безопасности Томской области» обусловлена необходимостью реализации на региональном уровне государственной политики в области пожарной безопасности.

Исполнителем мероприятия ВЦП является Областное государственное учреждение «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Томской области» (далее – ОГУ «УГОЧСПБ ТО»).

ОГУ «УГОЧСПБ ТО» создано на основании распоряжения Администрации Томской области от 17.12.2007 № 529-ра «О создании областного государственного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Томской области»».

Для достижения цели ВЦП необходимо создание условий для гарантированного и качественного выполнения функций ОГУ «УГОЧСПБ ТО».

Исходя из необходимости достижения цели ВЦП, реализация мероприятий будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Подготовка населения в области пожарной безопасности с целью снижения рисков возникновения пожаров.

2. Поддержание готовности сил и средств пожарной охраны на уровне, обеспечивающем выполнение возложенных на противопожарную службу Томской области задач и функций путем переоснащения ее подразделений современной специальной техникой, средствами индивидуальной защиты, бытового снаряжения и пожарно-техническим вооружением.

В штатную структуру ОГУ «УГОЧСПБ ТО» входит противопожарная служба Томской области, состоящая из 5 филиалов и 4 обособленных подразделений, и структурные подразделения, занимающиеся вопросами гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также предупреждением чрезвычайных ситуаций.

ОГУ «УГОЧСПБ ТО» и его обособленные подразделения осуществляют прикрытие от пожаров 577 населенных пунктов.

Задачами противопожарной службы являются:

- 1) проведение профилактики пожаров;
- 2) осуществление тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в городских и сельских поселениях Томской области;

3) осуществление деятельности, приносящей доход, посредством обучения руководителей и работников федеральных органов исполнительной власти и организаций независимо от формы собственности, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, и иных лиц по дополнительным образовательным программам и основным программам профессионального обучения (лицензия на образовательную деятельность от 15.03.2017 № 1881).

Большое внимание в ОГУ «УГОЧСПБ ТО» уделяется профилактической работе, благодаря которой с каждым годом снижается количество пожаров и гибель на них людей.

Осуществление предусмотренных ВЦП мероприятий позволит улучшить качество готовности сил и средств учреждения для выполнения задач в области пожарной безопасности.

В 2018 году произошло увеличение бытовых пожаров (с 928 в 2017 году до 1022 в 2018 году). Произошла незначительная, но отрицательная динамика. Основная доля пожаров произошла по причине поджогов - 22 пожара (47% от общего количества пожаров), из-за нарушения правил устройства и эксплуатации печей - 6 пожаров (12,8%), из-за нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 10 пожаров (21%).

Анализ оперативной обстановки с пожарами в Томской области за последние 3 года показывает, что количество пожаров находится на относительно одном уровне, с незначительными разно направленными колебаниями.

Средний показатель количества пожаров предыдущих 3-х лет (2015-2017г.г.) равен 1000. В сравнении со средним показателем количество пожаров в 2018 году увеличилось на 2%.

В текущем году было зарегистрировано 86 лесных пожара (АППГ - 113 пожаров, произошло снижение на 24 %), на площади – 691,97 га, в т.ч. лесной – 679,35 га. (АППГ – 1036,4 га, в т.ч. лесной – 1017,6 га, снижение на 33%). Основными причинами возникновения лесных пожаров по прежнему остаётся человеческий фактор.

В 2018 году снижение количества пожаров к базе 2013 года составило 14 % от запланированных 11 %. Снижение уровня погибших при пожарах к базе 2013 года составило 12 % от запланированных 8 %. Это стало возможным благодаря проводимым мерам противопожарной профилактики и грамотной организации тушения пожаров и взаимодействия областных и федеральных пожарных подразделений, повышения уровня защищенности объектов и населенных пунктов, а также за счет активного привлечения к данной работе добровольной пожарной охраны.

## Раздел 2. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост / снижение/ стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество отрядов противопожарной службы Томской области	ед.	стабильность	абсолютное значение	ведомственная статистика

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост / снижение / стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Численность сотрудников, прошедших профессиональную подготовку	чел.	рост	подсчет	ведомственная статистика
Количество профилактических мероприятий с населением Томской области	ед.	рост	подсчет	ведомственная статистика

### Раздел 3. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП	Председатель комитета организационно-правового и финансового обеспечения Департамента защиты населения и территории Томской области
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Организация работы по реализации ВЦП осуществляется в соответствии с действующим законодательством на основании Положения о Департаменте защиты населения и территории Томской области
Ответственный за ежеквартальный и ежегодный мониторинг ВЦП	Председатель комитета организационно-правового и финансового обеспечения Департамента защиты населения и территории Томской области

### Раздел 4. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
1. Снижение темпов обновления основных средств юридических лиц и техники в личном пользовании физических лиц	Рост показателей аварийности, числа чрезвычайных ситуаций техногенного характера, пожаров и их последствий
2. Изменение федерального и регионального законодательства о пожарной безопасности	Невозможность выполнения мероприятий ВЦП
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Отсутствуют

## Раздел 5. Мероприятия ВЦП

Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации расходов бюджетов	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
		с (месяц/год)	по (месяц/год)			2019 год	2020 год	2021 год	Наименование показателя	единица измерения показателя	2019 год	2020 год	2021 год
Организация работ по обеспечению эффективного повседневного функционирования противопожарной службы	Содержание противопожарной службы; организация мероприятий по поддержанию готовности сил и средств пожарной охраны на уровне, обеспечивающем выполнение возложенных на противопожарную службу Томской области задач и функций, материально-техническое оснащение подразделений современной специальной техникой и оборудованием; содержание зданий и сооружений; проведение работ по капитальному ремонту зданий	01.2019	12.2021	ОГУ «УГОЧСПБ ТО»	03 10 14461000 00 110	360 315,1	360 315,1	360 315,1	Показатель объема: количество отрядов противопожарной службы Томской области;	ед.	9	9	9
					03 10 1446100000 240	70 052,2	70 052,2	70 052,2					
					03 10 1446100000 850	3 954,5	3 954,5	3 954,5	Показатели качества: численность сотрудников, прошедших профессиональную подготовку; количество профилактических мероприятий с населением Томской области	чел.	32	32	32
					03 10 1446100092 240	842,9	873,2	907,3					
Итого по ВЦП					435 164,7	435 195,0	435 229,1	X					