

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ  
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864  
E-mail: law@tomsk.gov.ru

22.06.2017 № 28-269

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

И.о. начальника Департамента  
по инновационной деятельности  
Администрации Томской области

Л.Б. Ботаевой

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Администрации Томской области от 18.09.2015 № 341а  
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам  
(за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям)  
на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий  
по развитию инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2017 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 13.03.2017 № 142-ра, Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, провел экспертизу постановления Администрации Томской области от 18.09.2015 № 341а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk» («Собрание законодательства Томской области», 30.09.2015, № 9/2 (131)) (далее – Постановление № 341а), разработанного Департаментом по инновационной деятельности Администрации Томской области (далее – Разработчик), в целях выявления в Постановлении № 341а положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности с 22 марта по 25 апреля 2017 года посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном сайте Администрации Томской области

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», НП «МПО работодателей Томской области», в ООО «Центр кластерного развития Томской области».

По итогам публичных консультаций в отношении Постановления № 341а в адрес Департамента поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Томской торгово-промышленной палаты, ООО «Центр кластерного развития Томской области».

По результатам публичных консультаций все поступившие предложения и замечания были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

## **I. Описание действующего правового регулирования**

Впервые о необходимости формирования кластеров в России было упомянуто в 2006 году. В Стратегии развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года, утвержденной Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике (протокол от 15.02.2006 № 1), были названы задачи модернизации экономики в виде стимулирования спроса на инновации и результаты научных исследований, создание условий и предпосылок для формирования устойчивых научно-производственных кооперационных связей, инновационных сетей и кластеров.

В Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 38-р, в качестве одного из путей мобилизации имеющихся ресурсов экономического роста в регионах для динамичного и устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности и диверсификации региональной экономики определено развитие производственных кластеров.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р, определяет в качестве основного направления развития экономики формирование новых центров социально-экономического развития за счет создания сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий.

На федеральном уровне Министерство экономического развития Российской Федерации выступает координатором реализации кластерной политики в регионах. Концепция кластерной политики состоит из трех основных блоков: ведомственная поддержка кластеров, меры по развитию конкурентоспособности участников кластеров, создание благоприятных условий для развития кластеров. Реализация кластерной политики должна стимулировать инновации, прямые иностранные инвестиции и экономический рост в регионах с потенциальными кластерами.

В 2008 году Минэкономразвития России утвердил Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.12.2008 № 20615-АК/Д19), в которых были определены основные направления содействия развитию кластеров, реализуемые органами государственной власти и местного самоуправления; система мероприятий по реализации кластерной политики; механизмы финансовой поддержки реализации кластерной политики на федеральном уровне.

В то же время на федеральном уровне стали появляться различные механизмы, позволяющие обеспечить гибкое финансирование мероприятий по развитию кластеров. Так, в 2012 году для определения пилотных проектов развития территориальных инновационных кластеров Минэкономразвития России провело отбор проектов территориальных инновационных кластеров. Всего поступило 94 заявки из 50 регионов, из которых по результатам отбора был составлен перечень, в который вошли 25 инновационных кластеров из 19 субъектов Российской Федерации, при этом, 13 кластеров были отнесены к I группе (им предполагалось оказывать финансовую поддержку путем предоставления субсидий из федерального бюджета в размере до 5 млрд. рублей в течение 5 лет, начиная с 2013 года), а оставшиеся 12 – ко II группе – их также предлагалось поддерживать, но без федерального финансирования на первом этапе<sup>1</sup>.

Указанные территориальные инновационные кластеры приведены ниже в разбивке по группам:

#### I группа

№	Субъект Российской Федерации	Наименование инновационного территориального кластера	Основная специализация
<b>Центральный федеральный округ</b>			
1.	Калужская область	Кластер фармацевтики, биотехнологий и биомедицины (г. Обнинск)	Медицина и фармацевтика, Радиационные технологии
2.	Москва	Кластер «Зеленоград»	Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)
3.	Московская область	Кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне	Ядерные технологии. Новые материалы
4.	Московская область	Биотехнологический инновационный территориальный кластер Пущино	Медицина и фармацевтика, биотехнологии
<b>Северо-западный федеральный округ</b>			
5.	Санкт-Петербург	Объединенная заявка Кластер радиационных технологий Санкт-Петербурга  Кластер фармацевтической и медицинской промышленности	Радиационные технологии, Медицина и фармацевтика
<b>Приволжский федеральный округ</b>			
6.	Нижегородская	Саровский инновационный	Ядерные технологии,

<sup>1</sup> Обзор развития территориально-отраслевых кластеров в России. – Обзор МСП Банк. [Электронный ресурс]  
URL: <https://www.mspbank.ru/userfiles/files/researches/obzor-09-2012.pdf>

	область	кластер	суперкомпьютерные технологии, лазерные технологии
7.	Республика Мордовия	Энергоэффективная светотехника и интеллектуальные системы управления освещением	Приборостроение
8.	Республика Татарстан	Камский инновационный территориально-производственный кластер Республики Татарстан	Нефтегазопереработка и нефтегазохимия. Автомобилестроение
9.	Самарская область	Инновационный Аэрокосмический кластер Самарской области	Производство летательных и космических аппаратов
10.	Ульяновская область	Ядерно-инновационный кластер г. Димитровграда Ульяновской области	Ядерные технологии, радиационные технологии, новые материалы
Сибирский федеральный округ			
11.	Красноярский край	Кластер Инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск	Ядерные технологии. Производство летательных и космических аппаратов
12.	Новосибирская область	Объединенная заявка Инновационный территориальный кластер в сфере информационных и телекоммуникационных технологий Новосибирской области «СибАкадемСофт»  Биофармацевтический кластер Новосибирской области	ИКТ Медицина и фармацевтика
13.	Томская область	Объединенная заявка Фармацевтика и медицинская техника Томской области  Информационные технологии и электроника Томской области	Медицина и фармацевтика ИКТ

## II группа

№	Субъект Российской Федерации	Наименование инновационного территориального кластера	Основная специализация
Центральный федеральный округ			
14.	Москва	Новые материалы, лазерные и радиационные технологии (г. Троицк)	Новые материалы. Ядерные технологии
15.	Московская область	Кластер «Физтех XXI» (г. Долгопрудный, г. Химки)	Новые материалы. Медицина и фармацевтика ИКТ
Северо-западный федеральный округ			
16.	Архангельская область	Судостроительный инновационный территориальный кластер Архангельской области	Судостроение
17.	Санкт-Петербург	Объединенная заявка Кластер информационных технологий	ИКТ Электроника, приборостроение

		Санкт-Петербурга Кластер радиоэлектроники, приборостроения, средств связи и инфотелекоммуникаций Санкт-Петербурга	
Приволжский федеральный округ			
18.	Нижегородская область	Нижегородский индустриальный инновационный кластер в области автомобилестроения и нефтехимии	Нефтегазопереработка и нефтегазохимия. Автомобилестроение
19.	Пермский край	Инновационный территориальный кластер ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звездный»	Производство летательных и космических аппаратов, двигателестроение, новые материалы
20.	Республика Башкортостан	Нефтехимический территориальный кластер	Нефтегазопереработка и нефтегазохимия
21.	Ульяновская область	Консорциум «Научно-образовательно- производственный кластер «Ульяновск- Авиа»	Производство летательных и космических аппаратов, новые материалы
Уральский федеральный округ			
22.	Свердловская область	Титановый кластер Свердловской области	Новые материалы
Сибирский федеральный округ			
23.	Алтайский край	Алтайский биофармацевтический кластер	Медицина и фармацевтика
24.	Кемеровская область	Комплексная переработка угля и техногенных отходов в Кемеровской области	Химическая промышленность
Дальневосточный федеральный округ			
25.	Хабаровский край	Инновационный территориальный кластер авиастроения и судостроения Хабаровского края	Производство летательных и космических аппаратов. Судостроение

Из представленных данных видно, что Томская область стала одним из победителей конкурса Минэкономразвития России на поддержку инновационных территориальных кластеров. При этом основными векторами инновационного развития по итогам конкурса стали такие сферы, как: медицина и фармацевтика (7 кластеров), информационно-коммуникационные технологии (6 кластеров), ядерные и радиационные технологии (6 кластеров), производство летательных и космических аппаратов (5 кластеров), новые материалы (4 кластера), нефтепереработка (3 кластера), машиностроение, приборостроение и автомобильная промышленность (по 2 кластера), а также химическая промышленность (1 кластер).

В 2012 году во исполнение поручения Правительства Российской Федерации № ДМ-П8-5060 от 28.02.2012 «Об утверждении Перечня инновационных территориальных кластеров» на территории Томской области был создан инновационный территориальный кластер «Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии» (далее – Кластер).

Приоритетными направлениями развития Кластера стали:

1. Направление «Фармацевтика»:

- разработка лекарственных субстанций на основе веществ, получаемых с помощью химического синтеза, биотехнологий и на основе веществ природного происхождения;

- разработка и производство импортозамещающих воспроизведенных и инновационных лекарственных средств для профилактики и лечения социально значимых заболеваний;

- организация производства лекарственных препаратов в соответствии со стандартами GMP;

- разработка и организация производства радиофармацевтических лекарственных препаратов, а также исходных компонентов для них;

- создание лекарственных средств для регенеративной медицины;

- внедрение современных исследовательских технологий в области поиска, создания и изучения новых лекарственных средств;

- создание центра доклинических и клинических исследований инновационных и импортозамещающих лекарственных препаратов;

- организация и проведение доклинических и клинических исследований новых лекарственных препаратов в соответствии с международными требованиями;

- разработка и коммерциализация лабораторных и опытно-промышленных технологий производства фармацевтических субстанций и лекарственных препаратов;

- разработка и производство иммуномодулирующих и стимулирующих композиций для диетического, профилактического и функционального питания;

- разработка и организация производства дезинфицирующих средств для использования в медицине и фармации;

- разработка и производство биологически активных добавок.

## 2. Направление «Медицинская техника»:

- разработка и организация производства диагностического оборудования и изделий с высокой степенью визуализации;

- разработка технологии и организация производства систем для клинко-диагностических исследований (клинко-диагностическое оборудование и расходные материалы);

- разработка и организация производства оборудования и изделий для ядерной медицины;

- разработка технологии и организация производства изделий для хирургии (эндоскопическое оборудование, медицинское оборудование, инструмент, шовный и расходный материалы, изделия для криохирургии);

- разработка и организация производства оборудования и изделий для терапии;

- разработка технологии и оборудования и организация производства искусственных и выращенных органов, протезов, ортезов, эндопротезов, имплантатов, инновационных материалов для медицинских изделий;

- разработка и организация производства технических средств реабилитации людей;

- разработка и организация производства стерилизационного оборудования;

- разработка и производство оборудования для персонализированной медицины.

## 3. Направление «Информационные технологии»:

- разработка, проектирование, апробация и внедрение медицинских информационных систем, систем для телемедицины;

- создание и внедрение информационных технологий поддержки принятия решений и управления проектами и процессами в медицине и здравоохранении, а также в других областях;
- создание информационных технологий сбора, обработки, хранения и передачи данных, в том числе медицинских;
- создание и внедрение технологий и систем интеллектуального анализа и визуализации данных, в том числе медицинских;
- разработка прикладного программного обеспечения в области генетики, биологии и медицины;
- разработка и модификация встраиваемого программного обеспечения для устройств, включая медицинского назначения;
- разработка и верификация математических моделей и систем моделирования процессов, в том числе биологических;
- разработка, проектирование, коммерциализация, производство иных информационных технологий, электронных устройств, телекоммуникационного оборудования, сервисов.

Организациями-координаторами Кластера являются общество с ограниченной ответственностью «Томск-Инвест» (по направлениям «Фармацевтика» и «Медицинская техника») и Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники (по направлению «Информационные технологии»).

На момент создания Кластера нормативную правовую основу для развития Кластера на территории Томской области составляли:

- Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), утвержденная постановлением Государственной Думы Томской области от 27.10.2005 № 2539, в которой устанавливалось, что приоритетным направлением государственной политики является развитие фармацевтической, биотехнологической промышленности, информационно-технологической инфраструктуры.

- Закон Томской области от 1 декабря 2000 года № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области».

- Закон Томской области от 4 сентября 2008 года № 186-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области», определяющий организационные, правовые и экономические условия и гарантии инновационной деятельности в Томской области, а также регулирующий отношения между субъектами инновационной деятельности и органами государственной власти Томской области. Принятие данного Закона было обусловлено тем, что в инновационной сфере Томской области произошли большие изменения. Во-первых, инновационный процесс в экономике принял необратимый характер, который выражался в постоянном росте объемов производства инновационной и наукоемкой продукции. Были сформированы основные элементы инфраструктуры инновационной системы. На территории г. Томска создана особая экономическая зона технико-внедренческого типа. Три государственных университета, расположенные в г. Томске, стали победителями конкурса образовательных учреждений высшего профессионального образования, внедряющих инновационные образовательные программы. К тому времени инновационная деятельность стала носить комплексный, межотраслевой характер. В Законе была определена степень участия органов власти Томской области в направленном стимулировании

и регулировании инновационной деятельности, установлены конкретные и адресные меры государственной поддержки инновационной деятельности.

Позже нормативная правовая база, формируемая для развития Кластера, была дополнена такими документами стратегического планирования, как:

– Региональная программа «Развитие инновационного территориального кластера «Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии Томской области» на 2013 – 2016 годы», утвержденная распоряжением Администрации Томской области от 20.09.2013 № 707-ра, направленная на регулирование производства на территории Томской области и вывод на глобальные рынки конкурентоспособных наукоемких высокотехнологичных товаров и услуг по направлениям разработки инновационных лекарственных препаратов, медицинской техники, биокомпозиционных материалов, аппаратно-программных комплексов, в том числе медицинского назначения.

– Государственная программа «Развитие инновационного территориального кластера «Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии Томской области» на 2014 - 2016 годы», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 27.12.2013 № 577а, целью которой было обеспечение на территории Томской области высоких темпов роста объемов производства и вывода на глобальные рынки инновационных лекарственных препаратов, медицинской техники, биodeградируемых и композитных материалов, аппаратно-программных комплексов, в том числе медицинского назначения.

В число участников Кластера входят две группы производственных предприятий: предприятия – производители фармацевтических препаратов и медицинской техники, а также предприятия, специализирующиеся на разработке информационных технологий и производстве электроники. Кластер характеризуется наличием научно-производственных цепочек, объединяющих участников кластера, и хорошо проработанным механизмом координации деятельности и кооперации участников кластера. Кластер характеризуется сильной инновационной составляющей, опирающейся на развитую научную и образовательную базу томских университетов и существующие проекты кооперации между вузами и компаниями, международные перспективы. Кластер имеет высокий уровень развития организационной структуры, обладает значительным потенциалом в научно-образовательном, инфраструктурном и производственном аспектах<sup>2</sup>.

В 2014 году на основе Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2013 № 188, и приказа Минэкономразвития России от 04.08.2014 № 478 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 188 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров» в 2014 году» Минэкономразвития РФ провело конкурс по финансированию региональных пилотных инновационных территориальных кластеров за счет федеральной субсидии.

---

<sup>2</sup> Официальный сайт Российской кластерной обсерватории. [Электронный ресурс] URL: <http://cluster.hse.ru/clusters/75/>

По итогам данного конкурса Томская область вошла в первую пятерку из 25 регионов, получив на развитие Кластера из федерального бюджета 197,5 млн. рублей. Предполагалось более 60 % привлеченных средств направить на закупку современного оборудования и открытие новых производств инновационной продукции, на софинансирование затрат на доклинические и клинические испытания, прототипирование и промышленный дизайн, управление интеллектуальной собственностью и проектирование, а также на стажировки специалистов, участие компаний Кластера в выставках и форумах российского и международного уровня<sup>3</sup>.

В настоящее время законодательной основой для развития Кластера служат:

1) Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденная постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580, в которой предусмотрено, что ключевым направлением интенсификации промышленного роста будет укрепление на основе имеющихся и привлечение новых компаний для реализации проектов в таких секторах, как фармацевтика, медицинская техника, информационные технологии и др.

2) Закон Томской области от 1 декабря 2000 года № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области»;

3) Закон Томской области от 12 марта 2015 года № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области», который был принят взамен ранее действовавшему Закону Томской области от 4 сентября 2008 года № 186-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области». Целью его принятия было законодательное обеспечение создания условий для развития инновационной деятельности в рамках существующих полномочий с учетом особенностей социально-экономического развития Томской области. В данном областном Законе четко раскрыт предмет регулирования посредством закрепления перечней видов, субъектов и объектов инновационной деятельности, разграничены полномочия органов государственной власти региона в сфере инновационной деятельности, прописан усовершенствованный по сравнению с ранее действовавшим регулированием механизм реализации инновационной политики, затрагивающий правовые, экономические и организационные аспекты инновационной деятельности, а также учтены лучшие региональные практики правового регулирования данной сферы.

4) Государственная программа «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а (далее – Государственная программа), и включающая подпрограмму «Развитие инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk». Одноименная цель указанной подпрограммы соотносится с целями создания самого Кластера, указанными на Инновационном портале Томской области (<http://inotomsk.ru/innoclusters/>):

– эффективное сочетание внутрикластерной кооперации и внутренней конкуренции; сетевой характер взаимодействия участников (инновационных предприятий малого и среднего бизнеса, учреждений науки и образования);

– достижение синергетического эффекта: в частности, повышение конкурентоспособности предприятий и организаций, входящих в Кластер, и Томской области в целом.

Задачи подпрограммы, предусматривающие развитие инновационной инфраструктуры, производственного потенциала и производственной кооперации

---

<sup>3</sup> Официальный сайт Инновационного портала Томской области. [Электронный ресурс]. URL:<http://www.inotomsk.ru/materials/news/v-tomske/tomskaya-oblast-poluchit-bolee-190-millionov-rublej-na-klasternye-proekty/>

организаций - участников Кластера, а также увеличение темпов роста производства научно-технической продукции по тематическим направлениям деятельности Кластера, в том числе продвижение инновационной продукции организаций - участников Кластера на глобальные рынки, корреспондируются с задачами самого Кластера:

- преодоление узости регионального рынка на основе использования потенциала R&D;
- создание глобально конкурентоспособной исследовательской и технологической среды на местном уровне;
- производство не только конкурентоспособной на мировом рынке, но и радикально новой продукции;
- расширение механизма стратегического сотрудничества: в структуру Кластера должны войти не только предприятия, исследовательские организации, университеты, но и венчурные фонды и другие посреднические структуры, обеспечивающие синергетический эффект взаимной поддержки производства инновационных продуктов и услуг;
- развитие кооперации между родственными кластерами в других регионах и странах;
- привлечение инвестиций в развитие входящих в кластер компаний; поиск глобальных партнеров для формирования совместных предприятий;
- поддержка существующих и новых малых и средних инновационных экспортоориентированных предприятий;
- организация и реализация специализированных обучающих программ, подготовка высококлассных специалистов для последующей работы по созданию и развитию высоких технологий в стране;
- импортозамещение, рост доходов от экспорта и инвестиционных потоков;
- стимулирование роста предприятий, обладающих технологической базой;
- формирование предпринимательской культуры;
- устойчивое развитие региона, расширенное развитие малого и среднего предпринимательства;
- создание новых рабочих мест.

На момент принятия указанной государственной программы Кластер уже включал в себя 239 крупных, малых и средних предприятий, 22 вуза и НИИ, ведущих научное и технологическое сопровождение, подготовку и повышение квалификации кадров для предприятий. Организации-участники Кластера выпускали более 2700 наименований продукции и услуг по широкому спектру направлений. Большая часть организаций-участников Кластера связывала свое развитие с особой экономической зоной технико-внедренческого типа г. Томска (далее – ОЭЗ), 3 крупные компании уже вели строительство промышленных объектов на территории ОЭЗ. Реализуемые Кластером проекты были рассчитаны на привлечение более 22 млрд. рублей инвестиций.

В целях оказания своевременной государственной поддержки Кластера на территории Томской области еще в 2015 году был принят Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию Кластера, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 18.09.2015 № 341а (далее – Постановление № 341а, Порядок соответственно).

В указанном Порядке определено, что получателями субсидии могут быть юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, - производители услуг, осуществляющие методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение деятельности Кластера, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Томской области, учредителями или одним из учредителей которых являются субъект Российской Федерации - Томская область и (или) муниципальное образование Томской области (муниципальные образования Томской области), на территории которого (которых) располагается Кластер, и (или) организация, учредителями которой являются исключительно субъект Российской Федерации - Томская область и (или) муниципальное образование Томской области (муниципальные образования Томской области), на территории которого (которых) располагается Кластер (далее - получатели субсидий).

Кроме того, в Порядке установлены и иные основные положения, в частности:

- определена цель предоставления государственной поддержки;
- установлены виды затрат, подлежащих финансовому обеспечению в рамках предоставления государственной поддержки;
- закреплены условия предоставления субсидии;
- определен перечень документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии;
- установлен порядок предоставления субсидии;
- закреплены основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;
- установлены случаи возврата субсидии;
- утверждена форма заявления на получение субсидии;
- установлена форма сметы затрат на использование субсидии.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются:

- 172 организации-участницы Кластера, в том числе крупные, средние и малые предприятия региона, высшие учебные заведения и НИИ, ведущие научное и технологическое сопровождение, подготовку и повышение квалификации кадров для предприятий;
- общество с ограниченной ответственностью «Центр кластерного развития Томской области» (далее – ООО «ЦКР»);
- исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, интересы которого затрагиваются в рамках развития рынка труда, а также рынка новых товаров (работ, услуг).

## **II. Результаты и выводы экспертизы**

В рамках проводимой экспертизы возможно произвести оценку достижений, заявленных в ходе разработки и принятия Постановления №341а, проанализировав целевые показатели, заложенные в действующей Государственной программе и характеризующие уровень развития Кластера за период 2012 - 2016 гг. в целом:

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Рост выработки на одного работника организаций - участников Кластера в стоимостном выражении по отношению к предыдущему году, %	-	-	-	1,6	2,6
Объем совокупной выручки организаций - участников Кластера от продаж несырьевой продукции на внутреннем и внешнем рынках, млрд. руб.	5,5	6,0	6,7	7,4	9,8
Объем отгруженной организациями - участниками Кластера инновационной продукции собственного производства, млн. руб.	4179,1	4200	4620	5082	5590
Количество работников организаций - участников Кластера, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования в области управления инновационной деятельностью, чел.	-	10	10	15	16
Объем научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в области разработки инновационных лекарственных препаратов, медицинской техники, биodeградируемых и композитных материалов, аппаратно-программных комплексов, в том числе медицинского назначения, выполняемых совместно двумя и более организациями - участниками Кластера либо одной или более организациями - участниками Кластера совместно с иностранными организациями, млрд. руб.	-	1,9	2,5	3,3	4,4
Численность работников организаций - участников Кластера, принявших участие в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых в Российской Федерации и за рубежом, чел.	-	380	410	450	450
Рост количества технологических «стартапов» (малых инновационных предприятий), созданных при участии организаций - участников Кластера, ед.	15	17	20	25	29
Объем инвестиций в развитие производства, разработку и продвижение на рынок новых продуктов, млрд. руб.	0,189	0,132	0,2	0,3	0,5
Рост совокупной выручки организаций - участников Кластера от продаж продукции на внешнем рынке, %	-	10	12	15	20
Рост количества запатентованных организациями - участниками Кластера результатов интеллектуальной деятельности, в том числе за рубежом (по отношению к предыдущему году), %	-	-	4,2	4,5	4,5

Из представленных данных видно, что показатели, характеризующие уровень развития Кластера, имеют исключительно положительную динамику.

В 2015 году в составе Кластера было более 300 организаций. При этом более 100 компаний осуществляли деятельность по направлению «Фармацевтика и медицинская техника», более 140 – по направлению «Информационные технологии

и электроника»<sup>4</sup>. Однако в 2016 году количество участников Кластера сократилось и по информации, содержащейся в отчете Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области за 2016 год<sup>5</sup>, на конец прошедшего года составило 172 организации.

По информации, представленной в вышеуказанном отчете Губернатора Томской области, общий объем бюджетного финансирования Кластера за период с 2012 года по 2016 год включительно составил более 430 млн. рублей, что подтверждается следующими данными Разработчика:

Объем бюджетных средств, выделяемых для развития Кластера на территории Томской области, тыс. руб.

Год	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Местный бюджет	Всего
2012	-	-	-	-
2013	46 783,33	20 050	-	66 833,33
2014	197 490,487	29 900	-	227 390,487
2015	96 633,969	34 489,1	-	131 123,069
2016	-	23 000	-	23 000

Из общей суммы финансирования 180 млн. рублей были направлены на оснащение компаний, входящих в Кластер, необходимым оборудованием для реализации совместных кластерных проектов. Среди значимых проектов компаний-участников кластера: создание новых фармацевтических субстанций, нанобинтов, линейки стоматологических инструментов и зеркал. Кроме того, создана совместная инфраструктура для проведения доклинических исследований фармацевтических препаратов.

Для эффективного функционирования Кластера и иных образованных и образуемых кластерных образований на территории Томской области была создана специализированная организация – ООО «ЦКР», главной целью которого является создание условий для эффективного взаимодействия бизнес-структур, учреждений образования и науки, некоммерческих и общественных организаций, органов государственной власти, местного самоуправления и инвесторов с использованием механизмов кооперации и в интересах развития территориальных кластеров Томской области в целом.

К основным направлениям деятельности ООО «ЦКР» относятся:

- разработка и содействие реализации проектов развития Кластера, выполняемых совместно 2 и более организациями - участниками Кластера;
- организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров, предоставления консультационных услуг в интересах организаций - участников Кластера;

<sup>4</sup> Территория инноваторов и интеллектуалов //Международный открытый электронный журнал «Аккредитация в образовании» – 2015 – № 6(82) – С. 24 - 25. [Электронный ресурс] URL: [http://www.akvobr.ru/pasport\\_regiona\\_tomskaya\\_oblast.html](http://www.akvobr.ru/pasport_regiona_tomskaya_oblast.html).

<sup>5</sup> Отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области за 2016 год. [Электронный ресурс] URL:[https://duma.tomsk.ru/upload/files/2016otchet\\_02.pdf](https://duma.tomsk.ru/upload/files/2016otchet_02.pdf)

– оказание содействия организациям - участникам Кластера в выводе на рынок новых продуктов (услуг), развитии кооперации организаций - участников Кластера в научно-технической сфере, в том числе с иностранными организациями;

– организация выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий в сфере интересов организаций - участников Кластера, а также их участия в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых в Российской Федерации и за рубежом;

– взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти в субъектах Российской Федерации, органами местного самоуправления по направлениям реализации кластерной политики.

Стратегическая цель ООО «ЦКР» - обеспечение высокого уровня благосостояния компаний - участников территориальных кластеров, расположенных на территории Томской области, и стандартов качества жизни работников данных компаний.

Особенности устройства и функционирования ООО «ЦКР»<sup>6</sup>, позволяющие поддерживать интенсивную коммуникацию в Кластере, состоят в следующем:

- наличие проектного офиса, курирующего реализацию кластерных проектов (выполнение административных функций в проекте) и отслеживающего исполнение контрольных точек (вех) проектов, достижение показателей на каждом этапе, выявляющего причины отклонения реализации проекта от плана;
- выделение сотрудника, ответственного за организацию мероприятий;
- обеспечение деятельности пресс-службы ООО «ЦКР» на аутсорсинге (формирование потока новостей по участникам Кластера, публикация и распространение ключевых документов, связанных с развитием Кластера).

По данным Разработчика, субсидию, предусмотренную в Постановлении № 341а, получала на протяжении двух лет только одна организация, соответствующая условиям и требованиям, установленным в Порядке, – ООО «ЦКР».

В 2014 году ООО «ЦКР» оказывало услуги по методическому и экспертно-аналитическому сопровождению созданных и создаваемых территориальных кластеров, провело 5 выставочно-ярмарочных мероприятий, 11 коммуникативных мероприятий, в том числе Международный форум «Фармацевтика и медицинские изделия», Международная научно-практическая конференция «Описторхоз. Недооцененная опасность», форум «Тройная спираль». В мероприятиях приняли участие более 500 человек, заключено 6 соглашений различной направленности; организована работа сайта ООО «Центр кластерного развития Томской области» (<http://innoclusters.ru>)<sup>7</sup>.

В 2015 году ООО «ЦКР» как специализированной организацией, обеспечивающей сопровождение деятельности Кластера, было подписано 60 соглашений с организациями-участниками Кластера, в том числе 10 соглашений с иностранными партнерами. При поддержке ООО «ЦКР» участниками Кластера было реализовано 92 инвестиционных проекта; приобретена 61 единица оборудования, в том числе уникального, для реализации 9 кластерных проектов

---

<sup>6</sup> Бортник И.М., Земцов С.П., Иванова О.В., Куценко Е.С., Павлов П.Н., Сорокина А.В. Становление инновационных кластеров в России: итоги первых лет поддержки // Инновации. 2015. № 7 (201). С. 26 - 36.

<sup>7</sup> Отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области за 2014 год. [Электронный ресурс] URL:[https:// old.duma.tomsk.ru/files2/30246\\_1.pdf](https://old.duma.tomsk.ru/files2/30246_1.pdf).

и организации новых производств и выпуска новой продукции; 11 организаций-участников Кластера получили поддержку, связанную с участием в программах повышения квалификации и стажировках; 3 организации-участника Кластера стали резидентами ОЭЗ: ООО «НПК «СИНТЕЛ» с проектом «Разработка, производство и реализация имплантатов с модифицированной поверхностью и антимикробными свойствами», ООО «МедАзимут» с проектом «Разработка, регистрация и производство электродов эпикардиальных», АО «НПО «НИКОР» с проектом «Разработка, производство, реализация и сопровождение инновационной техники в области»<sup>8</sup>.

В 2016 году по итогам конкурса Минэкономразвития России «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня» заявка Томской области по новому кластеру «Smart Technologies Tomsk» – «Умные технологии», созданному на базе действующего Кластера, включена в число победителей. Основной задачей, стоящей перед этим кластером, является развитие новых направлений с перспективой выхода на внешние рынки и занятия лидирующих позиций на них. Методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение деятельности преобразованного Кластера осуществляет и будет также продолжать осуществлять ООО «ЦКР».

В рамках нового Кластера ставка сделана на проектные альянсы – кооперационные проекты, ориентированные на достижение определенных позиций на внешних рынках (11 быстрорастущих рынков).

Первый альянс: создание линейки фармингредиентов и биосубстанций. При участии крупных компаний, таких как ООО «Артлайф» и ООО «Солагифт», планируется в 10 раз нарастить объемы джи-161 эм-пи (GMP) – производства и экспортировать продукцию в 20 стран мира.

Флагманом второго альянса является компания ООО «Элекард», активный участник Национальной технологической инициативы. Проект по разработке технологии технического зрения – один из ключевых на набирающем обороты рынке беспилотников.

В рамках третьего альянса поставлена задача по созданию малолюдных технологических комплексов для работы в экстремальных климатических условиях. Основными участниками являются компании: ЗАО «Микран», АО «Элеси» и ООО «Элекард» совместно с ТГУ, ТПУ и ТУСУР.

Четвертый альянс направлен на создание новых технологических решений для промышленной и медицинской робототехники. Помимо 4 альянсов в портфель проектов кластера вошли и другие совместные проекты и бизнес-инициативы компаний и университетов, реализация которых больше направлена на внутренний рынок, в том числе на замещение импорта. В центре лесопромышленного кластера – российско-китайский инвестиционный<sup>9</sup>.

Реализация Постановления №341а направлена на обеспечение методического, организационного, экспертно-аналитического, информационного сопровождения деятельности Кластера, а также на продвижение продукции Кластера на внутренний и внешний рынки, что отвечает цели регулирования, которую Разработчик указывал

---

<sup>8</sup> Отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области за 2015 год. [Электронный ресурс] URL:<https://duma.tomsk.ru/upload/files/2016/docs/report2015.pdf>

<sup>9</sup> Отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области за 2016 год. [Электронный ресурс] URL:[https://duma.tomsk.ru/upload/files/2016otchet\\_02.pdf](https://duma.tomsk.ru/upload/files/2016otchet_02.pdf)

при принятии Постановления №341а (согласно материалам заключения об оценке регулирующего воздействия от 17 июля 2015 года (источник информации – официальный интернет-портал Администрации Томской области <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/155>)).

Арбитражная практика по применению Постановления № 341а на сегодняшний день не сложилась.

Возможности предоставления государственной поддержки в форме субсидий организациям, входящим в инновационный кластер по вопросам фармацевтической и медицинской деятельности, закреплены в региональном законодательстве таких субъектов Российской Федерации, как Новосибирская (постановление Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 № 391-п «О распределении субсидии на реализацию мероприятий программы государственной поддержки развития Инновационного кластера информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области на период 2013 - 2017 годов в 2015 году»), Ленинградская (постановление Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 № 289 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области на возмещение и финансовое обеспечение затрат некоммерческим организациям, осуществляющим сопровождение развития пилотного инновационного территориального кластера медицинской, фармацевтической промышленности, радиационных технологий в рамках подпрограммы «Развитие объединенного пилотного инновационного территориального кластера медицинской, фармацевтической промышленности, радиационных технологий на территории Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области») и Калужская области (постановление Правительства Калужской области от 10.07.2014 № 404 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий за счет средств областного бюджета в рамках реализации подпрограммы «Создание и развитие инновационных территориальных кластеров в сфере фармацевтики, биотехнологий, биомедицины и информационно-телекоммуникационных технологий» государственной программы Калужской области «Развитие предпринимательства и инноваций в Калужской области»).

Анализ региональной практики показал, что в тех субъектах Российской Федерации, на территориях которых образованы инновационные территориальные кластеры в сфере фармацевтической и медицинской деятельности, организациям-участникам таких кластеров представляется государственная поддержка в виде субсидий.

В качестве сильной стороны действующего Постановления № 341а представители Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» как участники публичных консультаций отмечают, что положения Порядка в полной мере отражают общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, регламентированные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887. Кроме того, они указывают на то, что поддержка юридических лиц в соответствии с Порядком позволяет сократить затраты, понесенные при осуществлении предпринимательской деятельности, а также способствует развитию Кластера.

Безусловно, положительный эффект Постановления № 341а заключается в информационном продвижении существующего на территории Томской области Кластера, что позволяет позиционировать Кластер в качестве одной из ключевых инновационных точек в стране, тем самым повышая как инвестиционную привлекательность самого Кластера, так и Томской области как территории базирования Кластера.

Вместе с тем участники публичных консультаций отмечают и слабые стороны действующего правового регулирования:

1. В подпункте б) подпункта 1) пункта 4 Порядка определено, что одним из направлений деятельности получателя субсидии является организация подготовки, процесса переподготовки, повышения квалификации, в том числе в форме стажировок, кадров, предоставления консультационных услуг в интересах организаций-участников Кластера.

Из представленной формулировки не представляется возможным определить, что означает «процесс» применительно к переподготовке. Кроме того, непонятна форма реализации образовательной программы – «кадров».

Томская торгово-промышленная палата предлагает изложить рассматриваемый подпункт в следующей редакции: «Организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров, в том числе в форме стажировок, предоставления консультационных услуг в интересах организаций-участников Кластера;».

Полагаем, что Разработчику необходимо рассмотреть данное предложение и внести изменение в Порядок.

2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области указал, что подпунктом «в» подпункта 2) пункта 4 Порядка предусмотрено, что получатель субсидии предоставляет Разработчику как уполномоченному органу заверенную руководителем получателя копию документа, подтверждающего право собственности на объект недвижимого имущества, в котором размещается получатель субсидии, или копию договора аренды соответствующего недвижимого имущества. Однако, недвижимое имущество может использоваться получателем субсидии и на праве безвозмездного пользования, например, при предоставлении государственных или муниципальных преференций. В связи с изложенным Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области предлагает указать на возможность предоставления и иных документов, подтверждающих право пользования нежилым помещением, в котором размещается получатель субсидии.

Предлагаем Разработчику учесть данное предложение, дополнив Порядок.

3. Подпунктом «е» подпункта 2) пункта 4 Порядка предусмотрено, что для получения субсидии получатель должен представить Разработчику заверенный руководителем получателя субсидии план работы по реализации мероприятия/мероприятий Государственной программы с указанием наименований мероприятий, их содержания, участников мероприятий и их ролей, сроков реализации мероприятий, лиц, ответственных за проведение мероприятий, ресурсов, необходимых для реализации мероприятий, и источников их поступления, а также качественно и количественно измеримых результатов выполнения указанных мероприятий, показателей результативности использования субсидии, ориентированных на достижение значений соответствующих показателей Государственной программы (далее - План работы), предварительно согласованный с Разработчиком.

Данный план подлежит предварительному согласованию с Разработчиком на предмет соответствия Плана работы мероприятию (мероприятиям) Государственной программы, а также основным направлениям деятельности получателя субсидии. По результатам оценки Разработчик согласовывает План работы либо отказывает в согласовании Плана работы. По мнению Администрации города Томска как участника публичных консультаций, данная процедура по существу создает административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку отказ на этапе согласования Плана работы не позволит поучаствовать в распределении субсидии, ведь согласно подпункту 2) пункта 6 Порядка основанием для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии является несоблюдение получателем субсидии условий предоставления субсидии, установленных в подпунктах 1) - 3) пункта 4 Порядка.

ООО «ЦКР» как участник публичных консультаций также указывает на отсутствие необходимости в процедуре предварительного согласования с Разработчиком Плана работ, поскольку процесс согласования Разработчик может осуществлять и при получении от получателя субсидии полного комплекта документов, предусмотренного подпунктом 2) статьи 4 Порядка. Таким образом, уменьшится срок осуществления процедуры и исключится дополнительная нагрузка на Разработчика.

Поддерживая вышеуказанных участников публичных консультаций, предлагаем исключить из Порядка этап предварительного согласования Плана работ с Разработчиком как избыточное условие для получателя субсидии.

4. В пункте 6 Порядка устанавливаются следующие сроки предоставления субсидии получателю:

– 15 рабочих дней для принятия решения о предоставлении субсидии, либо об отказе в предоставлении субсидии;

– 5 рабочих дней для направления уведомления в Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области о необходимости заключения соглашения о предоставлении субсидии с получателем субсидии, либо получателю субсидии об отказе в заключении такого соглашения;

– 5 рабочих дней для заключения Финансово-хозяйственным управлением Администрации Томской области соглашения о предоставлении субсидии с получателем субсидии.

Таким образом, общее количество рабочих дней для проведения процедуры составляет 25 рабочих дней (5 календарных недель).

Администрация города Томска как участник публичных консультаций отмечает, что из указанных сроков не удастся определить сроки направления уведомления получателю субсидии об отказе в заключении соглашения о предоставлении субсидии, а также порядок направления такого уведомления (вручение лично, почтовой связью или по электронной почте), что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» является коррупциогенным фактором.

В свою очередь, ООО «ЦКР» предлагает процедуру предоставления субсидии вообще сократить за счет уменьшения срока, отведенного для направления уведомления в Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области о необходимости заключения соглашения о предоставлении субсидии с получателем субсидии, либо получателю субсидии об отказе в заключении такого

соглашения. При этом ООО «ЦКР» указывает, что решение о предоставлении субсидии, либо об отказе в предоставлении субсидии принимается Разработчиком в течение 15 рабочих дней на предыдущем этапе. Суть этапа уведомления Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской или получателя субсидии заключается в подготовке одного документа и не может занимать 5 рабочих дней.

Предлагаем Разработчику с точки зрения складывающейся правоприменительной практики рассматриваемого Порядка оценить необходимость этапа уведомления, а также возможность его слияния с этапом принятия решения о предоставлении субсидии, либо об отказе в предоставлении субсидии. При положительной оценке данных изменений сократить срок процедуры предоставления субсидии вышеуказанным образом. При отрицательной оценке предложенных изменений устранить вышеуказанный коррупциогенный фактор.

5. Администрация города Томска отмечает еще несколько коррупциогенных факторов, в частности:

– в абзаце четвертом пункта 1 Порядка используется понятие «экономическое обоснование расчета для получения субсидии», а в подпункте «д» подпункта 2) пункта 4 Порядка употребляется схожее понятие «экономически обоснованный расчет для получения субсидии». Из представленных формулировок невозможно определить, речь идет об одном или о разных понятиях. При этом используемые понятия не расшифрованы и не приведены формы/требования к их заполнению, что позволяет получателю субсидии субъективно трактовать данные формулировки и формировать документ любой формы и содержания;

– в абзаце втором подпункта 6) пункта 10 Порядка установлено, что возврат субсидии осуществляется на основании направленного Финансово-хозяйственным управлением Администрации Томской области получателю субсидии письменного уведомления о подлежащей возврату сумме субсидии. Однако, сроки направления такого уведомления и порядок направления уведомления (лично, почтовой связью или по электронной почте) не определены.

Считаем необходимым согласиться с замечаниями участника публичных консультаций и полагаем, что Разработчику необходимо в первом случае дать определение используемым понятиям, по возможности единообразное, или же установить формы или требования к ним, а во втором случае уточнить норму Порядка.

6. В подпункте «г» подпункта 2) пункта 4 Порядка установлено условие о предоставлении в составе комплекта документов на получение субсидии копий договора (договоров) с организациями-участниками Кластера, подтверждающих согласие организаций-участников Кластера на осуществление получателем субсидии соответствующих функций по координации их деятельности.

ООО «ЦКР» как единственный получатель субсидии на протяжении двух лет с учетом складывающейся правоприменительной практики отмечает, что количество организаций - участников Кластера колеблется от 150 до 250, в этой связи на выполнение этого условия тратится около 500 листов (1 пачка бумаги, стоимость 200 - 300 рублей). В данных затратах отсутствует необходимость, так как подтвердить статус юридического лица в качестве координатора деятельности участников Кластера можно и иными документами, например, документально оформленным решением органов управления Кластером о назначении организации - координатора/управляющей организации.

ООО «ЦКР» предлагает следующую формулировку подпункта «г» подпункта 2) пункта 4 Порядка: «г) заверенная руководителем получателя субсидии копия документа, подтверждающего выбор получателя субсидии в качестве координатора деятельности/управляющей организации Кластера;».

Разработчик и сам говорит о необходимости корректировки указанного пункта в целях сокращения расходов на канцелярские принадлежности потенциальных получателей субсидии, предусмотрев возможность предоставления документов, подтверждающих согласие организаций-участников Кластера на осуществление получателем субсидии соответствующих функций по координации их деятельности, на электронном носителе.

Предлагаем уточнить данную норму Порядка, учтя предложение ООО «ЦКР».

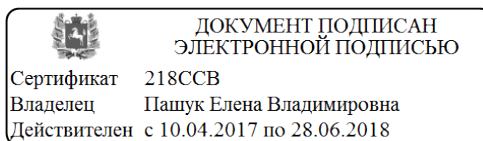
7. Департамент полагает, что необходимо уточнить положения абзаца второго подпункта 2) пункта 6 Порядка, предусматривающего, что одним из оснований для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии является несоответствие получателя субсидии требованиям, установленным в пункте 2 Порядка. Полагаем, целесообразным обосновывать принятие решения о предоставлении субсидии не соответствием требованиям, а оценивая категории юридических лиц, имеющих право на получение субсидий.

По результатам проведенной экспертизы Департамент считает, что Постановление № 341а в действующей редакции в полном объеме регулирует сферу, предусмотренную данным нормативным правовым актом. Однако, Департаментом в рассматриваемом правовом акте выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской деятельности. В этой связи Постановление № 341а нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. начальника департамента



Е.В.Пашук

**Сводка предложений по постановлению Администрации Томской области от 18.09.2015 № 341а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk» (далее – Постановление № 341а)**

Разработчик проекта нормативного правового акта Департамент по инновационной деятельности Администрации Томской области  
Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимались предложения: с 22 марта по 25 апреля 2017 года.

Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/6>.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 4.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения по Постановлению № 341а	Комментарии уполномоченного органа к позиции участника обсуждения
1	<b>Союз «Томская торгово-промышленная палата»</b>	Считаем необходимым подпункт «б» подпункта 1) пункта 4 Порядка изложить в следующей редакции: «Организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров, в том числе в форме стажировок, предоставления консультационных услуг в интересах организаций-участников Кластера».	Учтено.
2	<b>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области</b>	Подпунктом «в» подпункта 2) пункта 4 Порядка предусмотрено предоставление документов, подтверждающих право собственности или право аренды в отношении недвижимого имущества, в котором размещается получатель субсидии. Однако, недвижимое имущество может использоваться на праве безвозмездного пользования, например, при предоставлении государственных или муниципальных преференций. В связи с изложенным предлагаем указать на возможность предоставления и иных документов, подтверждающих право пользования нежилым помещением, в котором размещается получатель субсидии.	Учтено.
3	<b>Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской</b>	Подпункт «е» подпункта 2) пункта 4 Порядка предусматривает, что для получения субсидии получатель должен представить в Администрацию Томской области в лице Департамента по инновационной деятельности Администрации Томской области (далее - Департамент) заверенный руководителем получателя	Учтено.

	<p><b>области»</b></p>	<p>субсидии план работы по реализации мероприятия/мероприятий Программы, указанного/указанных в пункте 3 Порядка, с указанием наименований мероприятий, их содержания, участников мероприятий и их ролей, сроков реализации мероприятий, лиц, ответственных за проведение мероприятий, ресурсов, необходимых для реализации мероприятий, и источников их поступления, а также качественно и количественно измеримых результатов выполнения указанных мероприятий, показателей результативности использования субсидии, ориентированных на достижение значений соответствующих показателей Программы (далее - План работы), предварительно согласованный с Департаментом. Данный план подлежит предварительному согласованию с начальником Департамента на предмет соответствия Плана работы мероприятию (мероприятиям) Программы, указанному (указанным) в подпункте 3 Порядка, а также основным направлениям деятельности получателя субсидии, указанным в подпункте 1 пункта 4 Порядка. По результатам оценки Департамент согласовывает План работы либо отказывает в согласовании Плана работы.</p> <p>По мнению Администрации Города Томска, данная процедура по существу создает административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку, отказ на этапе согласования Плана работы не позволит поучаствовать в распределении субсидии. С учетом положений подпункта 2) пункта 6 Порядка, предусматривающих, что основанием для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии является несоответствие получателя субсидии требованиям, установленным в пункте 4 Порядка, считает избыточным установление предварительного этапа отбора получателей субсидии в виде согласования Плана работ.</p>	
		<p>Положениями, вводящими дополнительные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, следует признать, прежде всего, положения об условиях допуска к участию в предоставлении субсидий, в том числе о требованиях к</p>	<p>Не учтено. Требование, содержащееся в подпункте 7) пункта 4 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным</p>

		<p>представляемым заявителем документам, поскольку указанные положения в большей степени влияют на достижение субъектами предпринимательства их целей участия в реализации проекта акта. В частности, к такому положению можно отнести требование о том, что у получателя субсидии должна отсутствовать задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации. По мнению Администрации Города Томска, данное положение подлежит корректировке с учетом ситуаций, когда на момент подачи заявления могут быть решения, которые оспариваются в судебном/ином порядке или уже имеется установленный факт неправомерного начисления указанной просроченной задолженности, по результатам разрешения которых, заявитель может быть признан не имеющим указанную задолженность.</p>	<p>(муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 18.09.2015 № 341а, относительно соответствия получателя субсидии требованию об отсутствии у него на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации, соответствует требованию, определенному в абзаце втором подпункта е) пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.</p>
		<p>Подпункт 3) пункта 6, а также второй абзац подпункта б) пункта 10 Порядка предусматривают процедуру уведомления получателя субсидии. При этом не отражены сроки направления такого уведомления и порядок направления уведомления (вручение при обращении лично, почтовой связью или посредством направления по электронной почте), что в свою очередь, является коррупциогенным фактором «отсутствие или неполнота административных процедур» (предусмотрен подпунктом «ж»</p>	<p>Учтено.</p>

		<p>пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96). В связи с чем, Администрация Города Томска предлагает дополнить данные положения в части установления соответствующих сроков.</p>	
		<p>Администрация Города Томска обращает внимание на то, что в положениях абзаца второго подпункта 4) пункта 3 Порядка имеет место неопределенность. Так, согласно вышеуказанному абзацу, под затратами, подлежащими финансовому обеспечению, понимаются затраты на фонд оплаты труда, в том числе на материальное поощрение работников получателя субсидии и обязательные платежи в бюджетную систему Российской Федерации; на обеспечение связи, на оплату коммунальных услуг и аренду помещений; на оплату услуг сторонних организаций, а также осуществление иных расходов по основным направлениям деятельности получателя субсидии согласно подпункту 1) пункта 4 Порядка. Вместе с тем, в смете затрат на использование субсидии по отдельным направлениям расходования субсидии расходы изложены в исчерпывающем виде, поэтому осуществление иных расходов сметой не предусмотрено. В связи с чем, представляется целесообразным устранить внутренние противоречия между положениями вышеуказанного подпункта и сметы затрат на использование субсидии.</p>	<p>Не учтено. Постановлением Администрации Томской области от 23.05.2017 № 191а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 18.09.2015 № 341а» подпункт 4) пункта 3 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 18.09.2015 № 341а, содержащий определение «затрат, подлежащих финансовому обеспечению», был признан утратившим силу.</p>
4	<p><b>ООО «Центр кластерного развития Томской области»</b></p>	<p>Пункт 6 нормативного правового акта устанавливает сроки предоставления субсидии получателю. Общее количество рабочих дней для проведения процедуры - 25 рабочих дней/5 календарных недель. Длительность процедуры предлагается сократить за счет уменьшения сроков по этапу «уведомления Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области», который занимает 5 рабочих дней, при условии, что решение принимается Департаментом в течение 15 рабочих дней на предыдущем этапе. Суть этапа «уведомления» в подготовке одного</p>	<p>Учтено.</p>

		документа и не может занимать 5 рабочих дней.	
		В нормативном правовом акте не расшифровано понятие «экономически обоснованный расчет для получения субсидии» и не приведена форма/требования к его заполнению (абзац четвертый пункта 1 Порядка, подпункт «д» подпункта 2) пункта 4, что позволяет субъективно трактовать данную формулировку и формировать документ любой формы и содержания.	Учтено.
		Отсутствует необходимость в процедуре предварительного согласования Департаментом по инновационной деятельности Администрации Томской области Плана работ (абзац второй и третий подпункта «е» подпункта 2) пункта 4 Порядка, так как процесс согласования Департамент может осуществить при получении от получателя субсидии полного комплекта документов, предусмотренного подпунктом 2) пункта 4 Порядка. Таким образом, уменьшается срок осуществления процедуры и исключается дополнительная нагрузка на Департамент.	Учтено.
		Наличие требования о предоставлении в составе комплекта документов на получение субсидии копий договоров с организациями-участниками Кластера, подтверждающих согласие организаций-участников Кластера на осуществление получателем субсидии соответствующих функций по координации их деятельности (подпункт «г» подпункта 2) пункта 4 Порядка затрудняет ведение деятельности, так как на выполнение этого требования тратится около 500 листов (1 пачка бумаги, стоимость 200-300 рублей). Количество организаций - участников Кластера колеблется от 150 до 250. В данных затратах отсутствует необходимость, так как подтвердить статус юридического лица в качестве координатора деятельности участников Кластера можно и иными документами, например, документально оформленным решением органов управления Кластером о назначении организации - координатора/управляющей организации. Предлагается следующая формулировка подпункта «г» подпункта 2) пункта 4 Порядка: «г) заверенная руководителем получателя субсидии копия документа, подтверждающего выбор получателя	Учтено.

		<p>субсидии в качестве координатора деятельности/управляющей организации Кластера;».</p>	
		<p>В Приложении № 2 к Порядку «Смета затрат на использование субсидии» отсутствует необходимость отдельного выделения пункта 7 сметы «Организации и проведение II Конгресса «Здравоохранение России. Технологии опережающего развития» КОНГРЕСС ЗДРАВ 2016». Данный пункт можно раскрыть с помощью п. 8 сметы «Организация проведения и/или участия организаций- участников Кластера в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых в Российской Федерации и за рубежом (транспортные расходы, регистрационный взнос, организация выставочного модуля, изготовление полиграфической и сувенирной продукции, включая дизайнерское оформление, информационное сопровождение, включая фото и видеосъемку, аренда и оформление места проведения, аренда оборудования)», так как Конгресс является выставочно-ярмарочным мероприятием.</p>	<p>Не учтено, так как, по мнению Департамента, данное замечание не затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>

Общее количество поступивших замечаний и предложений	<u>11</u>
Общее количество учтенных замечаний и предложений	<u>8</u>
Общее количество частично учтенных замечаний и предложений	<u>0</u>
Общее количество неучтенных замечаний и предложений	<u>3</u>