

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@toms.gov.ru

Начальнику Департамента
охотничьего и рыбного хозяйства
Томской области

В.В.Сиротину

28.04.2017 № 28-18д

На № 75-0319 от 24.04.2017
№ 75-0327 от 27.04.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской
области от 09.09.2015 № 314а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – **Департамент**), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел **проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.09.2015 № 314а»** (далее – **проект акта**), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее – **Разработчик**), и сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – **Порядок**), проект акта

подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Томской области (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения **впервые**.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: **средняя**.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: официальный сайт Администрации Томской области – «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – раздел «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/389>).

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования Разработчиком не проводилось, что соответствует абзацу второму пункта 6-1 Порядка, когда в отношении проектов актов со средней и низкой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период **с 4 по 17 апреля 2017 года** были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 7 органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», некоммерческое партнерство «МПО работодателей Томской области», ООО

«Колпашевский рыбозавод», ООО Научно-производственное объединение «Томск-Экология».

По итогам данного этапа по проекту акта поступили отзывы от 2 участников (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, ООО Научно-производственное объединение «Томск-Экология»). Участники поддерживают проекта акта, но предлагают внести изменения в проект акта. В адрес Разработчика поступили **4 замечания** и предложения, из которых 1 предложение было полностью **учтено** Разработчиком, 3 – **учтены частично, не учтенных** Разработчиком предложений нет.

Все поступившие предложения обобщены и проанализированы Разработчиком в **Сводке предложений**, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: официальный сайт Администрации Томской области – «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – раздел «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/389>).

С позицией Разработчика по учету и частичному учету замечаний и предложений, отраженных в Сводке предложений по проекту акта, Департамент согласен. Более того, после получения Разработчиком замечаний и предложений, были внесены соответствующие изменения в проект акта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, можно выделить две основные проблемы, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование.

Во-первых, это проблема высокой степени износа (как физического, так и морального) основных средств в сфере рыбопереработки Томской области.

Проблема связана с тем, что основные средства предприятий не обновлялись на протяжении длительного периода времени (на некоторых предприятиях с 80-х годов). Лишь с 2014 года благодаря поддержке областного бюджета в форме субсидирования расходов, предприятиями начат процесс обновления производственных мощностей (приобретение холодильных и копильных камер, автомобилей-рефрижераторов и другого технологического оборудования).

Во-вторых, для товарного рыбоводства актуальна проблема недостатка современного высокопроизводительного оборудования, в том числе позволяющего производить рыбную продукцию с более глубокой степенью переработки.

Например, по данным Разработчика, в сфере аквакультуры Томской области с учетом начального этапа развития данного направления существует недостаток специализированного оборудования для создания товарно-выростных хозяйств, а также качественного рыбопосадочного материала. В условиях недостаточного количества данного оборудования невозможно организовать эффективное индустриальное товарное рыбоводство и полноценно использовать имеющийся ресурсный потенциал Томской области.

Причины возникновения и существования указанных проблем:

- устаревшая материально-техническая база на предприятиях рыбохозяйственного комплекса Томской области;
- недостаточность собственных финансовых ресурсов для обновления физически изношенных и морально устаревших низкоэффективных основных производственных фондов;
- недоступность банковских кредитов (высокие процентные ставки, отсутствие кредитной истории и необходимого объема залогового имущества) и других инструментов финансирования деятельности;
- недостаточный уровень государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, решение указанных проблем в силу ограниченности собственных средств у организаций рыбной отрасли, недоступности внешних источников финансирования для модернизации изношенных и устаревших основных производственных фондов отрасли требует вмешательства государства.

По информации, предоставленной Разработчиком, можно выделить следующие основные **негативные эффекты**, возникающие в связи с наличием проблемы.

- Потеря доли рынка по причине низкого уровня конкурентоспособности томских предприятий рыбной отрасли (в том числе из-за низкого уровня добавленной стоимости продукции рыбопереработки) и, как следствие, недополучение прибыли предприятиями, доходов консолидированным бюджетом Томской области, низкий уровень создания новых рабочих мест в рыбной отрасли.

Усиление конкуренции со стороны товаропроизводителей из других регионов России и со стороны иностранных предприятий требует от томских рыбопереработчиков расширять ассортимент производимой рыбной продукции, повышать ее качество и углублять уровень переработки. Если томские рыбоперерабатывающие предприятия не будут закупать современное высокопроизводительное оборудование и модернизировать производство, то они могут быть вытеснены с рынка конкурентами.

- Потеря гибкости предприятиями рыбной отрасли в постоянно меняющейся ситуации на рынке рыбной продукции.

В настоящее время многие рыбоперерабатывающие предприятия Томской области ограничиваются лишь стадиями глубокой заморозки, солением, копчением и вялением. В то время как продукция глубокой переработки рыбы (филе, фарш, полуфабрикаты, кулинария, вакуумная упаковка и др.) имеет более высокую добавленную стоимость, рентабельность и географию продаж.

- Неэффективное использование возобновляемых природных ресурсов Томской области.

Регион является одним из самых обеспеченных внутренними пресноводными водоемами регионов Западной Сибири и имеет большие перспективы для развития аквакультуры в целом, и индустриального направления в частности. Причем направление индустриального товарного рыбоводства является более продуктивным и рентабельным по сравнению с пастбищным/прудовым видами аквакультуры. Недостаток специализированного оборудования не позволяет развивать в регионе индустриальное товарное рыбоводство, выращивать качественный рыбопосадочный

материал, что в свою очередь не дает возможности рационально и эффективно использовать возобновляемые природные ресурсы Томской области.

Кроме того, в силу неопределенности содержания ряда норм действующего Постановления № 314а в части установленных обязанностей получателей субсидии по предоставлению Разработчику информации и документов, необходимых для ее получения, не позволяет однозначно трактовать и применять вышеуказанное постановление, что может привести к возможным спорам с получателями субсидий. Таким образом, необходимо уточнение ранее установленных обязанностей получателей субсидии.

Таким образом, наличие данной проблемы препятствует созданию благоприятных условий развития рыбной отрасли Томской области и ее долгосрочному эффективному функционированию.

Разработчик рассматривал **два возможных варианта решения указанной проблемы.**

1) В качестве **варианта решения проблемы**, Разработчик предлагает внести изменения, дополнив Порядок предоставления за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области (далее – Порядок), утвержденный Постановлением № 314а, новыми направлениями субсидирования расходов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», а именно:

- субсидия на возмещение части затрат, связанных с созданием товарно-выростных рыбоводных хозяйств;

- субсидия на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки.

Также **Разработчиком:**

- уточняются нормы акта в части установления обязанностей получателей субсидии, включая сроки предоставления Разработчику документов и заявлений в целях получения субсидии, отчетов о соблюдении условий её предоставления, а также условие об отсутствии просроченной задолженности по выплате заработной платы;

- в связи с переходом на новый Общероссийский классификатор видов экономической деятельности меняются названия видов деятельности;

- с учетом специфики товарного рыбоводства вносятся изменения в показатели, которые должны быть достигнуты получателями субсидии;

- учитывая рекомендации Департамента, указанные в заключении об оценке фактического воздействия от 23.12.2016 г. №28-751, вносятся изменения в части использования получателями субсидий любых способов оплаты, приобретаемого оборудования, кормов и рыбопосадочного материала;

- с учетом наличие стадии инкубации оплодотворенной икры, вносятся изменения в форму акта выпуска объектов аквакультуры;

– устанавливается порядок и сроки возврата в областной бюджет части субсидии, в случае выявления по результатам проверки факта нарушения получателями (-ем) субсидии порядка ее предоставления;

– вносятся изменения в форму заявления на получение субсидии и форму отчета, предоставляемого получателями (-ем) субсидии.

В случае принятия данного варианта решения проблемы Разработчиком предполагается следующие результаты:

– расширение ассортимента и повышение качества продукции на рыбоперерабатывающих предприятиях Томской области, углубление степени переработки рыбы;

– создание современных товарно-выростных рыбоводных хозяйств, расширение видового состава по выращиванию товарной рыбы (форель, ценные породы рыб) и производство дефицитного рыбопосадочного материала;

– расширение географии продаж и рынков сбыта томской рыбной продукции;

– увеличение численности потенциальных получателей субсидий в среднесрочном периоде (1 – 3 года):

- в области рыболовства – 145;

- в области рыбопереработки – 15;

- в области рыбоводства – 30.

В сводном отчете Разработчик отмечает, что введение **предлагаемого проектом акта правового регулирования** предусматривает расходы на создание и модернизацию производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки и создание товарно-выростных рыбоводных хозяйств, которые составят в 2017 г. – 13 млн. руб.

Введение предлагаемого правового регулирования предполагает следующее:

1) **увеличение выручки предприятий**, добавленной стоимости и прибыли за счет углубления степени переработки рыбы и выращивания дорогостоящего рыбопосадочного материала;

2) **увеличение налоговой базы** за счет расширения производства (приобретенное оборудование, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату)

3) **субсидия** из областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2016 № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области». На 2017 год в областном бюджете на мероприятия, предусмотренные предлагаемым проектом акта, запланировано **6,5 млн. руб.**

В сводном отчете Разработчик указывает, что риски неблагоприятных последствий, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

2) Сохранение действующей редакции Постановления № 314а.

Политика невмешательства в обозначенную выше проблему может привести к тому, что томские предприятия рыбной отрасли будут вытеснены конкурентами с рынка и недополучат прибыль, в областной бюджет не поступят доходы, в рыбной отрасли не будут созданы новые рабочие места.

Недостаточное количество собственных финансовых ресурсов для приобретения оборудования и недоступность банковских кредитов не позволяет предприятиям рыбохозяйственного комплекса Томской области самостоятельно решить выявленную проблему. В этих условиях государственная поддержка в форме субсидирования расходов становится действенным инструментом стимулирования инвестиционной деятельности в рыбной отрасли. По мнению Разработчика, данный механизм государственной поддержки доказал свою высокую эффективность.

Предоставление субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в том числе на создание и модернизацию производственных мощностей рыбоперерабатывающих предприятий и создание товарно-выростных рыбоводных хозяйств, позволит решить задачи подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области» государственной программы Томской области «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а.

Таким образом, первый вариант решения выявленной проблемы является наиболее предпочтительным.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены следующие **цели** предлагаемого правового регулирования:

- государственная поддержка в сфере товарного рыбоводства и рыбопереработки с целью создания современных производств по выпуску рыбной продукции глубокой переработки и выращиванию товарной рыбы индустриальным способом;
- совершенствование действующей нормативной правовой базы Томской области в вопросах субсидирования предприятий рыбной отрасли в части уточнения обязанностей получателей субсидии, типовой форме соглашения, заключаемого в случае принятия решения о предоставлении субсидии.

В сводном отчете Разработчик указывает, что реализация законопроекта **не потребует дополнительных расходов областного бюджета**. Финансирование предусматривается в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2016 № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию Подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области» государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области» (табл.1).

Предлагаемый проект акта, прежде всего, **затрагивает интересы** следующих **субъектов** предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыболовства (144 субъекта);

- предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыбопереработки (13 субъектов);
- предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыбоводства (21 субъект).

Таблица 1 – Распределение бюджетных ассигнований по Подпрограмме «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области»

Показатель / Год	2017	2018	2019
Наименование мероприятия в рамках Подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области»			
Повышение эффективности промышленного рыболовства и рыбопереработки на территории Томской области	7478,0	0,0	0,0
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ «О животном мире» полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов	448,5	448,5	448,5
Развитие товарного рыбоводства Томской области	2700,0	0,0	0,0
<i>Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)</i>			
федеральный бюджет	448,5	448,5	448,5
областной бюджет	10178,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	15400,0	0,0	0,0
Всего по источникам	26026,5	448,5	448,5

Анализ обоснования проблемы

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта Департаментом был проведен анализ существования обозначенной Разработчиком проблемы.

Оценивая значение рыбохозяйственного комплекса в современной экономике России, необходимо отметить, что отрасль, переживая в конце прошлого и начале текущего столетий кризисный период, на протяжении последних лет демонстрирует стабильную положительную динамику, наращивая объемы добычи водных биоресурсов и производства рыбной продукции.

Основной проблемой развития рыбохозяйственной отрасли в России на современном этапе является низкая степень инвестиционной привлекательности отрасли, связанная с высокими тарифами на электро- и теплоэнергию, дефицитом инвестиционных ресурсов, отсутствием инноваций в отрасли. Увеличению объемов производства в рыбохозяйственном комплексе препятствует низкая степень переработки водного биологического сырья, высокий уровень конкуренции с

зарубежными производителями и низкий уровень конкурентоспособности отечественного производителя.

В соответствии с абзацем третьим пункта 2 Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина) одной из составляющих стратегической цели продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов. Доктрина является основой для разработки нормативных правовых актов в сфере обеспечения продовольственной безопасности и развития рыбохозяйственного комплекса. Продукция рыбного хозяйства является одним из основных источников пищевых продуктов. А рыбному хозяйству отводится определяющая роль в обеспечении продовольственной безопасности (Указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»).

В Доктрине используются следующие показатели развития рыбохозяйственного комплекса: для оценки состояния продовольственной безопасности – объемы производства рыбной продукции, бюджетная поддержка производителей рыбной продукции, удельный вес отечественной рыбной продукции в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка должен составлять не менее 80 %.

Кроме того, согласно Доктрине в области производства рыбной продукции усилия должны концентрироваться на создании новых технологий глубокой и комплексной переработки, методов хранения и транспортировки рыбной продукции; увеличении темпов структурно-технологической модернизации рыбохозяйственного комплекса, воспроизводстве природно-экологического потенциала; поэтапном снижении зависимости отечественного рыбохозяйственного комплексов от импорта технологий, машин, оборудования и других ресурсов.

В характеристике состояния рыбохозяйственного комплекса Томской области (Постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а «Об утверждении государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», далее – Постановление № 432а) говорится о том, что Томская область является одним из самых обеспеченных рыбными ресурсами регионов Западной Сибири. При этом потенциально возможный объем производства товарной рыбопродукции оценивается наукой в 3600 тонн. Томская область обладает колоссальным ресурсом – Обской поймой, обладающей весьма высокой продуктивностью и пригодной для эффективного ведения пастбищного рыбоводства. Мощным резервом может стать вовлечение в оборот, так называемых русловых прудов. В регионе их около 400, это 110 тыс. га акватории, пригодной для ведения товарного рыбоводства.

Водный фонд, имеющий рыбохозяйственное значение, составляет около 2,5 % всей площади Томской области. Он включает в себя Среднюю Обь протяженностью 1170 км, 7 крупных притоков I порядка и 448 притоков II порядка. Площадь озер составляет 214 тыс. га. Общая площадь рыбопромысловых водоемов Томской области составляет 501,2 тыс. га. (см. табл.1¹).

¹ Постановление № 432а

По степени использования природного и экономического потенциала в рыбохозяйственной отрасли территорию Томской области можно условно разделить на 3 зоны.

Зона развития рыбодобычи – северные районы Томской области с крупными притоками р. Обь, обладающие высоким потенциалом развития рыбодобывающих предприятий с основными объемами вылова рыбы и размещения пунктов первичной переработки рыбного сырья.

Таблица 1 – Площадь (протяженность) рыбохозяйственного фонда Томской области

<i>Вид водоемов</i>	<i>Площадь (протяженность)</i>
Пойменные озера	50 тыс. га
Таежные озера	164 тыс. га
р. Обь	1170 км
Притоки р. Обь I порядка	4,472 тыс. км
Притоки р. Обь II порядка	3,2 тыс. км

Зона развития рыбоводства – южные районы области с крупными притоками р. Обь (р. Чулым и р. Томь, Томское междуречье) с высоким потенциалом развития аквакультуры.

Индустриальная зона – г. Томск и Томский район с размещением в областном центре производственных комплексов по производству рыбоводной продукции и готовой пищевой рыбопродукции с разной степенью переработки.

На территории Томской области находится более 70 % нерестилищ сиговых и осетровых видов рыб (осетр, нельма, муксун, пелядь) и 40 % осетровых зимовальных ям всего Обского бассейна. Состояние запасов ценных видов бассейна р. Обь напрямую зависит от состояния их нерестовых стад в Томской области.

В Томской области постоянно работает комиссия по определению границ рыбоводных участков. По состоянию на 2017 год определены границы 24 рыбоводных участков общей площадью 1260 га (из них границы 7 участков определены в 2016 году). По итогам аукционов 22 рыбоводных участка площадью более 1000 га предоставлены в пользование, в марте 2017 года был проведен аукцион еще на 2 рыбоводных участка.

Рыбная промышленность в течение нескольких десятилетий являлась одной из ведущих отраслей народного хозяйства Томской области. Максимальные уловы отмечались в 1940-е годы – до 12,5 тыс. тонн, затем они постепенно снижались. В середине 1980-х годов вылов рыбы держался на уровне 4,3 – 4,6 тыс. тонн в год. За период 1996 – 2006 годов среднегодовой объем добычи рыбы снизился до уровня 0,4 – 0,5 тыс. тонн. С 2007 года объем вылова постепенно увеличился до уровня 1,2 тыс. тонн и в 2014 году составлял чуть более 1,6 тыс. тонн.

В результате выявления в проблемы в рыбопереработке и товарном рыбоводстве Томской области с 2014 года начинается реализация программ государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса.

С 1 января 2014 года на территории Томской области начинает действовать государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области на период 2014 – 2020 годов», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 29.11.2013 № 507а «Об утверждении государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области на период 2014–2020 годов» (далее – Программа на 2014–2020 годы).

По итогам 9 месяцев реализации указанной государственной программы динамика по показателям развития рыбохозяйственной отрасли в 2014 году по сравнению с тем же периодом 2013 года составила 120,2 %. Так, за 6 месяцев 2014 года плановый показатель по вылову водных биоресурсов в динамике по сравнению с 2013 годом составил 159,8 %. Доля освоенных водных биоресурсов за 1-е полугодие 2014 года составила 39 % (за аналогичный период в 2013 году – 7,4 %).

Начиная с 2015 года действует государственная программа «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а (далее – Программа, утвержденная Постановлением № 432а). В рамках данной программы была оказана финансовая поддержка предприятиям рыбохозяйственного комплекса Томской области в размере: 8 млн.руб. в 2015 году и 5,5 млн.руб. в 2016 году.

В результате поддержки предприятий в рамках реализации обозначенных выше государственных программ, рыбохозяйственный комплекс Томской области в период с 2013 по 2016 гг. показал положительную динамику показателей развития отрасли (см. табл.2). По информации, предоставленной Разработчиком, объем переработки рыбо- и морепродуктов вырос в 2,2 раза (с 1364 тонн в 2013 году до 2986 тонн в 2016 году), объем вылова водных биоресурсов вырос в 2,0 раза (с 1472 тонн в 2013 году до 2958 тонн в 2016 году), объем выращенной товарной рыбы вырос в 3,2 раза (с 22 тонн в 2013 году до 70 тонн в 2016 году).

Департамент провел **анализ выявленных Разработчиком проблем**, на решение которых направлено предполагаемое правовое регулирование, и пришел к следующим выводам.

1) Проблема высокой степени износа в рыбной отрасли получила частичное подтверждение. Данные о степени износа предприятий рыбохозяйственного комплекса Томской области официальной статистикой не предоставляются, но есть данные за 2014 год² по коэффициентам обновления (23,5 %) и выбытия (22,2 %) основных средств в отрасли, соотношение которых можно рассматривать как позитивный результат.

² Томская область в цифрах. 2016: Крат.стат.сб./ Томскстат – Т., 2016: – 252 с. / Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области. [Электронный ресурс], URL: http://tmsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmsk/resources/56adda804c905823a8c5bb7dff7d05ed/Томская+область+2016.pdf

Таблица 2 – Основные показатели развития рыбохозяйственного комплекса Томской области в 2011-2016 годах

№ п/п	Показатели / Год	2011	2012	Темп прироста 2012 г. к 2011 г. (%)	2013	2014	2015	2016	Темп прироста 2016 г. к 2013 г. (%) ³	2017 г. (план по госпрограмме)
1	Количество индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих рыболовство , ед.	132	114	-13,64	140	137	141	144	2,86	145
2	Объем вылова водных биоресурсов, тонн	1470	1280	-12,93	1472	1966	2239	2958	100,95	2 000,00
3	Освоение предоставленных объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, %	60	59,6	-0,67	63,1	79,3	85,2	90,6	43,58	80
4	Объем переработки рыбо- и морепродуктов, тонн	1332,2	1290,5	-3,13	1364,5	2106,3	2882,5	2985,8	118,82	2 700,00
5	Количество индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих рыбоводство , ед.	1	2	100,00	4	6	8	21	425,00	22
6	Объем выращенной товарной рыбы в рыбоводстве (аквакультуре), тонн	3	9,3	210,00	22,1	35,5	61	70,2	217,65	100
7	Производство рыбопосадочного материала, млн.экз	0	0	–	3,1	15,4	32	32,2	938,71	31
8	Сумма налоговых отчислений предприятиями рыбохозяйственного комплекса, млн.рублей	3,8	5,2	36,84	7,5	14,5	14,8	21,2	182,67	22
9	Доля валовой добавленной стоимости (ВДС), создаваемой в рыболовстве и рыбоводстве в общей ВДС Томской области, %	0,027	0,026	–3,7	0,020	0,022	0,026	–	30,00	–
10 ⁴	Доля рыбы и рыбных продуктов в структуре потребительских расходов домашних хозяйств, %	1,6	1,6	0,00	1,1	1,5	1,6	–	45,45	–

³ Для данных, не имеющих показатели за 2016 год, для сравнения 2015 год сравнивается с 2013 годом

⁴ Здесь и далее данные из сборника «Томская область в цифрах. 2016»: Крат.стат.сб./ Томскстат – Т., 2016: – 252 с. / Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области. [Электронный ресурс], URL: http://tmsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmsk/resources/56adda804c905823a8c5bb7dff7d05ed/Томская+область+2016.pdf

11	Переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов, тыс.т. В том числе:									—
	рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные, т. Из них:	—	—	—	1,9	2,3	3,1	—	63,16	—
	рыба соленая (без сельди)	—	—	—	0,1	0,1	0,1	—	0,00	—
	сельдь всех видов обработки	—	—	—	0,3	0,5	0,6	—	100,00	—
	рыба копченая (без сельди)	—	—	—	0,4	0,5	0,6	—	50,00	—
	рыба сушеная и вяленая	—	—	—	0,1	0,1	0,2	—	100,00	—
	изделия балычные	—	—	—	0,1	0,1	0,1	—	0,00	—
12	Число организаций (на конец года) по данным государственной регистрации	31	30	-3,23	28	35	37	—	32,14	—
13	Среднегодовая численность работников организаций, человек	46	36	-21,74	24	22	22	—	-8,33	—
14	Среднемесечная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	14522	21522	48,20	8299	12773	12773	—	53,91	—
15	Добыча (производство) рыбы живой, свежей или охлажденной, т	127,4	108,9	-14,52	242,1	303,6	470,0	—	94,13	—
16	Оборот розничной торговли рыбой и морепродуктами (в фактических ценах), % от всего оборота	0,7	0,8	14,29	0,9	1,0	1,2	—	33,33	—
17	Индекс потребительских цен на рыбопродукты (декабрь к декабрю предыдущего года), %	108,5	99,5	-8,29	107,2	117,2	121,8	—	13,62	—
18	Средние потребительские цены на рыбопродукты (на конец года), руб. за кг									—
	рыба мороженая неразделанная	101,42	98,49	-2,89	100,12	120,40	144,42	—	44,25	—
	рыба соленая, маринованная, копченая	244,46	256,71	5,01	266,63	287,87	344,02	—	29,03	—
	Консервы рыбные натуральные и с добавлением масла, за условную банку 350 г.	56,45	53,48	-5,26	58,35	61,79	82,16	—	40,81	—
19	Импорт рыбной продукции, тыс. долл. США									—
	рыба сушеная, соленая, копченая	2753,4	9127,0	231,48	9211,2	6638,8	5796,5	—	-37,07	—
	моллюски живые, свежие, охлажденные, мороженые или сушеные	4704,9	5387,2	14,50	3152,3	3998,6	3037,5	—	-3,64	—

Кроме того, опираясь на данные по России⁵, в соответствии с которыми степень износа в рыболовстве и рыбоводстве в 2015 году составляла 57,9 % при этом коэффициент выбытия основных средств в отрасли превышал коэффициент обновления, **можно сделать вывод о высокой степени износа в рыбной отрасли страны.**

2) Такой показатель, как недостаточная глубина переработки рыбной продукции на рыбоперерабатывающих предприятиях Томской области, можно оценить через динамику валовой добавленной стоимости по виду экономической деятельности «Рыболовство и рыбоводство».

Уровень переработки и вклад в региональный ВВП продукции, создаваемой в рыболовстве и рыбоводстве, действительно небольшой (табл. 2), но если до 2013 года наблюдалась отрицательная динамика, то с реализацией обозначенных выше государственных программ, наблюдается положительная динамика.

Только в 2015 году, по данным Разработчика, объем переработки рыбы в Томской области в 2015 году вырос на 23%. Для решения обозначенных выше проблем в течение 2014 – 2015 годов 36 предприятий различных форм собственности получили господдержку в размере 23,4 млн. рублей на закупку оборудования, флота, рефрижераторов и модернизацию производства.

В рамках реализации программы полностью ликвидирован дефицит холодильных мощностей в основных рыбодобывающих районах области, приобретение рефрижераторных автомобилей позволило решить проблему с транспортировкой рыбной продукции, а приобретение рыбоперерабатывающего оборудования позволило предприятиям обновить основные фонды и модернизировать производство. Рыбопереработчики выпускают более 300 наименований продукции, 35 % от общего объема – из речной рыбы. Кроме того, Колпашевскому, Первомайскому и Парабельскому районам в течение 2015-го года на условиях софинансирования (10 % собственных средств) была предоставлена субсидия по 800 тыс. рублей на поддержку предпринимательства в рыбной отрасли.⁶

За 2016 год по сравнению с 2015 годом объем переработки рыбо- и морепродуктов вырос на 3,6 % и составил 2986 тонн, объем вылова водных биологических ресурсов увеличился на 32,1 % и составил 2958 тонн (см. табл. 2). При этом потенциальный объем добычи рыбы в Томской области может составлять до 6000 тонн.

Рост объемов вылова и переработки связан:

- с увеличением объемов добычи водных биоресурсов, выделяемых Росрыболовством на Томскую область;
- приобретением в 2014 – 2015 гг. за счет субсидий холодильного оборудования и оборудования для переработки рыбы;
- легализацией предприятий, работающих в рыбной отрасли.

⁵ Россия в цифрах 2016 / Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс], URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b16_11/Main.htm

⁶ Объем переработки рыбы в Томской области за год вырос на 23% / 26 февраля 2016 года // Официального сайта Федерального агентства по рыболовству. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fish.gov.ru/press-tsentr/obzor-smi/12107-ob-em-pererabotki-ryby-v-tomskoj-oblasti-za-god-vyros-na-23>

В 2016 году увеличилось количество рыбодобывающих предприятий области со 141 до 144 единиц. Положительным фактором является увеличение в 2016 году процента освоения предоставленных объемов добычи водных биоресурсов до 90,6 %.

Данные таблицы 2 подтверждают наличие проблемы, обозначенной разработчиком и необходимость государственного вмешательства в решение обозначенных проблем. А именно: период, предшествующий периоду реализации государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области» (2011 – 2012 годы), характеризовался отрицательной динамикой по большинству показателей развития рыбохозяйственного комплекса Томской области, включая импорт. Период реализации государственных программ по поддержке рыбной отрасли (2013 – 2016 годы) отличается значительной положительной динамикой по всем показателям. Исключение составляет лишь объем выращенной товарной рыбы в рыбоводстве (аквакультуре). Здесь темп прироста незначительно снизился, но в целом значительный положительный тренд сохранился. При этом необходимо учитывать, что товарное рыбоводство (аквакультура) является новым, наиболее перспективным направлением для Томской области. По данным Разработчика, перспективность развития товарного рыбоводства подтверждает рост численности рыбоводных хозяйств с 4 единиц в 2013 году до 21 единицы в 2016 году, увеличение производства рыбопосадочного материала до уровня 32,2 млн. экз., а также рост объема выращенной товарной рыбы – по итогам 2016 года на 15% (70 тонн). Причем многие рыбоводные предприятия лишь в 2016 г. взяли в долгосрочное пользование участки и в 2017 г. планируют начать их интенсивное использование.

Перспективность развития товарного рыбоводства подтверждает рост численности рыбоводных хозяйств с 4 единиц в 2013 году до 21 единицы в 2016 году.

Предприятия рыбохозяйственной отрасли в 2016 году обеспечили поступление в консолидированный бюджет Томской области 21,2 млн.рублей, что на 43% больше чем в 2015 году (см. табл. 2).

Перспективой развития рыбопереработки на 2017 год являлось открытие в феврале модернизированного рыбоперерабатывающего цеха ООО «Колпашевский рыбозавод» (в г. Колпашево). Проектная мощность цеха по полуфабрикатам – 150 тонн, по свежемороженой рыбе – 350 тонн. В марте первый цех был уже частично запущен, установлено оборудование. После реконструкции площадь цеха увеличилась до 900 квадратных метров. Проектная мощность при полной загрузке составит до четырех тонн в сутки.⁷

Перспективой развития рыбодобычи на 2017 год, по данным Разработчика, является рост объема добычи, предоставленного Росрыболовством для Томской области, на 12 % по сравнению с 2016 годом до уровня 3651 тонн.

В Томской области в 2015 году впервые за 20 лет возобновлены исследования по выявлению допустимого вылова, современных мест нерестилищ, зимовальных ям осетровых и сиговых. По состоянию на сентябрь 2015 года было обследовано 72 озера, в которых ежегодно можно выращивать 350 тонн товарной продукции. Томский

⁷ По материалам Регионального информационного агентства «Томск» (РИА Томск). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.riatomsk.ru/article/20170309/kolpashevskij-ribzavod-ceh/>

государственный университет планирует запускать образовательные программы в области рыбоводства, работает в этой сфере и Томский сельскохозяйственный институт.

Однако, как показывают данные табл.2, **сохраняется проблема с низкой долей переработки, низким уровнем потребления рыбной продукции населением, низкой долей оборота розничной торговли рыбой и морепродуктами во всем обороте розничной торговли при высокой положительной динамике цен в отрасли.**

Таким образом, Департамент отмечает, что **проблема** недостаточного уровня переработки продукции в рыбной отрасли и высокой степени физического и морального износа в рыбохозяйственном комплексе Томской области, **обозначенная Разработчиком, обоснована.** Отмечаем также, что **факт необходимости государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса,** как импульса развития рыбного хозяйства Томской области, также **подтверждается.**

Анализ положений предлагаемого правового регулирования, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Предлагаемое Разработчиком в проекте акта правовое регулирование затрагивает интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества по следующим направлениям.

1. Изменения, способные положительно повлиять на представителей предпринимательского и инвестиционного сообщества.

1) Введение дополнительных направлений субсидирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за счет средств областного бюджета в области рыбохозяйственного комплекса Томской области на возмещение части затрат, связанных с:

- созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки;
- созданием товарно-выростных рыбных хозяйств.

2) Уточняются источники финансирования (в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на текущий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий) и главный распорядитель бюджетных средств (Разработчик).

3) Уточняется перечень документов, которые получатель вправе предоставить для получения субсидии. А именно: вместо «справки об отсутствии задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации» в проекте акта запрашиваются 2 справки:

- подтверждающую отсутствие недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, иным обязательным платежам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по состоянию на первое число месяца обращения получателя субсидии за субсидией;

– подтверждающую отсутствие недоимки по страховым взносам на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, пеням, штрафам в Фонд социального страхования Российской Федерации, по состоянию на первое число месяца обращения получателя субсидии за субсидией.

Однако предлагаемое изменение не ущемляет интересов представителей предпринимательского и инвестиционного сообщества, так как за получателем субсидии закрепляется право предоставить данные документы, и оговаривается, что в случае если получатель субсидии по собственной инициативе не представил документы, указанные в пункте 7 Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области (далее – Порядок) проекта акта, Разработчик самостоятельно истребует эти документы в порядке межведомственного взаимодействия в течение пяти рабочих дней со дня представления документов.

4) Устанавливается возможность получить субсидию для получателей, имеющих задолженность по выплате заработной платы до момента, когда она становится просроченной, что особенно важно для предприятий, подверженных сезонным или конъюнктурным дестабилизирующим факторам.

5) Устанавливаются сроки осуществления затрат по новым видам субсидий (подпункт 12) пункта 9 Порядка проекта акта), на отсутствие которых указывал Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области как участник публичных консультаций, что устраняет пробелы для получателей субсидии.

6) В дополнение к существующему вводится второй показатель результативности, который должен обеспечить получатель субсидии. Данное изменение также не ущемляет интересы представителей предпринимательского и инвестиционного сообщества, так как **предоставляет предпринимателям выбор показателя результативности, при сохранении ранее существовавшего показателя.**

7) Уточняется срок направления Разработчиком письменного уведомления об отказе в предоставлении субсидии с указанием причин отказа получателю субсидии, что делает процедуру предоставления субсидии более прозрачной и понятной для представителей предпринимательского и инвестиционного сообщества.

8) Прописывается порядок возврата субсидии, а также уточняется срок направления Разработчиком письменного уведомления получателю субсидии о том, что произошло нарушение условий предоставления субсидии и субсидия подлежит возврату в полном объеме, что делает процедуру возврата субсидии более прозрачной для представителей предпринимательского и инвестиционного сообщества.

2. Изменения, способные отрицательно сказаться на представителях предпринимательского и инвестиционного сообщества в процессе анализа Департаментом не выявлены.

3. Приведение Постановления № 314а в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.

1) Требования к получателю субсидии (пункт 9 Порядка проекта акта) приводятся в соответствие с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887, подпункт е). При этом устанавливается срок актуальности информации, предоставляемой получателем субсидии.

2) В тексте проекта акта устанавливается требование соответствия формы соглашения, заключаемого в случае принятия решения о предоставлении субсидии, типовой форме, которая устанавливается Департаментом финансов Томской области. В соответствии с Постановлением № 887 (пункт 2 (1)) с 1 января 2017 г. заключение оглашения (договора) о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации между главными распорядителями бюджетных средств и юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами – производителями товаров, работ, услуг осуществляется в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом субъекта Российской Федерации (в данном случае Департамента финансов Томской области).

3) Виды экономической деятельности приводятся в соответствие с изменениями в подразделе 3 раздела А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности».

4) Меняется формулировка периода предоставления отчетности: вместо формулировок «календарный год» и «12 месяцев» (подпункт 5), 7), 10) пункта 7, Порядка Постановления № 314а), Разработчик предлагает использовать формулировку «четыре квартала». Данное изменение не меняет срок, поэтому не влияет на интересы представителей предпринимательского и инвестиционного сообщества.

Таким образом, **проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Департамент также отмечает, что Разработчиком при подготовке настоящего проекта акта были **учтены рекомендации, сформулированные Департаментом в заключении об оценке фактического воздействия** (от 23.12.2016 г. № 28-751), в части использования получателями субсидий любых способов оплаты, приобретаемого оборудования, кормов и рыбопосадочного материала (подпункт 8) пункта 7 Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области, утвержденного Постановлением № 314а).

Анализ опыта субъектов РФ по регулированию сходных правоотношений и соотнесение его с правовым регулированием, предложенным в проекте акта

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения указанной проблемы в других субъектах Российской Федерации.

В настоящее время практика предоставления государственной поддержки в рыбохозяйственном комплексе существует в субъектах Российской Федерации, обладающих значительными водными биоресурсами. Например, в *Ленинградской* (постановление Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 № 15 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»), *Мурманской* (постановление Правительства Мурманской области от 13.02.2009 № 66-ПП/3 «О государственной поддержке предприятий прибрежного рыбохозяйственного комплекса Мурманской области»), *Псковской* (постановление Администрации Псковской области от 02.04.2013 № 148 «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий предприятиям рыбохозяйственного комплекса за добытые (выловленные) водные биологические ресурсы»), *Саратовской, Волгоградской, Астраханской, Тюменской* областях; в *Ямало-Ненецком* (постановление Правительства ЯНАО от 27.01.2011 № 18-П «О грантах Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа сельскохозяйственным и рыбохозяйственным организациям агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа»), *Чукотском автономных округах*; в *Республике Бурятия* (постановление Правительства РБ от 05.04.2013 № 178 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку агропромышленного комплекса Республики Бурятия» (вместе с «Порядком предоставления субсидий на стимулирование технического перевооружения рыбохозяйственной отрасли»)), *Республике Коми, Саха (Якутия)* и т.д..

Анализ Департаментом практики регионов Сибирского федерального округа (далее – СФО), показал (табл.3), что субсидирование рыбохозяйственного комплекса имеет место в 9 из 12 регионов СФО.

При этом в рассмотренных регионах СФО предлагаемые Разработчиком изменения относительно расширения направлений субсидирования части затрат, связанных с созданием товарно-выростных рыбоводных хозяйств, созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки, также применяются. Кроме того, предлагаемые Разработчиком изменения касаются уже существующих в Томской области направлений государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса.

По результатам анализа видно, что в большинстве регионов СФО субсидирование в основном направлено на возмещение части затрат в товарном рыбоводстве.

Таблица 3 – Анализ региональной практики в СФО предоставления государственной поддержки организациям рыбохозяйственного комплекса

№	Субъект Российской Федерации	Наименование нормативного правового акта	Субсидирование		
			создания товарно-выростных хозяйств	создания производств глубокой переработки рыбы	модернизации производств глубокой переработки рыбы
1	Алтайский край	Закон Алтайского края от 14.03.2005 № 16-«Об утверждении краевой целевой Программы «Стабилизация и развитие сельскохозяйственного производства Алтайского края» на 2005 – 2007 годы»	Субсидирование части затрат на приобретение и получение рыбопосадочного материала	—	—
2	Кемеровская область	Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.10.2013 № 464 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Государственная поддержка агропромышленного комплекса и устойчивого развития сельских территорий в Кемеровской области» на 2014 – 2020 годы»	Предоставление субсидий на развитие аквакультуры (рыбоводство), на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов рыболовной инфраструктуры, объектов товарной аквакультуры осетровых видов рыб	—	—
3	Красноярский край	1) Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» 2) Закон Красноярского края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края»	Субсидии организациям, организациям, зарегистрированным на территории края, осуществляющим товарное (промышленное) рыбоводство на территории края	Субсидии на оборудование для переработки объектов аквакультуры, холодильное оборудование, машины и оборудование, используемое для осуществления аквакультуры (рыбоводства)	
4	Новосибирская область	Постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017 – 2022 годы»	Субсидирование части арендных платежей в сфере рыболовства и рыбоводства	—	—
5	Омская область	Постановление Правительства Омской области от 05.04.2017 № 94-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбного хозяйства и	Субсидия на возмещение части затрат на добычу (вылов) и реализацию на территории Омской области пищевой рыбной продукции; производство и реализацию на территории Омской области товарной пищевой рыбной продукции; производство и реализацию	Приобретение новых технических средств (в том числе специальных транспортных средств), самоходных машин и оборудования, выполнение работ по реконструкции и модернизации рыбоперерабатывающих	

		аквакультуры (рыбоводства), и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Омской области»	рыбопосадочного материала на территории Омской области;	заводов, комплексов, установок и объектов их инфраструктуры,	
6	Республика Бурятия	1) Постановление Правительства РБ от 05.04.2013 № 178 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку агропромышленного комплекса Республики Бурятия» (вместе с «Порядком предоставления субсидий на развитие аквакультуры») 2) Закон Республики Бурятия от 13.03.2017 № 2312-V «Об утверждении отчета об исполнении Закона Республики Бурятия «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011 – 2015 годы»	—	Субсидирование части расходов, связанных с переработкой рыбы и рыбопродуктов	
7	Республика Тыва	Постановление Правительства Республики Тыва от 22.04.2016 № 125 «Об утверждении Положения о субсидировании части затрат субъектов предпринимательства Республики Тыва, осуществляющих промышленное рыболовство и товарное рыбоводство»	Субсидируются затраты, связанные с: приобретением рыбопосадочного материала (мальки и личинки рыбы); приобретением устройств замкнутого водоснабжения для выращивания товарной рыбы, мальков и личинок рыбы; приобретением оборудования и материалов, используемых в рыболовстве и рыбоводстве.	—	—
8	Республика Хакасия	Постановление Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе на 2013 - 2020 годы» (подпрограмма «Развитие товарного рыбоводства и рыболовства»)	Субсидии на приобретение рыбопосадочного материала и кормов, используемых в рыбоводстве; на проектирование, реконструкцию, капитальный ремонт гидротехнических сооружений и на мелиоративные работы на рыбохозяйственных водоемах; на приобретение установок замкнутого водоснабжения, на выполнение работ (оказание услуг) по подаче воды в рыбохозяйственные водоемы; на приобретение техники и оборудования, используемых в рыбоводстве	—	—
9	Томская область	Постановление Администрации Томской области от 06.04.2017 № 131а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 N 432а»	Субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением технических средств и оборудования, с приобретением рыбопосадочного материала для зарыбления водоемов, используемых для осуществления товарного рыбоводства	Субсидия на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки	

Разработчик в соответствии с проектом акта предлагает субсидировать производство с более высокой долей добавленной стоимости, что, безусловно, положительно скажется на экономике региона и позволит решить обозначенные выше проблемы.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области Разработчиком соблюден.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения Разработчиком доказаны. В процессе анализа **получили подтверждение недостаточный уровень переработки продукции в рыбной отрасли и высокая степень физического и морального износа в рыбохозяйственном комплексе Томской области.**

Анализ также показал наличие большого количества проблем в рыбохозяйственном комплексе Томской области, включая сохранение **низкого уровня потребления рыбной продукции населением, низкой доли оборота розничной торговли рыбной продукцией во всем обороте розничной торговли региона при высокой положительной динамике цен в отрасли.** Отмечаем, что решение указанных проблем напрямую зависит от решения проблем, обозначенных Разработчиком.

В результате анализа Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о том, что **положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, в проекте акта **отсутствуют.**

Считаем, что введение предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования целесообразно и обосновано. По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта Департамент делает вывод о возможности дальнейшего согласования проекта акта при условии учета выявленных замечаний.

В случае принятия проекта акта в целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик выделил следующие индикаторы:

- количество субъектов предпринимательского и инвестиционного сообщества, осуществляющих свою деятельность в рыбохозяйственном комплексе (в разрезе видов экономической деятельности), ед.;
- объем добычи водных биоресурсов;
- объем производства продукции рыбохозяйственного комплекса (по видам продукции);

- степень переработки рыбопродуктов;
- поступление в областной бюджет доходов от предприятий рыбохозяйственного комплекса;
- доля рыбы и рыбных продуктов в структуре потребительских расходов домашних хозяйств, %;
- среднегодовая численность работников предприятий рыбохозяйственного комплекса;
- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий рыбохозяйственного комплекса;
- средние потребительские цены на рыбопродукты (на конец года), руб. за кг;
- оборот розничной торговли рыбой и морепродуктами (в фактических ценах), % от всего оборота
- объем экспорта и импорта продукции рыбохозяйственного комплекса.

Считаем, что при анализе вышеуказанных индикаторов Разработчик сможет в полном объеме по истечении определенного времени оценить произошла ли модернизация основных средств в рыбохозяйственном комплексе и увеличение доли переработки продукции рыбохозяйственного комплекса по сравнению с показателями года вступления в силу проекта акта и эффективность предлагаемого им регулирования.

И.о. начальника Департамента



Е.В.Пашук