

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.С. Федченко

27.03.2017	№	28-138
на № 20-0145	от	20.03.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача выписки из реестра резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача выписки из реестра резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. По данным, полученным Департаментом, предлагаемый проект акта затрагивает интересы следующих субъектов:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие статус резидента особой экономической зоны технико-внедренческого типа в г. Томске (67 компаний¹);
- заинтересованные лица (иные юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели);
- исполнительные органы государственной власти Томской области.

¹ Россия. Особые экономические зоны. [Электронный ресурс], URL: <http://www.russez.ru/oez/innovation/tomsk/tomsk/>; Какой стала Особая экономическая зона «Томск» за 10 лет работы (26.04.2016). / Официальный сайт Департамента инвестиций Томской области. [Электронный ресурс], URL: <https://invest.tomsk.gov.ru/news/front/view/id/9766>. Дата обращения: 24.03.2017.

Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту акта проводится Департаментом *в упрощенном порядке*, так как в соответствии с абзацами 9 и 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), в отношении проектов административных регламентов предоставления государственных услуг в Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и устанавливающих новые или изменяющие действующие обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не применяется размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, составление сводного отчета и их публичное обсуждение.

Данный проект акта разработан в соответствии с пунктом 3) части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Закон № 116-ФЗ), во исполнение части 1 статьи 12, части 1 статьи 13 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ), в целях реализации Соглашения о передаче полномочий по управлению особой экономической зоной Администрации Томской области от 05.09.2016 № С-573-АЦ/Д14 (далее – Соглашение), распоряжения Администрации Томской области от 19.10.2016 № 746-ра «О разграничении полномочий по управлению особой экономической зоной технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска» (далее – Распоряжение № 746-ра), постановления Администрации Томской области от 28.01.2011 № 18а «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг» и в соответствии с подпунктом «б» подпункта 11-1) пункта 9 Положения о Департаменте инвестиций Томской области, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 27.12.2012 № 190 «Об утверждении Положения о Департаменте инвестиций Томской области».

Проект акта подготовлен с учетом положений приказа Минэкономразвития России от 27.09.2012 № 634 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экономического развития Российской Федерации государственной услуги «Выдача выписки из реестра резидентов особой экономической зоны по требованию резидента особой экономической зоны или по запросам заинтересованных лиц» (далее – Приказ № 634).

Проект акта определяет полномочия по выдаче по требованиям резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска, (далее – ОЭЗ) или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов ОЭЗ в связи с делегированием Министерством экономического развития Российской Федерации указанных полномочий Администрации Томской области. Проект акта возлагает указанные полномочия на Департамент инвестиций Томской области и устанавливает порядок предоставления Разработчиком государственной услуги и стандарт предоставления государственной услуги «Выдача выписки из реестра резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска».

В соответствии со статьей 1 Соглашения целью передачи полномочий по управлению ОЭЗ Администрации Томской области является обеспечение развития и эффективного функционирования ОЭЗ технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска. При этом за Министерством экономического развития Российской Федерации сохраняется контрольная функция с правом досрочного (в соответствии с абзацем первым статьи 10 Соглашения, оно заключено сроком на 10 лет) отзыва полномочий (статья 9 Соглашения).

В соответствии с пунктом 1 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 248 «О передаче Администрации Томской области отдельных полномочий по управлению особой экономической зоной технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска» (далее – Приказ № 248) среди передаваемых полномочий Администрации Томской области передается полномочие по выдаче по требованиям резидентов ОЭЗ или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов ОЭЗ.

Согласно положениям статьи 2 Соглашения выдача по требованиям резидентов ОЭЗ или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов ОЭЗ входит в перечень полномочий по управлению ОЭЗ, делегированных Администрации Томской области. В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. Таким образом, Департамент считает *решение проблемы предложенным способом регулирования достаточным*.

Передаваемое в соответствии с пунктом 1 Приказа № 248 и положениями статьи 2 Соглашения полномочие может вводить избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовать их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета

субъекта Российской Федерации в случае, если нормативные правовые акты Томской области, регламентирующие реализацию указанного полномочия, будут содержать положения, отличные от положений федеральных нормативных актов, которые регламентировали данные полномочия до их передачи на уровень субъекта Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной Разработчиком, Департаментом сделаны следующие выводы.

1. Проект акта полностью соответствует нормам главы 3 Закона № 210-ФЗ в части соблюдения требований к структуре административных регламентов (статья 12 Закона № 210-ФЗ), к разработке проектов административных регламентов (статья 13 Закона № 210-ФЗ), к стандарту предоставления государственной услуги (статья 14 Закона № 210-ФЗ).

2. Указанное полномочие по выдаче выписки из реестра резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска, закреплено в подпункте «б» подпункта 11-1) пункта 9 Положения о Департаменте инвестиций Томской области, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 27.12.2012 № 190 «Об утверждении Положения о Департаменте инвестиций Томской области».

Кроме того, обращаем внимание Разработчика на следующие недочеты:

1) В пункте пятом Административного регламента проекта акта указаны информационные материалы, которые размещаются на Инвестиционном портале Томской области, а именно: полное наименование и полный почтовый адрес Департамента инвестиций Томской области; справочный телефон, по которому можно получить консультацию по порядку предоставления государственной услуги; адрес электронной почты Департамента инвестиций Томской области; текст Административного регламента. Обращаем внимание Разработчика на необходимость оперативного размещения данной информации после принятия проекта акта, так как на настоящий момент данная информация, за исключением наименования и полного почтового адреса, на портале отсутствует.

2) В блок-схеме (Приложение № 2 к проекту акта) указано, что заявитель представляет либо направляет по почте запрос Разработчику, однако из текста Административного регламента проекта акта непонятно в какой форме может быть направлен запрос: в печатном виде лично, направлен по почте, либо в электронном виде, что создает проблемы в четкости понимания процедуры предоставления данной государственной услуги.

3) До момента делегирования Министерством экономического развития Российской Федерации Администрации Томской области полномочия по выдаче по требованиям резидентов особой экономической зоны, заявитель мог направлять запрос почтовым отправлением или в электронном виде (пункты

2.9-2.10 Приказа № 634) и получить ответ в виде бумажного документа или в виде электронного документа (пункт 3.7 Приказа № 364), а также подать жалобу в письменном или электронном виде (пункт 5.2 Приказа № 634), что расширяло возможности и пути оказания данной государственной услуги и ее совершенствования. При оказании государственной услуги Администрацией Томской области возможность предоставления данной услуги в электронном виде не рассматривается, что следует из проекта акта.

Кроме того, в пункте 4.9 Приказа № 634 граждане и, их объединения и организации могли сообщить о всех результатах контроля за предоставлением государственной услуги через личный кабинет пользователя на Едином портале. При переходе полномочий Администрации Томской области такая возможность не предусматривается, что следует из текста проекта акта.

По мнению Департамента, данные изменения ущемляют интересы заявителей, включая представителей предпринимательского и инвестиционного сообщества, ограничивая доступ к государственной услуге и нарушая обратную связь с заявителями, что при прочих равных условиях может снизить качество предоставляемой государственной услуги.

4) В проекте акта не определен порядок и сроки рассмотрения жалоб заявителей.

Рекомендуем Разработчику рассмотреть возможность устранения указанных пробелов. Также рекомендуем Разработчику в пункте 29 Административного регламента проекта акта прописать расчетные показатели определения указанных критериев (наглядность форм размещаемой информации, соблюдение требований законодательства, полнота информации для заявителей и т.д.), формулы их расчет по аналогии с Приказом № 634 (пункт 2.23) в целях повышения эффективности оказываемой государственной услуги и ее совершенствования для представителей предпринимательского сообщества.

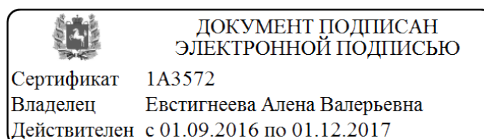
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, и о достаточности оснований

для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Начальник департамента



А.В.Евстигнеева

Наталья Викторовна Андреева
8 (382-2) 510-940
andreevanv@tomsk.gov.ru