

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

03.03.2017 № 28-91
на № 55-0067/1 от 09.02.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской
области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – **Департамент**), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел **проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»** (далее – **проект акта**), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – **Разработчик**), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области» (далее – **Порядок**), утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области, проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, а также устанавливающие и изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: **средняя**.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 23 января по 3 февраля 2017 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известили о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томскую торгово-промышленную палату, Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», некоммерческое партнерство «МПО работодателей Томской области».

По итогам данного этапа по проекту акта поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые было Разработчиком проанализировано и включено в **Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций.**

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В целях повышения уровня технического оснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, увеличении энерговооруженности в сельскохозяйственном производстве региона Разработчиком было принято Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства (далее – Положение о предоставлении субсидий), утвержденное постановлением Администрации Томской области от 26.04.2016 № 141а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» (далее – Постановление № 36а).

В соответствии с вышеуказанным положением потенциальные получатели субсидий представляют Разработчику как уполномоченному органу в сфере сельского хозяйства не позднее 15 октября соответствующего года документы, являющиеся основанием для предоставления субсидии. В 2016 году **46 сельскохозяйственных товаропроизводителя** обратились к Разработчику за получением субсидии

на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в размере **342,6 млн. рублей**. В течение прошлого года Разработчиком было выплачено субсидий на сумму **321,9 млн. рублей**. Однако не всем обратившимся сельскохозяйственным товаропроизводителям была предоставлена субсидия, так как размер лимитов по данному направлению, предусмотренный Законом Томской области от 28.12.2015 №198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» закончился еще в августе 2016 года. Отсутствие лимитов бюджетных обязательств не является основанием для отказа в предоставлении субсидии. Так, на сегодняшний день, по информации Разработчика необходимо предоставить субсидии на возмещение вышеуказанных затрат еще в размере **20,7 млн. рублей**.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в недостаточности бюджетных средств, выделенных на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в 2016 году.

Среди **негативных эффектов**, возникающих в связи с наличием указанной проблемы, Разработчик отметил то, что непредставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, по заявлениям, поданным в 2016 году, приведет к серьезным финансовым проблемам на предприятиях заявителей (просрочка платежей по предоставленным кредитам на приобретение техники и оборудования, лизинговым платежам, а также к не своевременному проведению посевных и уборочных работ).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, обратившихся за указанной мерой государственной поддержки еще в 2016 году.

В качестве варианта достижения вышеобозначенной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, предусматривающий внесение изменений в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства. Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, затронет интересы **более 20 сельскохозяйственных товаропроизводителей** Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести и исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, и общество в лице населения, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, в Республике Чувашии, Рязанской и Свердловской области приняты нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидии на поддержку технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, обратившихся за субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства еще в 2016 году, и осуществления ими своевременной уборки урожая в оптимальные агротехнические сроки и без потерь урожая в текущем году, Разработчиком предлагается в проекте акта установить срок возмещения расходов, произведенных получателями субсидий с 1 октября 2015 года по 30 сентября 2016 года, по заявлениям, поданным получателями субсидий до 15.10.2016 года.

Предоставление субсидий по заявлениям, поданным до 15 октября 2016 года, позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям региона обновить парк сельскохозяйственной техники, увеличить посевные площади, а также своевременно провести посевные и уборочные работы.

Кроме того, Разработчиком в проекте акта предлагается исключить норму, предусматривающую обязанность Разработчика как уполномоченного органа в сфере сельского хозяйства по составлению сводного реестра получателей субсидий, на основании которого определяется очередность перечисления субсидии.

В рамках публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области указывал на то, что в случае исключения обязанности Разработчика по составлению сводного реестра получателей субсидий вопрос очередности перечисления субсидии будет не урегулирован. Разработчиком в качестве обоснования неучета данного замечания было указано, что очередность перечисления субсидий будет установлена после доведения лимитов бюджетных средств в текущем году.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2016 № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон № 174-ОЗ) на

реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в 2017 году получают **более 20 получателей субсидий** на сумму **20,7 млн. рублей**.

По мнению Разработчика, риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

Предоставление субсидий позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям обновить парк сельскохозяйственной техники, увеличить посевные площади, а также своевременно провести посевные и уборочные работы.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена. Однако в проекте акта установлено, что проект акта вступает в силу с 21 февраля 2017 года. В связи с истечением указанного срока, Разработчику необходимо актуализировать дату вступления в законную силу проекта акта.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования указал энергетические мощности тракторов, комбайнов и самоходных машин на 100 га посевной площади (2017 – 118 л.с., 2018 – 120). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного в Томской области порядка проведения оценки регулирующего воздействия и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента



М.Л. Нагорнова