

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

01.02.2017 № 48-40

На 55-0005 от 27.01.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого Разработчиком проекта акта принимались предложения: с 13 по 26 января 2017 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: официальный сайт Администрации Томской области – «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5>).

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации Департаментом не проводились.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Предлагаемое Разработчиком правовое регулирование направлено на решение следующих проблем:

а) неисполнение получателями субсидий условий, предусмотренных в соглашениях о предоставлении субсидий, по достижению значений показателей результативности использования субсидий.

Разработчик указывал, что на практике встречаются случаи, когда получателями субсидий не исполняются условия соглашений о предоставлении субсидий, в частности не достигаются значения целевых показателей предоставления субсидий. К примеру, в 2015 году по одному из приоритетных направлений развития сельскохозяйственного производства Томской области Разработчиком была предоставлена государственная поддержка в форме субсидий 131 сельскохозяйственному товаропроизводителю области на общую сумму 142,10 млн. рублей. При этом Разработчиком было установлено, что 5 получателей субсидии не выполнили обязательства предоставления субсидий на сумму 1,05 млн. рублей. В таком случае бюджетные средства подлежат возврату в бюджет Томской области. Однако, порядок возврата бюджетных средств в случае нарушений получателем субсидии обязательств достижения значений целевых показателей предоставления субсидий, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, в региональном законодательстве не предусмотрен.

б) необходимость сохранения положительной динамики по производству молока в хозяйствах всех категорий, надоям на 1 корову в сельскохозяйственных организациях и увеличении поголовья крупного рогатого скота, в том числе молочного направления.

По данным Разработчика, доля собственного производства молока цельного в общем объеме потребления Томской области в 2013 составляла около 77%, а в 2014 году уменьшилась до 75,7%. По итогам 2014 года в области коэффициент самообеспечения молочными продуктами составил всего 42%. В 2015 году впервые удалось переломить сложившуюся вследствие засухи 2012 года, повлекшей за собой ухудшение кормовой базы, тенденцию к сокращению поголовья крупного рогатого скота (далее – КРС) и птицы и объемов производства молока и яиц. На начало 2016 года впервые с 2011 года поголовье КРС в хозяйствах всех категорий не только удалось сохранить, но и увеличить на 0,9% в сравнении с 1 января 2015 года (в предыдущие годы сокращение поголовья превышало 7%). Помимо этого наблюдается устойчивый рост продуктивности коров. На 1 августа 2016 года поголовье КРС увеличилось на 0,5%; надой молока на 1 корову в сельскохозяйственных организациях за 7 месяцев текущего года увеличился на 6,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Необходимость закрепления в действующей редакции постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Постановление № 36а) порядка возврата бюджетных средств в случае недостижения показателей результативности использования субсидий, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, обусловлена не только отрицательной правоприменительной практикой, но и требованиями федерального законодательства. В частности, в подпункте 3 части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ определено, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять, в том числе порядок возврата субсидий

в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Целями предлагаемого правового регулирования являются регламентация процедуры возврата субсидии, в случае недостижения получателем субсидии обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, а также регламентация процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в Постановление № 36а. Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусматривается применение формулы для расчета размера субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет в случае недостижения значений показателей использования субсидий, предусмотренных в соглашении о предоставлении субсидии. Определение указанной формулы в проекте акта осуществлено Разработчиком по аналогии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 (в ред. от 24.12.2016). Применение указанной формулы при расчете размера субсидии, подлежащей возврату в бюджет Томской области, позволит стимулировать получателей субсидии к выполнению всех взятых на себя обязательств, и как следствие, повысит эффективность использования бюджетных средств.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что в проекте акта устанавливается срок для возврата субсидий, по которым не достигнуты значения показателей результативности использования субсидии, а также в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливается порядок возврата в областной бюджет субвенций местным бюджетам, не используемых по состоянию на 1 января текущего финансового года.

Также в проекте акта предлагается приостановить действие Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства до 20 февраля 2017 года. Данное ограничение носит временный характер и обусловлено необходимостью детального анализа заявленной высокой потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей в средствах областного бюджета на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в 2017 году для выработки приоритетов по предоставлению указанной субсидии.

Кроме того, проектом акта изменяется Порядок расходования субвенций на реализацию мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства по

направлениям развития и поддержки рынка сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия посредством предоставления субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в части приведения наименования бюджетных ассигнований, направляемых на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, в соответствии с Законом Томской области от 29.12.2016 №174-03 «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». В частности, проектом акта предусматривается Порядок расходования субвенций на реализацию мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства по направлениям развития и поддержки рынка сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия посредством предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве. Указанный порядок разработан в целях увеличения производства молока в Томской области, снижение рисков реализации проектов по производству молока посредством предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство молока. Указанные субсидии предоставляются органами местного самоуправления муниципальных образований в Томской области в рамках реализации полномочий, переданных Законом Томской области от 29.12.2005 № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства».

В целях сохранения молочной продуктивности коров проектом акта устанавливается повышающий коэффициент для сельскохозяйственных товаропроизводителей со средней продуктивностью коров по хозяйству 7000 кг и выше. Повышающий коэффициент в проекте акта устанавливается также для участников мероприятий «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», победителей конкурса «Томский фермер», а также для получателей субсидии, реализующих инвестиционные проекты в сфере сельскохозяйственного производства Томской области.

В целях оптимизации воспроизводства стада, увеличения маточного поголовья крупного рогатого скота и увеличения получателями субсидии валового производства молока в Томской области проектом акта для отдельных категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей устанавливается повышающий коэффициент выхода телят равен 1 ($K_3=1$).

Кроме того, в целях поэтапного оздоровления стада крупного рогатого скота на территории Томской области от инфицированных вирусов лейкоза проектом акта допускается снижение поголовья коров в течение года сельскохозяйственными товаропроизводителями, реализующими мероприятия по плану оздоровления неблагополучного хозяйства, фермы, стада согласно Правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 11.05.1999 №359, для которых коэффициент сохранения поголовья при расчете размера субсидии $K_1=1$.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт закрепления в других субъектах Российской Федерации порядков возврата бюджетных средств в случае недостижения получателем субсидии обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, и порядков предоставления субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока. В частности, по данным Разработчика, такие порядки закреплены в нормативных правовых актах в Хабаровском и Алтайском крае, Свердловской, Вологодской

и Нижегородской областях.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. В части предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2016 № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон № 174-ОЗ) на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в 2017 году получают около 200 получателей субсидий на сумму более 283 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета более 43,3 млн. рублей.

При этом в части применения порядка возврата бюджетных средств в случае недостижения получателем субсидии обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, затруднительно оценить как количество тех получателей субсидии, которые не смогут достичь установленных показателей использования субсидий, так и финансовые затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей в случае недостижения ими обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, и как следствие, также затруднительно произвести оценку доходов областного бюджета, поскольку сумма возвращенных бюджетных средств будет определяться исходя из количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые не смогут достичь установленных целевых показателей результативности использования субсидий.

Разработчиком в сводном отчете указано, риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

По мнению Разработчика положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выразится в обеспечении положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создании условий и предпосылок для устойчивого развития молочного скотоводства и успешной реализации потенциала молочной продуктивности.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такие индикаторы как надой на 1 корову в сельскохозяйственных организациях (2017-5300 кг, 2018-5350 кг) и производство молока в хозяйствах всех категорий (2017-142,2 тыс. тонн, 2018-144,5 тыс. тонн). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Начальник Департамента



А.В. Евстигнеева