

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

07.12.2016 № 28-686

На 55-01-03-2855 от 25.11.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого Разработчиком проекта акта принимались предложения: с 3 по 14 ноября 2016 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: официальный сайт Администрации Томской области – «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5>).

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации Департаментом не проводились.

В соответствии с подпунктом 3) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области», степень регулирующего воздействия проекта акта: низкая.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков

в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, главными препятствиями для успешной реализации имеющегося потенциала устойчивого развития мясного скотоводства на территории Томской области являются малочисленность мясного скота, неудовлетворительное состояние и использование кормовых угодий, недостаточная кормовая база для ведения интенсивного откорма.

Естественные кормовые угодья имеют низкую урожайность. В результате мясная корова с телятком вынуждена при выпасе проходить в сутки десятки километров. На таких выпасах коровы и молодняк на нагуле тратят много энергии кормов на передвижение, а привесы в сутки снижаются до 250 - 400 г. В мясных стадах доля пастбищных кормов в годовом рационе составляет всего 14-15%, вместо характерных для зарубежной практики 35 - 36%.

Таким образом, в регионе остро встает вопрос дополнительного ввода земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот в целях производства объемистых кормов для мясного и откормочного скота, посева на введенных в сельскохозяйственный оборот землях многолетних трав, в том числе козлятника с кострцом, люцерны с кострцом, клевера полевого с тимopheевкой луговой и других высокобелковых трав.

Ввод земель сельскохозяйственного назначения в оборот необходим для сохранения племенного поголовья крупного рогатого скота мясного направления в регионе. На текущую дату поголовье крупного рогатого скота мясных пород составляет 8.028 тыс. голов (минус 446 голов к 2015 году), из них коров - 3,378 тыс. голов (минус 31 голова к 2015 году). Укрепление кормовой базы, повышение культуры кормопроизводства с учетом современных технологических норм, активного использования инновационных разработок в кормлении и способах балансирования рациона животных будет способствовать развитию мясного скотоводства в Томской области.

Целями предлагаемого правового регулирования являются создание инновационной и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе повышения финансовой устойчивости и роста поголовья крупного рогатого скота мясного направления в Томской области, а также регламентация процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на возмещение части затрат на ввод в оборот земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственных товаропроизводителей, реализующих инвестиционные проекты по развитию мясного скотоводства.

Среди негативных эффектов, возникающих в связи с наличием указанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, предусматривающий внесение изменений в Положение о предоставлении субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства (возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства). Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области»

нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в Положение о предоставлении субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства (возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства) (далее – Положение). В частности, указанное Положение дополняется новым направлением государственной поддержки – возмещение части затрат на проведение комплекса культуртехнологических работ при вводе в оборот земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственных товаропроизводителей, реализующих инвестиционные проекты по развитию мясного скотоводства на территории Томской области, включенные в перечень инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению Томской области, и подтвердивших владение и (или) пользование мясным крупным рогатым скотом на основании договоров аренды, хранения, доверительного управления, заключенных с племенными организациями, находящимися в процедуре банкротства.

Указанные субсидии направлены на дополнительный ввод таких земель в сельскохозяйственный оборот, что позволит увеличить производство объемистых кормов для мясного и откормочного скота за счет посева на введенных в сельскохозяйственный оборот землях многолетних трав, и как следствие повысить эффективность отрасли мясного скотоводства.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы 3 сельскохозяйственных организаций и 22 крестьянских (фермерских) хозяйства, занимающихся разведением мясного скота, а также один племенной завод ОАО «АПК «Галкинская», занимающийся разведением герефордской породы крупного рогатого скота, и двух племенных репродукторов: ООО Агро-Холдинг «Сибирь», КФХ «Летяжье». Считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, органы местного самоуправления в соответствующей сфере, и общество в лице населения, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на возмещение части затрат при вводе в оборот земель сельскохозяйственного назначения приняты в Нижегородской области, Забайкальском и Приморском краях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничения для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Однако, считаем, что в связи установлением возможности получения субсидий на возмещение части затрат на проведение комплекса культуртехнологических работ при вводе в оборот земель сельскохозяйственного назначения, претендующим на получение таких

субсидий необходимо представить документы, определенные в проекте акта и являющиеся основанием для получения субсидий. Полагаем, что предоставление документов, предусмотренных проектом акта, в целях получения субсидии нельзя рассматривать как новое обязательство, поскольку оно требуется от субъектов предпринимательской деятельности - сельскохозяйственных товаропроизводителей лишь в том случае, если они пожелают воспользоваться правом на получение такой субсидии.

При этом в проекте акта предусмотрено, что основанием для предоставления субсидии является справка о неиспользовании земельного участка в течение трех лет, по форме, устанавливаемой органами местного самоуправления. Считаем, что в данном случае речь идет о дополнительной обязанности субъекта предпринимательской деятельности по получению такой справки от органа местного самоуправления и ее предоставление Разработчику для получения рассматриваемой субсидии и одновременно о возникающей обязанности у органа местного самоуправления по установлению формы такой справки и ее выдаче запрашиваемому субъекту. При этом механизм взаимодействия органа местного самоуправления и запрашиваемого субъекта не прописан, не установлены сроки и порядок получения вышеуказанной справки. В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» отсутствие или неполнота административных процедур является коррупциогенным фактором. Полагаем, что Разработчику необходимо исключить справку о неиспользовании земельного участка в течение трех лет, выдаваемую органами местного самоуправления, из оснований для предоставления субсидии.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28.12.2015 № 198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Закон № 198-ОЗ) на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на возмещение части затрат на проведение комплекса культуртехнологических работ при вводе в оборот земель сельскохозяйственного назначения получают в 2016 году четыре сельскохозяйственных товаропроизводителя на общую сумму 8,9 млн. рублей.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

По мнению Разработчика положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выразится в обеспечении положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создании условий и предпосылок для устойчивого развития мясного скотоводства на территории региона.

Разработчиком в сводном отчете не установлена необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такие индикаторы как поголовье крупного рогатого специализированного мясного скота (2016 – 9,3 тыс. голов, 2017- 9,5 тыс. голов). Рекомендуем Разработчику, помимо предложенного им индикатора

осуществлять анализ правоприменительной практики предлагаемого им регулирования еще и по такому индикатору как площадь, введенных в оборот земель сельскохозяйственного назначения. Считаем, что при анализе вышеуказанных индикаторов Разработчик в достаточном объеме по истечении определенного времени сможет оценить эффективность предлагаемого им регулирования.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, Департаментом сделаны следующие выводы: о достаточности обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования. Однако, проект акта содержит положения, способствующие введению избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности и органов местного самоуправления.

В связи с вышеизложенным, проект акта не может быть принят до устранения Разработчиком указанного замечания.

Начальник Департамента

А.В. Евстигнеева