

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.С. Федченко

16.11.2016 № 48-632

На № 20-0535 от 21.09.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Губернатора
Томской области «О внесении изменений в постановление Главы Администрации
(Губернатора) Томской области от 10.10.2001 № 349 «О порядке использования
официальной символики Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект постановления Губернатора Томской области «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.10.2001 № 349 «О порядке использования официальной символики Томской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок по ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в сферах, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия, а именно - государственное регулирование инвестиционной деятельности (абзац 2 пункта 5 Порядка) и установление правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Степень регулирующего воздействия: низкая.

По мнению Разработчика, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в необходимости внесения изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.10.2001 № 349 «О порядке использования официальной символики Томской области» (далее – Постановление № 349) в связи с изменением порядка предоставления права на использование и условий использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями изображения герба Томской области, а также флага Томской области и его изображения (далее – официальная символика Томской области) в коммерческих и иных целях.

Полагаем, что заявленная Разработчиком проблема им не подтверждена, поскольку не охарактеризованы причины выявления указанной проблемы и меры,

принятые для ее решения, достигнутые результаты и затраченные на это ресурсы, не указаны лица, испытывающие на себе негативные эффекты от данной проблемы, не определена их численность, не приведена количественная оценка ущерба от существования данной проблемы.

Указанные в сводном отчете негативные эффекты, возникающие в связи наличием обозначенной проблемы, а именно невозможность использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями официальной символики Томской области в коммерческих и иных целях, а также привлечение к административной ответственности лиц, использующих официальную символику Томской области в коммерческих и иных целях, за использование символов Томской области в нарушение регионального законодательства в соответствии со статьей 13.3 Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ, принятого постановлением Государственной Думы Томской области от 18.12.2008 № 1912 (далее – КоАП Томской области), Разработчиком также не подтверждаются.

Целью предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, является совершенствование порядка предоставления права на использование и условий использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями официальной символики Томской области в коммерческих и иных целях, что способствует повышению инвестиционной привлекательности Томской области.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы следующих субъектов:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Томской области;
- исполнительные органы государственной власти Томской области.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 22 августа 2016 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. О размещении уведомления Разработчик письменно уведомил организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. По итогам данного этапа предложений об уточнении содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем сводка предложений Разработчиком не формировалась.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 6 сентября по 20 сентября 2016 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка

регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение по проекту акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было включено Разработчиком в сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Принимая во внимание, что в предлагаемом Разработчиком правовом регулировании предусмотрены абсолютно новые требования для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претендующих на получение права использования официальной символики Томской области, придающие высокую регуляторную значимость проекту акта, Департаментом было принято решение о проведении дополнительных публичных консультаций путем направления соответствующих запросов в Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области, а также приглашений принять участие в публичном обсуждении проекта акта в Томскую торгово-промышленную палату, Союз «МПО работодателей Томской области», Департамент потребительского рынка Администрации Томской области, Департамент экономики Администрации Томской области, Департамент финансов Томской области

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта вносятся изменения в Постановление №349, в частности:

- устанавливается, что решение о выдаче Свидетельства на право использования официальной символики Томской области (далее – Свидетельство) принимает Губернатор Томской области на основании рекомендаций рабочей группы по использованию официальной символики Томской области;

- определяется, что рабочая группа по использованию официальной символики Томской области, создается при Совете по улучшению инвестиционного климата в Томской области;

- устраняются юридико-технические недостатки.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения и в Положение об использовании изображения герба Томской области, а также флага Томской области и его изображения в коммерческих и иных целях (далее – Положение об использовании официальной символики), утвержденное Постановлением № 349, а именно:

- изменяется назначение стимулирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (с производственной и иной деятельности на инвестиционную и предпринимательскую деятельность);

- закрепляется, что Свидетельства выдаются Разработчиком на основании решения Рабочей группы по использованию официальной символики Томской области (далее - Рабочая группа);

- определяются форма заявления о предоставлении права использования официальной символики;

- устанавливаются новые требования для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, желающих получить Свидетельство;

- прописывается перечень документов, который юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, желающим получить Свидетельство, необходимо предоставить Разработчику;

- закрепляется необходимость получения от структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области определенной отраслевой принадлежности заключения о целесообразности предоставления права использования официальной символики Томской области, обратившемуся субъекту предпринимательской или инвестиционной деятельности;
- устанавливаются возможные варианты решений, принимаемых Рабочей группой;
- определяются основания для отказа в выдаче Свидетельства;
- прописывается срок действия Свидетельства;
- одно из оснований о прекращении действия Свидетельства приводится в соответствие с действующим гражданским законодательством и законодательством о несостоятельности (банкротстве);
- устанавливается порядок включения и исключения сведений из Реестра лиц, получивших право на использование официальной символики Томской области;
- закрепляется макет Свидетельства.

Разработчиком в сводном отчете указано, что проект акта не предполагает возложение на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности каких – либо дополнительных обязанностей. Риски наступления негативных последствий с принятием проекта акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком опыт других регионов не изучался, что не позволило Разработчику рассмотреть альтернативные варианты решения выделяемой им проблемы.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования заключается в совершенствовании Постановления №349 и утвержденного им Положения о порядке использования официальной символики Томской области, что, по мнению Разработчика, будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности Томской области.

Однако, к проекту акта имеются замечания как к требованиям, устанавливаемым Разработчиком в проекте акта для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, желающих получить Свидетельство, так и к процедуре выдачи указанного свидетельства.

1. Первому требованию, изложенному в проекте акта, и предусматривающему осуществление капитальных вложений на территории Томской области в размере не менее 500 млн. рублей суммарно за 3 года, предшествующих дате подачи заявления о предоставлении права использования официальной символике Томской области, исходя из данных Томскстата по инвестициям в основной капитал организаций по видам экономической деятельности за 2013-2015 годы будут соответствовать организации из таких сфер деятельности, как сельское хозяйство и охота, добыча полезных ископаемых, обработка древесины и производство изделий из дерева, химическое производство, строительство, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования и некоторые другие.

При этом полагаем, что к числу заявителей на предоставление права использования официальной символики Томской области, соответствующих указанному требованию будут относиться преимущественно субъекты инвестиционной деятельности, реализующие значимые инвестиционные проекты, курируемые Разработчиком. На данный факт указывает и Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области.

Так, исходя из Реестра инвестиционных проектов Томской области, формируемого Разработчиком в соответствии с постановлением Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О Порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области», первому требованию будут соответствовать ориентировочно только 5 юридических лиц.

Таким образом, предлагаемое Разработчиком требование об осуществлении капитальных вложений на территории Томской области в размере не менее 500 млн. рублей суммарно за 3 года, предшествующих дате подачи заявления, изначально направлено на сокращение количества потенциальных заявителей, желающих получить право на использование официальной символики Томской области. Департамент потребительного рынка Администрации Томской области в рамках дополнительных публичных консультаций также указывает о чрезмерности данного требования, отмечая, что объем инвестиций в основной капитал в сфере производства пищевых продуктов в целом за год (2015 год – 644 млн. рублей, 2014 – 754 млн. рублей, 2013 – 575 млн. рублей) едва превышает требуемый проектом акта объем инвестиций конкретного юридического лица или индивидуального предпринимателя.

2. По второму требованию об обеспечении ежегодного прироста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников на территории Томской области в размере не менее, чем равном прогнозируемому уровню инфляции, предусмотренному федеральным законом о федеральном бюджете, увеличенному на 2 процента в течение 3 лет, предшествующих дате подачи заявления о предоставлении права использования официальной символики Томской области, в соответствии с данными Томскстата¹ по среднемесячной заработной плате работников по полному кругу предприятий за 2013 и 2014 год и исходя из прогнозируемого уровня инфляции на 2013 год - 5,5 процента и 5,0 процента на 2014 год, утвержденного соответствующими федеральными законами о федеральном бюджете, который согласно проекту акта должен быть увеличен на 2 процента, будут соответствовать субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, представленные более чем 30 сферами деятельности.

Однако, при прогнозируемом уровне инфляции на 2015 год в размере 5,5 процентов в соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и при этом увеличенном на 2 процента, второму требованию будут соответствовать организации только из 13 сфер деятельности, к примеру: лесное хозяйство и лесозаготовки, добыча полезных ископаемых, химическое производство, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, производство медицинских изделий, средств измерений, контроля, управления и испытаний, оптических приборов, фото- и кинооборудования, часов и другие.

В этой связи продукция, создаваемая предприятиями из таких производственных сфер деятельности как сельское хозяйство, обработка древесины и производство изделий из дерева, производство пищевых продуктов, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования и некоторых других, не будет популяризировать томское производство на межрегиональных рынках.

Таким образом, в нестабильной экономической ситуации многие юридические лица или индивидуальные предприниматели, желающие получить право на использование официальной символики Томской области, не смогут соответствовать требованию об обеспечении ежегодного прироста среднемесячной

¹ 1С: Базы данных: Статистика Томской области – Экономическая активность, оплата и условия труда работников – Труд и занятость в экономике Томской области.

номинальной начисленной заработной платы работников. Кроме того, Разработчиком не представлено информации о том, почему прогнозируемый уровень инфляции должен быть увеличен именно на 2 процента.

3. По третьему требованию об обеспечении ежегодного прироста индекса физического объема производимых товаров (работ, услуг) на территории Томской области не менее чем на 10 процентов в течение 3 лет, предшествующих дате подачи заявления о предоставлении права использования официальной символике Томской области, стоит отметить, что согласно Прогнозу социально-экономического развития Томской области на 2017 и на плановый период 2018-2019 годов², подготовленному Департаментом экономики Администрации Томской области, индекс физического объема производимых товаров (работ, услуг) (или индекс промышленного производства) представленный ниже лишь сферами деятельности, где присутствуют товары собственного производства или выполнены работы и услуги собственными силами, в целом даже по конкретному виду деятельности был увеличен за прошедшие 2 года более чем на 10 процентов лишь в сферах «обрабатывающего производства» и «производство пищевых продуктов, включая напитков и табака», следовательно, можно предположить, что соответствовать предлагаемому в проекте акта третьему требованию будут лишь юридические лица и индивидуальные предприниматели, сфера деятельности которых касается или обрабатывающего производства или производства пищевых продуктов, включая напитков и табака. При этом во всех указанных сферах деятельности увеличение исследуемого показателя (на 10 процентов) в ближайшие 3 года не планируется. В этой связи полагаем, что установление третьего требования в предлагаемой редакции Разработчиком не соотносено с предлагаемыми прогнозными сценариями:

Индекс промышленного производства (в % к пред. году)	2014	2015	2016	2016	2017 - прогноз		2018 - прогноз		2019 - прогноз	
	факт	факт	7 мес. - факт	оценка	1 вар.	2 вар.	1 вар.	2 вар.	1 вар.	2 вар.
Раздел С «Добыча полезных ископаемых»	95,1	99,5	99,0	99,0	100,9	102,6	101,4	101,9	100,3	101,0
Раздел Д «Обрабатывающие производства»	110,6	123,5	95,2	100,1	102,1	103,5	101,5	103,2	103,1	105,2
Производство пищевых продуктов, включая напитков и табака	101,6	208,6	91,3	97,6	103,5	104,1	105,2	107,4	104,3	106,7
Обработка древесины и производство изделий из дерева	148,5	135,6	100,8	135,0	106,0	110,0	104,0	105,0	105,4	110,6
Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	92,2	100,1	121,0	101,8	103,1	104,0	98,3	99,7	100,3	101,6
Химическое производство	105,4	102,1	93,1	102,5	100,2	102,0	100,7	103,2	103,5	107,6
Производство резиновых и пластмассовых изделий	189,1	128,6	71,5	101,5	100,7	102,0	100,5	101,5	101,7	103,7
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	101,6	102,9	83,1	100,5	101,1	102,6	103,1	103,7	106,2	107,1
Раздел Е «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»	104,3	85,4	93,3	98,6	100,1	102,0	101,3	102,2	102,4	102,6

² Официальный интернет портал Администрации Томской области: <https://depeconom.tomsk.gov.ru/makroekonomika>

Кроме того, по третьему требованию Разработчиком также не представлено информации о том, почему индекс физического объема производимых товаров (работ, услуг) должен возрасти именно на 10 процентов.

4. При рассмотрении четвертого устанавливаемого требования о создании не менее 50 высокопроизводительных рабочих мест на территории Томской области в течение 3 лет, предшествующих дате подачи вышеуказанного заявления, следует отметить, что согласно данным Росстата о числе высокопроизводительных рабочих мест по видам экономической деятельности в Томской области за 2013-2015 гг.³ юридические лица и индивидуальные предприниматели, соответствующие указанному требованию по итогам 2013 и 2014 годов, могут быть представителями более 10 видов экономической деятельности. Однако, по итогам 2015 года только в таких сферах деятельности как «обрабатывающие производства» и «образование» вероятно всего могут быть субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности соответствующие рассматриваемому требованию, что говорит о том, что данное требование в представленной редакции существенно сужает круг потенциальных желающих получить право на использование официальной символики Томской области.

	2013	2014	2015
Всего по Томской области (тыс. единиц)	120,5	131,5	124,1
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	0,3	0,4	0,2
Рыболовство, рыбоводство	-	0,0	-
Добыча полезных ископаемых	11,3	11,5	11,6
Обрабатывающие производства	18,4	18,3	18,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	8,9	9,1	7,9
Строительство	3,8	5,3	4,7
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	6,9	9,9	8,5
Гостиницы и рестораны	1,0	1,5	0,6
Транспорт и связь	10,8	13,9	13,8
из них связь	1,0	2,7	2,3
Финансовая деятельность	5,7	5,3	4,8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	16,0	19,6	17,4
из них научные исследования и разработки	7,7	8,7	6,7
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	20,7	20,3	19,4
Образование	13,2	13,3	13,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,9	2,2	1,9
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0,7	0,8	0,8
из них деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	0,5	0,5	0,5

Кроме того, Разработчиком не представлена информация о том, почему юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем должно быть создано именно 50 высокопроизводительных рабочих мест.

5. Пятое требование о наличии и поддержке сертифицированной системы качества и безопасности, основанной на принципах ХАССП, является самым «щадящим» требованием из всех требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, желающим получить Свидетельство на право использования официальной символики Томской области. Необходимость разработки, внедрения и поддержки процедур, основанных на принципах ХАССП (в английской транскрипции HACCP - Hazard Analysis and Critical Control Points -

³ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: gks.ru/free_doc/new_site/effect/rb-mest-sub.xls

анализ рисков и критические контрольные точки), при осуществлении процессов производства пищевой продукции для предприятий, производящих кондитерские, колбасные изделия, молочную, сельскохозяйственную и иную пищевую продукцию, возникла в связи с вступлением в силу с 1 июля 2013 г. Технического регламента «О безопасности пищевой продукции», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции». Основные принципы разработки системы ХАССП определены ГОСТ Р 51705.1-2001 «Системы качества. Управление качеством пищевых продуктов на основе принципов ХАССП. Общие требования».

Позже в письме Роспотребнадзора от 20.03.2014 № 01/3077-14-32 «О надзоре за применением принципов ХАССП» было указано, что если предприятие после 15 февраля 2015 года, не имея системы контроля ХАССП, выпустит пищевую продукцию, то за несоблюдение производителем пищевой продукции требований вышеуказанного технического регламента на него будет наложена административная ответственность в соответствии с частями 1-3 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа до 1 млн. рублей или административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

Таким образом, соответствовать предлагаемому в проекте акта пятому требованию будут лишь юридические лица и индивидуальные предприниматели, сфера деятельности которых касается преимущественно производства пищевых продуктов. При этом важно отметить что, это единственное требование за соблюдением которого нет необходимости следить в динамике за прошедшие 3 года до даты подачи заявления о предоставлении права использования официальной символике Томской области.

Полагаем, что первые четыре требования, предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, желающим получить Свидетельство на право использования официальной символики Томской области, в предлагаемой редакции не позволят многим субъектам как предпринимательской, так и инвестиционной деятельности региона воспользоваться такой формой нефинансовой государственной поддержки как использование официальной символики региона на производимых ими товарах, выполняемых работах и оказываемых услугах. При этом по данным Департамента финансов Томской области объем предоставленных финансовых мер государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности из областного бюджета начиная с 2015 года только сокращается 2015–271,7 млн. руб., 2016–241,9 млн. руб., а в проекте на 2017 на указанные цели предусмотрено только 123,7 млн. руб. Таким образом, предоставление такой преференции при существенной сокращении мер финансовой поддержки было бы весьма выгодно предпринимателям и инвесторам региона. Считаем, что установление требований для получения такого вида нефинансовой поддержки в предлагаемой редакции сделает данную преференцию нежизнеспособной и неинтересной предпринимательскому сообществу региона.

При этом стоит отметить, что по информации, предоставленной Департаментом промышленности и развития предпринимательства Томской области, к компетенции которого ранее относилась функция по выдаче Свидетельств на право использования официальной символики Томской области, за период действия Постановления № 349 с заявлением о выдаче такого свидетельства обращалось только ООО «Деревенское молочко» в 2014 году, которому такое свидетельство было предоставлено на основании распоряжения от 12.05.2014 №7-р в целях размещения

изображения герба Томской области в помещении предприятия (кабинет директора), на баннере для проведения презентаций, пресс конференций, сроком на 3 года.

Не подтверждается и такой негативный эффект, на который указывает Разработчик, как привлечение лиц, использующих официальную символику Томской области, к административной ответственности за нарушение статьи 13.3 КоАП Томской области, предусматривающей ответственность за использование символов Томской области в нарушение регионального законодательства. В частности, следует отметить, что согласно пункту 10 части 1 статьи 14.1 КоАП Томской области протоколы об указанном правонарушении, составляются членами комиссии по символам Томской области. При этом данные о создании и деятельности такой комиссии отсутствуют, в том числе и в Департаменте экспертно-аналитической работы Администрации Томской области, таким образом, маловероятно, что за период действия Постановления № 349 за нарушение использования региональной официальной символики к административной ответственности какое-либо физическое или юридическое лицо вообще было привлечено к ответственности по указанной статье.

Следовательно, требования, предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, претендующим на получение права использования официальной символики Томской области, изложенные в действующей редакции Постановления № 349, действующему федеральному и региональному законодательству не противоречат, следовательно, юридические лица и индивидуальные предприниматели региона и в настоящее время имеют возможность получать свидетельства на право использования официальной символики Томской области. Рекомендуем Разработчику сохранить такую меру нефинансовой государственной поддержки как использование официальной символики без ужесточения требований для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При подготовке настоящего заключения Департаментом был изучен опыт других субъектов Российской Федерации по нормативному закреплению порядка использования официальной символики юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и установлено, что ни в одном регионе не устанавливаются требования подобные тем, что изложены в проекте акта. В некоторых регионах использование государственной символики осуществляется субъектами предпринимательской деятельности не только в коммерческих целях, но и в представительских, с целью популяризации соответствующего региона.

По тексту проекта акта имеются замечания и к процедуре выдачи Свидетельств:

1. В пункте 2.1 проекта акта указано, что юридические лица и индивидуальные предприниматели указывает в заявлении о предоставлении права использования официальной символики Томской области цель ее использования.

При этом в форме заявления, являющейся приложением к проекту акта, возможность указания цели использования официальной символики не предусмотрена. Считаем, что Разработчику необходимо доработать форму заявления.

2. В подпункте 2) пункта 2.3 проекта акта предусмотрено, что для получения Свидетельства заявитель предоставляет Разработчику заверенную подписью и печатью (при наличии) Заявителя и удостоверенную (подтвержденную) Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Томской области (Томскстат) справку о соответствии одному из требований, установленных для получения Свидетельства.

Согласно статье 10 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» официальная статистическая информация является общедоступной, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами. Применительно к информации, содержащейся в требованиях, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, желающим получить Свидетельство, в данном случае уместно говорить о применении Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».

Кроме того, согласно той же статье 10 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» обеспечение доступа заинтересованных пользователей официальной статистической информацией к общедоступной официальной статистической информации осуществляется путем ее предоставления или распространения. Что в соответствии с Приказом Росстата от 29.12.2012 № 668 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой государственной статистики государственной услуги по предоставлению гражданам и организациям официальной статистической информации» осуществляется путем направления организациями запроса о предоставлении необходимой статистической информации в органы статистического учета, и получения ответа на направленный запрос. Таким образом, органы статистического учета не наделены обязанностью по удостоверению (подтверждению) информации организаций. Разработчику необходимо исключить данное положение из проекта акта.

3. В абзаце восьмом пункта 2.3 проекта акта говорится о том, что при предоставлении неполного комплекта документов заявление не рассматривается и подлежит возврату заявителю. Из представленной редакции не представляется возможным уяснить о каком неполном комплекте документов идет речь и в какой срок осуществляется возврат документов Заявителю. Кроме того, непонятно возврат представленных заявителем документов предполагает приостановку в рассмотрении заявления или полный отказ от рассмотрения представленных документов. Полагаем, что Разработчику целесообразно данное положение рассматривать как одно из оснований для отказа в выдаче Свидетельства.

4. В пункте 2.5 действующей редакции Положения установлено, что решение об отказе или выдаче Свидетельства должно быть вынесено в течение 15 дней со дня подачи заявления.

Согласно проекту акта после поступления заявления и документов для получения Свидетельства их рассмотрение осуществляется в следующем порядке и в следующие сроки:

- Разработчик в течение 3 календарных дней направляет их структурному подразделению Администрации Томской области или исполнительному органу государственной власти Томской области, соответствующему отраслевой принадлежности заявителя, в целях подготовки заключения о целесообразности предоставления такому заявителю права использования официальной символики Томской области;

При этом Разработчик не указал с какого момента исчисляется данный срок.

- структурное подразделение Администрации Томской области или исполнительный орган государственной власти готовит заключение и направляет его в адрес Разработчика в срок, не превышающий 10 рабочих дней;

Разработчик также не определил момент исчисления указанного срока.

- в течение 10 календарных дней со дня получения заключения Разработчик направляет документы заявителя в Рабочую группу;
- Рабочая группа в срок не более 1 месяца с даты подачи заявления о предоставлении права использования официальной символике Томской области принимает решение либо о рекомендации Губернатору Томской области выдать Свидетельство, либо об отказе в выдаче Свидетельства;
- информация о принятом Рабочей группой решении направляется заявителю в течение 10 рабочих дней со дня подписания протокола заседания Рабочей группы;
- выдача Свидетельства производится Разработчиком в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня его подписания Губернатором Томской области.

Таким образом, из текста проекта акта получается, что Рабочая группа, которая в срок не более 1 месяца с даты подачи заявления о предоставлении права использования официальной символике Томской области должна принять решение либо о рекомендации Губернатору Томской области выдать Свидетельство, либо об отказе в выдаче Свидетельства, на самом деле должна будет принимать одно из указанных решений в 2-3х дневный срок, поскольку остальное время займет получение соответствующего заключения от структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, соответствующего отраслевой принадлежности заявителя.

При этом не представляется возможным определить конкретный срок, в течение которого должно быть выдано такое свидетельство либо принято решение об отказе в его выдаче. Очевиден тот факт, что срок, необходимый для получения Свидетельства, существенно увеличится по сравнению с установленным в настоящее время, что создаст существенные временные издержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Полагаем, что Разработчику необходимо пересмотреть устанавливаемые сроки для выдачи Свидетельства во избежание недопущения ущемления интересов предпринимательского сообщества.

5. В подпункте 1) пункта 2.4 проекта акта говорится о том, что Разработчик направляет представленные заявителем документы структурному подразделению Администрации Томской области или исполнительному органу государственной власти Томской области, соответствующему отраслевой принадлежности заявителя, в целях подготовки заключения о целесообразности предоставления такому заявителю права использования официальной символики Томской области. В свою очередь, структурное подразделение Администрации Томской области или исполнительный орган государственной власти готовит такое заключение и направляет его в адрес Разработчика.

Из представленной редакции проекта акта не представляется возможным определить на основании каких критериев структурное подразделение Администрации Томской области или исполнительный орган государственной власти Томской области, соответствующий отраслевой принадлежности заявителя, будет готовить заключение о целесообразности предоставления права использования официальной символики Томской области. При этом следует обратить внимание на тот факт, что Разработчиком не указывается должно ли быть мотивировано как заключение о целесообразности, так и заключение о нецелесообразности органом, его подготовившим. Кроме того, в проекте акта не предусмотрено, что заключение о нецелесообразности предоставления права использования официальной символики Томской области является основанием для принятия решения об отказе в выдаче Свидетельства.

Полагаем избыточной необходимость получения соответствующего заключения от структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, соответствующего отраслевой принадлежности заявителя. На данный факт указывает и Департамент финансов Томской области, уточняя, что такой порядок существенно усложнит процедуру получения Свидетельства.

6. В пункте 2.4 действующей редакции Положения закреплено, что решение о выдаче заявителю Свидетельства принимается одним исполнительным органом государственной власти после согласования со структурными подразделениями Администрации Томской области, исполнительными органами государственной власти Томской области, курирующими соответствующую сферу деятельности.

В проекте акта предусмотрено, что решение о выдаче Свидетельства принимает Губернатор Томской области по рекомендации Рабочей группы, а решение об отказе в выдаче принимает сама Рабочая группа. Считаем, что данное положение не устанавливает единообразного подхода в принятии решения о выдаче/об отказе в выдаче Свидетельства и подлежит корректировке.

7. В проекте акта предлагается создание специальной Рабочей группы для принятия решения об отказе в выдаче Свидетельства или о рекомендации Губернатору Томской области выдать такое Свидетельство, а также получения от структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, соответствующего отраслевой принадлежности заявителя, заключения о целесообразности предоставления права использования официальной символики Томской области.

При этом состав создаваемой Рабочей группы, круг ее полномочий, а также права, обязанности и ответственность членов такой группы Разработчик в проекте акта не прописывает, о необходимости принятия нормативного правового акта, закрепляющего данные положения, или дополнения иного нормативного правового акта указанными положениями, Разработчик также не упоминает.

Департамент финансов Томской области в рамках дополнительных публичных консультаций также указал на тот факт, что создание специальной Рабочей группы является избыточной необходимостью, которая приведет к усложнению процедуры получения Свидетельства.

8. В пункте 2.6 проекта акта в качестве одно из оснований для отказа в выдаче Свидетельства предусмотрено наличие в документах, представленных заявителем недостоверной или искаженной информации. Из формулировки указанного основания не представляется возможным определить кто и каким образом будет проверять недостоверность и искаженность информации, что позволяет говорить о широте дискреционных полномочий Разработчика, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» является коррупциогенным фактором. Считаем, необходимым уточнить данную норму Порядка.

9. В пункте 2.6 проекта акта установлено такое основание для отказа в выдаче Свидетельства как иные случаи, предусмотренные действующим законодательством. Полагаем, в целях устранения неоднозначности в понимании указанного основания Разработчику необходимо либо указать такие иные случаи, либо сделать перечень оснований для отказа закрытым, исключив данное положение.

10. В пункте 2.8 действующего Положения одним из оснований для отказа в выдаче Свидетельства является несоответствие заявителя требованиям,

предъявляемым юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, желающим получить Свидетельство. В проекте акта такое основание не предусмотрено, полагаем, что могут быть случаи, когда заявитель будет не соответствовать ни одному из устанавливаемых требований, тогда у Разработчика как уполномоченного органа не будет законодательно закреплённого основания для отказа в выдаче Свидетельства.

11. В проекте акта Разработчиком не прописан порядок обжалования решения об отказе в выдаче Свидетельства, принимаемого Рабочей группой. Разработчику необходимо при доработке проекта акта закрепить возможность обжалования.

12. В пункте 2.7-2.9 проекта акта говорится о том, что информация о принятом Рабочей группой решении направляется заявителю в течение 10 рабочих дней со дня подписания протокола заседания Рабочей группы. Решение о выдаче Свидетельства принимается Губернатором Томской области путем подписания Свидетельства. Выдача Свидетельства производится Департаментом в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня его подписания Губернатором Томской области.

Из представленной редакции указанных норм не удастся уяснить срок подписания протокола заседания Рабочей группы, а также срок подписания самого Свидетельства Губернатором Томской области. Ведь в связи с различными организационными и регламентными процедурами Администрации Томской области указанные сроки могут быть существенно затянуты. Полагаем, что Разработчику необходимо в проекте акта определить указанные сроки.

13. Департамент финансов Томской области как участник публичных консультаций обращает внимание на следующее. В пункте 3.1 действующего Положения указывается, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, получившие Свидетельство, могут размещать изображения официальной символики, в том числе, на выпускаемой ими продукции; на вывесках, ярлыках, упаковке товара; на зданиях, сооружениях, транспортных средствах, в помещениях, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. При этом речь не идет о конкретном виде продукции, товара и прочем, в связи с чем можно сделать вывод, что лицо, получившее Свидетельство, вправе использовать официальную символику Томской области на любой своей продукции.

В проекте акта предлагается существенно ограничить права получателей Свидетельства, обязав их в заявлении на получение такого Свидетельства указывать конкретное наименование товара, работ и услуг, в отношении которых планируется использование Свидетельства.

Таким образом, в случае выпуска товара с новым наименованием (выполнением нового вида работ или услуг) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, уже получившие Свидетельство, будут вынуждены вновь обращаться с заявлением и представлять все документы для принятия решения о выдаче ему Свидетельства в отношении новых товаров, работ, услуг.

Поддерживаем замечание, высказанное Департаментом финансов Томской области, о нецелесообразности закрепления в форме заявления о предоставлении права использования официальной символики Томской области в коммерческих и иных целях необходимости указания наименования товаров, работ и услуг, в отношении которых планируется использование официальной символики региона. В этой связи предлагаем Разработчику доработать форму заявления.

14. В абзаце втором пункта 4.1 в предлагаемой редакции Положения предусмотрено, что в случае реорганизации юридического лица в форме

преобразования и смене наименования юридического лица заявителю выдается новое Свидетельство. Однако, Разработчиком не указано в каком порядке и в какие сроки будет осуществляться выдача нового Свидетельства. Разработчику необходимо в проекте акта прописать данное положение.

15. В пункте 4.2 действующей редакции Положения закреплено, что контроль за использованием официальной символики Томской области осуществляет уполномоченный орган (ранее – Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области, сейчас – Разработчик) совместно со структурными подразделениями Администрации Томской области и иными исполнительными органами государственной власти Томской области в пределах их компетенции.

В проекте акта данную норму предлагается исключить. Хотя в статье 13.3 КоАП Томской области предусмотрена ответственность за использование символов Томской области в нарушение регионального законодательства. Таким образом, вопрос осуществления контроля за использованием официальной символики Томской области останется открытым, а значит не урегулированным. Разработчику необходимо проработать данный момент.

16. И в действующем Постановлении №349, в проекте акта указано, что у уполномоченного органа существует обязанность по ведению Реестра лиц, получивших право на использование официальной символики Томской области, при этом порядок формирования и ведения такого реестра нормативно не закреплён.

Разработчику необходимо по аналогии с существующими порядками формирования и ведения реестров подготовить соответствующий порядок.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик выделил такие индикаторы как повышение инвестиционной привлекательности Томской области, а также совершенствование порядка предоставления права на использование и условий использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями официальной символики Томской области в коммерческих и иных целях. Однако, данные показатели заявлены Разработчиком и как цели предлагаемого правового регулирования. Полагаем, что по истечении определенного времени Разработчик не сможет на основании вышеуказанных индикаторов в достаточном объеме оценить эффективность предлагаемого им регулирования. Рекомендуем Разработчику осуществлять анализ правоприменительной практики Постановления № 349 по следующим индикаторам:

- количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обратившихся за Свидетельством, ежегодно;
- количество принятых решений о выдаче Свидетельств и об отказе в их выдаче, ежегодно;
- количество оспоренных заявителями решений об отказе в выдаче Свидетельства.

Считаем, что при анализе вышеуказанных индикаторов Разработчик сможет в полном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предлагаемого им регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта Департамент считает, что:

Во-первых, Разработчик не представил какой-либо информации, характеризующей указанную им проблему, не указал причины выявления такой проблемы и меры, принятые для ее решения, достигнутые результаты и затраченные на это ресурсы, не указал лиц, испытывающих на себе негативные эффекты от данной проблемы, не определил их численность, не привел количественную оценку

ущерба от существования обозначенной проблемы. В этой связи четко охарактеризовать на решение какой проблемы направлено предлагаемое им регулирование не представляется возможным.

Во-вторых, Разработчик в проекте акта предусматривает абсолютно новые требования для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, претендующих на получение Свидетельства на право использования официальной символики Томской области.

Полагаем, что первые четыре требования, устанавливаемые в проекте акта, чрезмерно завышены, что не позволит многим субъектам как предпринимательской, так и инвестиционной деятельности региона в период нестабильной экономической ситуации ими воспользоваться. Рекомендуем Разработчику сохранить порядок использования официальной символики без ужесточения требований для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности как одну из мер нефинансовой государственной поддержки.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, при этом полагаем, что Разработчику следовало предусмотреть высокую степень регулирующего воздействия в отношении проекта акта, при которой срок проведения публичного обсуждения составляет не менее 30 календарных дней, так как проектом акта предусматриваются абсолютно новые требования для юридического лица или индивидуального предпринимателя, претендующего на получение Свидетельства, и, как следствие, изменяет порядок выдачи таких свидетельств.

Считаем, что представленный проект акта содержит положения, способствующие введению избыточных ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В связи проект акта не может быть принят до устранения Разработчиком указанных замечаний.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

А.В. Евстигнеева

СПРАВКА

по итогам дополнительных публичных консультаций по проекту постановления Губернатора Томской области «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.10.2001 № 349 «О порядке использования официальной символики Томской области»

Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент) как уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проведены дополнительные публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности по проекту постановления Губернатора Томской области «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.10.2001 № 349 «О порядке использования официальной символики Томской области» (далее – проект акта).

В рамках дополнительных публичных консультаций проект акта был направлен в Томскую торгово-промышленную палату, Союз «МПО работодателей Томской области», Департамент потребительского рынка Администрации Томской области, Департамент экономики Администрации Томской области, Департамент финансов Томской области, а также сделаны дополнительные запросы по проекту акта в Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области.

По результатам дополнительных публичных консультаций по проекту акта поступили предложения, замечания и мнения от Томской торгово-промышленной палаты, Департамента потребительского рынка Администрации Томской области, Департамента экономики Администрации Томской области, Департамента финансов Томской области, а также ответ на запрос от Департамента промышленности и развития предпринимательства Томской области.

В прилагаемой сводной таблице результатов проведения публичных консультаций указаны мнения, а также предложения и замечания участников публичных консультаций и сведения об их учете уполномоченным органом при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта.

**Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций по проекту постановления Губернатора Томской области
«О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.10.2001 № 349
«О порядке использования официальной символики Томской области»**

№ п/п	Наименование организации	Предложения и замечания по проекту акта	Возможность учета предложений участника в Заключении об оценке регулирующего воздействия
1.	Департамент финансов Томской области	В связи с этим, оценив положения проекта на предмет их избыточности, полагаем, что дополнительной проработки в целях недопущения введения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также необоснованных расходов требуют следующие положения проекта: 1) Сроки рассмотрения документов и выдачи свидетельства на право использования официальной символики Томской области в коммерческих и иных целях (далее - Свидетельство). В действующей редакции Положения об использовании изображения герба Томской области, а также флага Томской области и его изображения в коммерческих и иных целях, утвержденного постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.10.2001 № 349 (далее - Положение) установлено, что решение об отказе или выдаче Свидетельства должно быть вынесено в течение 15 дней со дня подачи заявления (п. 2.4 Положения). Из представленного проекта невозможно определить конкретный срок, в который должно быть выдано Свидетельство, либо принято решение об отказе в его выдаче. Так, после поступления заявления и документов для получения Свидетельства их рассмотрение осуществляется в следующем порядке и в следующие сроки: - Департамент инвестиций Томской области (далее - Департамент) в	Учтено.

		течение 3 календарных дней направляет их структурному подразделению Администрации Томской области или исполнительному органу государственной власти Томской области, соответствующему отраслевой принадлежности заявителя, в целях подготовки заключения о целесообразности предоставления ему права использования официальной символики Томской области; - структурное подразделение Администрации Томской области или исполнительный орган государственной власти готовит заключение и направляет его в адрес Департамента в срок, не превышающий 10 рабочих дней; - в течение 10 календарных дней со дня получения заключения Департамент направляет документы заявителя в рабочую группу по использованию официальной символики Томской области (далее - Рабочая группа); - Рабочая группа в срок не более 1 месяца принимает решение либо о рекомендации Губернатору Томской области выдать Свидетельство, либо об отказе в выдаче Свидетельства; - информация о принятом Рабочей группой решении направляется заявителю в течение 10 рабочих дней со дня подписания протокола заседания Рабочей группы; - выдача Свидетельства производится Департаментом в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня его подписания Губернатором Томской области. Таким образом, принятие решения возможно в течение 1 месяца 10 рабочих и 13 календарных дней после подачи заявления и документов заявителем; в течение 10 рабочих дней после этого заявителю будет направлена информация о принятом решении и в этот же срок будет осуществлена выдача Свидетельства. Следовательно, срок, необходимый для получения Свидетельства, существенно увеличится по сравнению с установленным в настоящее время. 2) Принятие решения об отказе в выдаче Свидетельства и решения о его выдаче. Во-первых, указанные решения принимаются не одним уполномоченным органом (как это предусмотрено в п. 2.4 Положения), а разными - решение об отказе принимает Рабочая группа, а решение о выдаче Свидетельства принимает Губернатор Томской области. Во-вторых, считаем избыточным создание специальной рабочей группы	
--	--	---	--

	для принятия решения об отказе в выдаче Свидетельства или о рекомендации Губернатору Томской области выдать Свидетельство. В процедуре принятия решения уже предусмотрено получение заключения о целесообразности предоставления права использования официальной символики Томской области от структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, соответствующего отраслевой принадлежности заявителя. В настоящее время согласно Положению решение о выдаче Свидетельства или об отказе в его выдаче принимается одним Департаментом (п. 2.4), поэтому дополнение процедуры рассмотрения заявления и документов получением заключения о целесообразности предоставления права использования официальной символики Томской области и рассмотрением созданной в этих целях специальной Рабочей группой существенно усложнит процедуру получения Свидетельства. 3) Указание в Свидетельстве цели использования официальной символики Томской области. Согласно п. 1.6 Положения Свидетельство должно содержать цель использования официальной символики Томской области. При этом в п. 3.1 Положения указывается, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, получившие Свидетельство, могут размещать изображения официальной символики, в том числе, на продукции, выпускаемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; на вывесках, ярлыках, упаковке товара; на зданиях, сооружениях, транспортных средствах, в помещениях, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. При этом речь не идет о конкретном виде продукции, товара и пр., в связи с чем можно сделать вывод, что лицо, получившее Свидетельство, вправе использовать официальную символику Томской области на любой своей продукции. В проекте же предлагается существенно ограничить права получателей Свидетельства по использованию официальной символики Томской области, обязав заявителя в заявлении на получение Свидетельства указывать конкретное наименование товара, работ и услуг, в отношении которых планируется использование Свидетельства. Таким образом, в случае выпуска товара с новым наименованием (выполнением нового вида работ или услуг) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, уже получившие Свидетельство, будут	
--	--	--

		вынуждены вновь обращаться с заявлением и представлять все документы для принятия решения о выдаче ему Свидетельства на использование официальной символики Томской области в отношении новых товаров, работ, услуг.	
2.	Департамент экономики Администрации Томской области	Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в проекте акта Департаментом экономики отмечено не было.	Принято к сведению.
3.	Томская торгово-промышленная палата	Настоящий проект акта направлен на совершенствование порядка предоставления права на использование и условий использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями официальной символики Томской области в коммерческих целях. В ходе изучения проекта не выявлены нормы, противоречащие действующему законодательству, а также вводящие избыточные административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. По итогам изучения представленных материалов сообщаем об отсутствии дополнительных предложений.	Принято к сведению.
4.	Департамент потребительского рынка Администрации Томской области	Согласно пояснительной записке к проекту акта вносимые изменения носят технический характер, однако текст подвергся значительным изменениям по существу. В представленной редакции проекта изложены абсолютно новые требования для Заявителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя) для получения Свидетельства (свидетельства на право использования официальной символики Томской области в коммерческих и иных целях установленного образца), изменился перечень предоставляемых документов. Требование в проекте акта об осуществлении капитальных вложений (объеме инвестиций в основной капитал) в размере не менее 500 млн. рублей суммарно за 3 года, считаем чрезмерным. По данным Томскстата инвестиции в основной капитал в сфере производства пищевых продуктов за весь: 2015 год составили 644 млн. рублей (2014 - 754 млн. рублей; 2013 - 515 млн. рублей). Считаем излишним исключение пункта 2.1. (в действующей редакции	Учтено.

		постановления №349), в части требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о регистрации и осуществлении деятельности на территории Томской области не менее 3 лет. Кроме этого не обоснованы необходимость, содержание и требования к заключению («соответствующему заключению») о целесообразности предоставления права использования официальной символики Томской области, с учетом наличия требований, установленных представленным проектом акта. Кроме этого, исходя из текста проекта акта «заключение» (отрицательное либо положительное) не является как основанием для получения Свидетельства, так и для отказа в его предоставлении.	
--	--	--	--