

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

06.09.2016 № 28-487

На 55-01-03-2005 от 29.08.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Степень регулирующего воздействия проекта акта: низкая.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в недостаточном уровне технического оснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, устаревшей материально-технической базе и низком коэффициенте энерговооруженности в сельскохозяйственном производстве Томской области.

Для решения вышеуказанной проблемы Разработчиком было принято Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства (далее – Положение о предоставлении субсидий), утвержденное постановлением Администрации Томской области от 26.04.2016 № 141а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» (далее – Постановление № 36а).

Вместе с тем, в связи с высокой потребностью сельскохозяйственных товаропроизводителей в технологической модернизации сельского хозяйства и недостаточности бюджетных средств, выделенных на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, появилась необходимость установить дополнительные условия для получателей субсидии, а также ограничить объем предоставляемых субсидий до 10 млн. рублей на одного получателя субсидии, за исключением некоторых видов расходов.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены следующие цели предлагаемого правового регулирования:

- создание инновационной и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе повышения финансовой устойчивости и технологической модернизации сельского хозяйства;

- совершенствование порядка предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в Положение о предоставлении субсидий, предусматривающие усовершенствование установленного порядка и условий предоставления субсидий. Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком самостоятельно реализованы такие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, как:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

Обсуждение идеи предлагаемого правового регулирования Разработчиком проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления и сельскохозяйственных

товаропроизводителей. По итогам данного этапа все замечания и предложения, касающиеся уточнения содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения Разработчиком были приняты к сведению.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 16 по 25 августа 2016 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. Сводка предложений Разработчиком проекта акта не формировалась, поскольку конкретных замечаний и предложений в отзыве Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области не содержалось.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в действующее Положение о предоставлении субсидий, в частности:

1) вводятся дополнительные условия для получателей субсидии: среднесписочная численность работников и среднемесячная заработная плата на одного работника (с учетом минимального размера оплаты труда за предшествующий год). Данные условия устанавливаются в целях уменьшения нагрузки на областной бюджет и обеспечения снижения неформальной занятости в Томской области;

2) определяются дополнительные документы, являющиеся основанием для получения субсидии. В частности, отчеты по форме №П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», или №ПМ «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия», или № МП – СП «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия». Данные документы ведутся получателями субсидии в зависимости от их организационно-правовой формы и будут являться подтверждением условия о численности работников и их заработной плате;

3) устанавливается обязанность получателя субсидии не передавать в аренду и не отчуждать приобретенную за счет средств субсидии технику в течение 5 лет с даты получения субсидии, за исключением передачи в аренду сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области. Указанная обязанность, по мнению Разработчика, позволит исключить возможность нецелевого использования бюджетных средств, выделенных на технологическую модернизацию сельского хозяйства;

4) ограничивается объем предоставляемых субсидий до 10 млн. рублей на одного получателя субсидии, за исключением следующих видов расходов: приобретение оборудования для выращивания сельскохозяйственных культур в условиях защищенного грунта, приобретение сельскохозяйственного оборудования сельскохозяйственными товаропроизводителями, реализующими инвестиционные проекты стоимостью свыше 1 млрд. рублей.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, затронет интересы 60 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области

(организаций и индивидуальных предпринимателей). Кроме того, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести и исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета большое значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах приняты в Красноярском крае, Свердловской и Костромской областях, Республике Бурятия.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28.12.2015 № 198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Закон № 198-ОЗ) на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в 2016 году получают порядка 60 получателей субсидий на сумму около 63 млн. рублей.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Однако, считаем, что в связи с установлением возможности получения субсидии на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельского хозяйства сельскохозяйственным товаропроизводителям, претендующим на получение данной субсидии, необходимо представить документы, определенные в проекте акта и являющиеся основанием для получения указанного вида государственной поддержки. При этом полагаем, что предоставление документов, предусмотренных проектом акта, в целях получения субсидии, нельзя рассматривать как новое обязательство, поскольку оно требуется от субъектов предпринимательской деятельности - сельскохозяйственных товаропроизводителей лишь в том случае, если они пожелают воспользоваться правом на получение такой субсидии.

По данным Разработчика, предлагаемое правовое регулирование позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям обновить парк сельскохозяйственной техники, увеличить посевные площади, а также своевременно провести посевные и уборочные работы.

Однако, к проекту акта имеются следующие замечания:

1) согласно постановлению Правительства РФ от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» изменен статистический показатель «средняя заработная плата» на «среднемесячная начисленная заработная плата». Следовательно, подпункт 3 пункта 3 в предлагаемой редакции Положения о предоставлении субсидии подлежит корректировке;

2) в абзаце пятнадцатом пункта 3 Положения о предоставлении субсидии в новой редакции предусмотрено, что получатель субсидии обязуется не отчуждать (продажа, обмен), не передавать в аренду, за исключением передачи в аренду сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, технику, приобретенную с учетом государственной поддержки в течение пяти лет с даты получения субсидии. При этом, приобретаемая техника с учетом Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной Правительством Российской Федерации от 01.01.2002 № 1, может иметь разный срок полезного использования. Таким образом, предлагаемый Разработчиком срок будет создавать неравные условия для предпринимателей. Полагаем, что Разработчику необходимо рассмотреть возможность установления срока для исполнения данной обязанности по аналогии с другими субъектами Российской Федерации. Так, например, в нормативных правовых актах Республик Татарстан и Карелия, Мурманской и Вологодской областей установлена обязанность не отчуждать приобретенную с государственной поддержкой технику до истечения срока амортизации.

3) в Приложения №2 к Положению о предоставлении субсидии Разработчик в пункте 9 слова «на ед. техники» заменяет словами «на ед.». Считаем, что в пункте 4 указанного приложения также необходимо произвести корректировку.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования указал энергетические мощности тракторов, комбайнов и самоходных машин на 100 га посевной площади (2016 год - 113 лошадиных сил; 2017 год - 115 лошадиных сил). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта при условии учета вышеуказанных предложений и замечаний.

Начальник Департамента

А.В. Евстигнеева