

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

29.07.2016 № 28-394

На № 55-01-03-1686 от 18.07.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок по ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Степень регулирующего воздействия проекта акта: низкая.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Главными препятствиями устойчивого развития молочного животноводства и успешной реализации потенциала молочной продуктивности являются:

- низкий удельный вес ферм с современными технологиями и оборудованием;
- недостаточная развитость племенной базы;

- невысокий выход телят в расчете на 100 коров (в 2013 году 75 голов);
- недостаточный уровень качества кормов, что приводит к несбалансированности рационов кормления животных по питательным веществам;
- монополизация рынка молока и барьеры доступа малых производителей на рынок.

Уровень потребления молочной продукции населением Томской области сегодня не соответствует физиологической норме потребления.

Опыт последних лет показывает тенденции роста уровня молочной продуктивности, которые создают возможности повышения эффективности отрасли молочного скотоводства. Однако это возможно лишь при существенном улучшении генетического потенциала молочного стада, совершенствовании племенной работы, как в племенных, так и в товарных сельскохозяйственных организациях.

Дальнейшее развитие молочного скотоводства будет происходить при стабилизации поголовья коров и увеличении объемов производства молока, в том числе путем реализации приоритетных инвестиционных проектов в сфере молочного скотоводства.

С 2014 года в регионе активно реализуется ряд инвестиционных проектов в сфере молочного животноводства, в рамках которых приобретается племенной скот. В том числе три предприятия в 2016 году участвуют в реализации инвестиционных проектов, связанных со строительством и модернизацией животноводческих комплексов:

- 1) ООО СПК «Межениновский» (инвестиционный проект «Строительство молочного комплекса на 1800 голов»);
- 2) СПК (колхоз) «Нелюбино» (инвестиционный проект «Строительство коровника на 240 голов беспривязного содержания»);
- 3) ООО «Спас» (инвестиционный проект «Реконструкция ЖВК молочного направления на 1650 голов»),

В рамках реализации данных проектов планируется приобретение 780 голов племенного скота в 2016 году. Расходы на приобретение племенного скота и содержание данных животных почти в 2-2,5 выше, чем расходы по товарному скоту. Одна голова племенной телки молочной породы при весе 450-500 кг составляет 130 тыс. рублей.

Таким образом, в целях удовлетворения спроса населения Томской области на молоко и молочные продукты за счет собственного регионального производства необходимо создавать условия для дальнейшего развития молочного скотоводства и увеличения производства молока.

Среди негативных эффектов, возникающих в связи с наличием указанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

Целью предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, является регламентация процедуры предоставления государственной поддержки получателям субсидий в части предоставления субсидий на возмещение части затрат по поддержке племенного крупного рогатого скота молочного направления.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, предусматривающий внесение

изменений в Положение о предоставлении субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления. Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

Обсуждение идеи предлагаемого правового регулирования Разработчиком проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления и сельскохозяйственных товаропроизводителей. По итогам данного этапа все замечания и предложения, касающиеся уточнения содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения Разработчиком были приняты к сведению.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 1 по 11 июля 2016 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений не поступало. Сводка предложений не формировалась.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в Положение о предоставлении субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления (далее – Положение). В частности, указанное Положение дополняется новым направлением государственной поддержки - возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного

направления сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим приоритетные инвестиционные проекты в молочном скотоводстве.

Субсидии на возмещение части затрат по поддержке племенного крупного рогатого скота молочного направления направлены на решение комплексных проблем развития молочного скотоводства в Томской области, а именно: увеличение объемов производства молока, продуктивности животных, повышения производительности труда.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы только сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- общество в лице населения, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на возмещение части затрат по поддержке племенного крупного рогатого скота молочного направления приняты в Пензенской и Ленинградской. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующих проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничения для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Однако, считаем, что в связи установлением возможности получения субсидий на возмещение части затрат по поддержке племенного крупного рогатого скота молочного направления, претендующим на получение таких субсидий необходимо представить документы, определенные в проекте акта и являющиеся основанием для получения субсидий. Полагаем, что предоставление документов, предусмотренных проектом акта, в целях получения субсидии нельзя рассматривать как новое обязательство, поскольку оно требуется от субъектов предпринимательской деятельности - сельскохозяйственных товаропроизводителей лишь в том случае, если они пожелают воспользоваться правом на получение такой субсидии.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28.12.2015 № 198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Закон № 198-ОЗ) на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на возмещение части затрат по поддержке племенного крупного рогатого скота молочного направления, реализующих инвестиционные проекты в области молочного скотоводства получают в 2016 году три сельскохозяйственных товаропроизводителя, на

общую сумму 66, 9 млн. рублей.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

По мнению Разработчика положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выразится в обеспечении положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создании условий и предпосылок для устойчивого развития молочного животноводства и успешной реализации потенциала молочной продуктивности.

Разработчиком в сводном отчете не установлена необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такие индикаторы как надой на 1 корову в сельскохозяйственных организациях (2016 – 4510 кг, 2017-4512 кг) и производство молока в хозяйствах всех категорий (2016-139,7 тыс. тонн, 2017-146,3 тыс. тонн). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

А.В. Евстигнеева