

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@toms.gov.ru

Начальнику Департаме
инвестиций Томской о

А.С. Федченко

28.06.2016 № 28-336

На № 20-0307 от 26.05.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Адми.
Томской области «О внесении изменений в постановление Администра
области от 22.02.2008 № 27а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и предст
органами власти Администрации Томской области (далее –
как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздейст
нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступи
постановления Администрации Томской области «О внесении
постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 2
проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Д
инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следую

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего
проектов нормативных правовых актов Томской области, у
постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75:
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок по
кта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку
на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для прове
регулирующего воздействия – государственное регулирование ин
деятельности (абзац 2 пункта 5 Порядка).

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

- невозможность проставления печати субъекта инвестиционной на заявлении о предоставлении государственной поддержки в форме прилагаемых к нему документах при ее отсутствии у организации;

- неясность в отношении включения (исключения) налога на стоимость в сумму лизинговых платежей, которую возможно использовать для расчета субсидии;

- невозможность направления в адрес субъекта инвестиционной (инвестора) уведомления о возврате субсидии в случае нарушении установленных при предоставлении субсидий.

В этой связи, целью предлагаемого правового регулирования является приведение Постановления № 27а в соответствие с положениями закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ», постановления Правительства РФ от 14.09.2015 № 938 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)», постановления Правительства РФ от 14.09.2015 № 29-ОЗ и устранение сложностей, возникающих на практике.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Правительства Томской области установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком предусмотрены следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта правового регулирования;

- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета с оценкой регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и его обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 16 мая 2016 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. Об уведомлении Разработчик письменно уведомил организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также Уполномоченного по правам предпринимателей в Томской области. По итогам данного этапа для уточнения содержания существующей проблемы, а также определения вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем предложения Разработчиком не формировались.

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области Торгово-промышленной палаты. Однако, в сводке предложений, сформулированных Разработчиком по результатам проведения публичных консультаций, лишь мнение, поступившее от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. **Полагаем, что данное обстоятельство позволяет в неполном соблюдении Разработчиком установленного порядка оценки регулирующего воздействия в Томской области.**

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом рассмотрено предложение о внесении изменений в действующее Положение № 27а, утверждающее Положение о предоставлении субсидий в целях компенсации затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области (далее – Положение о предоставлении субсидий), а именно:

1) предусмотрено исключение налога на добавленную стоимость и суммы лизинговых платежей, которую возможно использовать для расчетов;

2) уточнен перечень представляемых Инвесторами Разработчику документов, прилагаемых к заявлению для получения субсидий, в частности исключены:

– заключения структурного подразделения Администрации Томской области исполнительного органа государственной власти Томской области, соответствующей отраслевой принадлежности инвестиционного проекта, о целесообразности предоставления субсидий субъекту инвестиционной деятельности (и рассматриваемому проекту);

– соглашения о предоставлении статистической информации;

3) изменен статистический показатель «средняя заработная плата» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистики заработной платы в связи с включением в официальную статистическую информацию среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в сфере деятельности индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячная начисленная заработная плата работников в сфере индивидуальной предпринимательской и физической деятельности)»;

4) согласно приказу ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-П/03/2014 утверждена форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронном виде на телекоммуникационных каналах связи» изменена форма справки, предоставляемой налоговыми органами;

- исполнительные органы государственной власти Томской области. Разработчиком в сводном отчете указано, что проект акта не возлагает на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности – либо дополнительных обязанностей. Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком регионов не изучался, что не позволило Разработчику рассмотреть все варианты решения существующей проблемы.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Положительный эффект от предложенного проектом акта регулирования заключается в совершенствовании Положения о предоставлении субсидий и приведения его в соответствие с нормами федерального и областного законодательства, что будет способствовать формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе за счет развития инвестиционных проектов, повышению инвестиционной привлекательности Томской области.

Однако, к проекту акта имеются замечания следующего содержания:

1) Абзац первый подпункта 9) пункта 17 Положения о предоставлении субсидий в новой редакции содержит ссылку на уполномоченные органы. Это Разработчику необходимо по аналогии с подпунктом 4 пункта 17 Положения рассмотреть документы, обосновывающие соответствие инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 16 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных участках в Томской области», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 16.09.2015 № 335а, уточнить какие именно уполномоченные органы подразумеваются в данной норме.

2) Абзац третий пункта 30 Положения о предоставлении субсидий в новой редакции определяет возможность Разработчика исключить инвестиционные проекты из Реестра инвестиционных проектов Томской области в случае отказа субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) от подписания такого соглашения. Уточняется, что данная норма, сформулирована некорректно, словосочетание «направленного в Департамент инвестиций Томской области» в письменном виде субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) в данном случае к инвестиционному соглашению, хотя по логике речь идет об отказе в письменной форме. Кроме того, не представляется возможным зафиксировать момент получения субъектом инвестиционной деятельности

необоснованных расходов субъектов инвестиционной деятел
способствующих возникновению необоснованных расходов областного

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод
соблюдении Разработчиком установленного порядка проведе
регулирующего воздействия в Томской области и о необходимост
вышеуказанных замечаний.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



A.V