

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

13.04.2016 № 28-365

На № 55-01-03-1406 от 20.06.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключение Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Степень регулирующего воздействия проекта акта: низкая.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

В Томской области с 1990 года по 2013 год поголовье крупного рогатого скота (далее - КРС) сократилось в 3,5 раза, валовое производство молока уменьшилось в 2,5 раза. По состоянию на 1 января 2014 года в хозяйствах всех категорий области насчитывалось 90,2 тыс. голов КРС, в том числе 38,8 тыс. коров, в

сельскохозяйственных предприятиях насчитывалось 45,3 тыс. голов (50,2% от общей численности поголовья) и 17,9 тыс. коров (46,1% от общего поголовья).

Таким образом, основной проблемой является низкий уровень производства сельскохозяйственной продукции малыми формами хозяйствования, снижение уровня поголовья крупного рогатого скота в Томской области.

Для решения вышеуказанной проблемы Разработчиком был принято Положение о порядке расходования местными бюджетами субвенций из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а», в котором предусмотрен Порядок расходования субвенций на реализацию мер государственной поддержки по развитию малых форм хозяйствования посредством предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств и субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – Порядок расходования субвенций).

В 2015 году гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, предоставлялись субсидии по следующим направлениям:

- 1) на содержание коров при их наличии не менее 3 голов;
- 2) на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации;
- 3) на содержание молодняка скота.

Крестьянским (фермерским) хозяйствам предоставлялись субсидии по следующим направлениям:

- 1) на содержание коров молочного направления при наличии в КФХ поголовья коров не менее 5 голов;
- 2) на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации.

В целях сохранения всех видов и направлений государственной поддержки на развитие личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств в 2016 году на уровне 2015 года, в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» произведено перераспределение бюджетных средств.

В связи с указанными изменениями необходимо совершенствование и действующего правового регулирования, в части снятия установленных ограничений, предусматривающих предоставление субсидий по расходам, произведенным гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами до 15.10.2015 года.

Дополнительные бюджетные средства позволят органам местного самоуправления предоставить субсидии на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации и на содержание молодняка скота крестьянским (фермерским) хозяйствам и гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

Обсуждение идеи предлагаемого правового регулирования Разработчиком

проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления и сельскохозяйственных товаропроизводителей. По итогам данного этапа все замечания и предложения, касающиеся уточнения содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения Разработчиком были приняты к сведению.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 10 по 20 июня 2016 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. Сводка предложений Разработчиком проекта акта не формировалась, поскольку конкретных замечаний и предложений в отзыве Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области не содержалось.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено совершенствование порядка расходования субвенций на реализацию мер государственной поддержки по развитию малых форм хозяйствования посредством предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств и субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, в котором:

- снимаются ранее установленные ограничения, предусматривающие предоставление субсидий по расходам, произведенным гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами до 15.10.2015 года;

- уточняется порядок формирования сводного реестра получателей субсидий на развитие КФХ, а также порядок перечисления субсидий.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, затронет интересы:

- крестьянских (фермерских) хозяйств – порядка 140 субъектов;
- граждан, ведущих личное подсобное хозяйство – более 1200.

Кроме того, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования необходимо также отнести органы местного самоуправления Томской области.

При подготовке проекта акта и сводного отчета большое значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление мер государственной поддержки малым формам хозяйствования приняты в Сахалинской области, Краснодарском крае, Ханты-Мансийском автономном округе — Югре.

Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующих проблем и выбрать

предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Разработчик в пункте 6 сводного отчета указывает, что вносимые проектом акта изменения, не вводят новые обязанности и ограничения для субъектов хозяйственной деятельности, а также не изменяют уже существующие обязанности. Ограничения, вводимые предлагаемым правовым регулированием, отсутствуют. Также Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Дополнительные средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта согласно пункту 5 сводного отчета также не потребуются.

Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28.12.2015 № 198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Субсидии в 2016 году будут предоставлены более 1300 КФХ и гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на общую сумму около 34 млн. рублей.

В пункте 7 сводного отчета к проекту акта Разработчик указывает, что риски возникновения неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

По мнению Разработчика предоставление указанного вида субсидий будет способствовать обеспечению положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования указал поголовье крупного рогатого скота в малых формах хозяйствования по состоянию на 1 января отчетного года: 2016 – 41,1 тыс. голов; 2017- 41,1 тыс. голов, 2018- 42,0 тыс. голов). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

М.Л. Нагорнова