

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

07.07.2016 № 28-355

На 55-03-1407 от 20.06.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Степень регулирующего воздействия проекта акта: низкая.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в недостаточном уровне технического оснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, устаревшей материально-

технической базе и низком коэффициенте энерговооруженности в сельскохозяйственном производстве Томской области.

Для решения вышеуказанной проблемы Разработчиком было принято Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства (далее – Положение о предоставлении субсидий), утвержденное постановлением Администрации Томской области от 26.04.2016 № 141а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 N 36а» (далее – Постановление № 36а).

По данным Разработчика, данное правовое регулирование позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям обновить парк сельскохозяйственной техники, увеличить посевные площади, а также своевременно провести посевные и уборочные работы.

Вместе с тем, в связи с высокой потребностью сельскохозяйственных товаропроизводителей в технологической модернизации сельского хозяйства и недостаточности, выделенных бюджетных ассигнований на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в муниципальных образованиях Томской области, появилась необходимость снизить минимальное значение стоимости единицы оборудования, приобретаемой сельскохозяйственными товаропроизводителями при субсидировании возмещения части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, расширить перечень видов техники и оборудования, которые подлежат субсидированию, также отнести к категориям получателей субсидии организации агропромышленного комплекса, осуществляющие переработку молока, в целях усовершенствования производства молока, творога, изготовления сыров в Томской области.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены следующие цели предлагаемого правового регулирования:

- создание инновационной и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе повышения финансовой устойчивости и технологической модернизации сельского хозяйства;
- совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в Положение о предоставлении субсидий в целях установления порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства с расширением категорий получателей субсидии, усовершенствования производства молока, творога и изготовления сыров в Томской области, уменьшением стоимостного порога приобретаемой к субсидированию техники и оборудования, а также расширением перечня видов техники и оборудования, которые подлежат субсидированию.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития

сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

Обсуждение идеи предлагаемого правового регулирования Разработчиком проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления и сельскохозяйственных товаропроизводителей. По итогам данного этапа все замечания и предложения, касающиеся уточнения содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения Разработчиком были приняты к сведению.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 10 по 20 июня 2016 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. Сводка предложений Разработчиком проекта акта не формировалась, поскольку конкретных замечаний и предложений в отзыве Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области не содержалось.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в действующее Положение о предоставлении субсидий, утвержденное Постановлением № 36а, а именно:

- 1) вводиться новая категория получателей субсидии - организации агропромышленного комплекса, осуществляющие переработку молока для приобретения оборудования (линий) для производства творога и сыров;

- 2) отменяются ранее предусмотренные ограничения по стоимости техники и оборудования, так в новой редакции Положения о предоставлении субсидий субсидированию подлежит техника и оборудование стоимостью свыше 250 тыс. рублей за единицу. Данные изменения связаны с тем, что сельскохозяйственные товаропроизводители имеют возможность получить аналогичный вид поддержки в

органах местного самоуправления, в рамках переданных государственных полномочий в области сельскохозяйственного производства (Закон Томской области от 29.12.2005 № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства») при приобретении техники и оборудования стоимостью менее 250 тыс. руб.;

3) расширяется перечень видов техники и оборудования, которые подлежат субсидированию.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, затронет интересы 80 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области (организаций и индивидуальных предпринимателей). Кроме того, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести и исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, органы местного самоуправления Томской области.

При подготовке проекта акта и сводного отчета большое значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах приняты в Алтайском крае, Свердловской и Костромской областях, Республике Бурятия.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28.12.2015 № 198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Закон № 198-ОЗ) на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в 2016 году получают порядка 80 получателей субсидий на сумму около 243 млн. рублей.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования.

Однако, считаем, что в связи с установлением возможности получения субсидии на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельского хозяйства сельскохозяйственным товаропроизводителям, претендующим на получение данной субсидии, необходимо представить документы, определенные в проекте акта и являющиеся основанием для получения указанного вида государственной поддержки. При этом полагаем, что предоставление документов, предусмотренных проектом акта, в целях получения субсидии, нельзя рассматривать как новое обязательство, поскольку оно требуется от субъектов предпринимательской деятельности - сельскохозяйственных товаропроизводителей лишь в том случае, если они пожелают воспользоваться правом на получение такой субсидии.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования указал энергетические мощности тракторов, комбайнов и самоходных машин на 100 га посевной площади (2016 год - 113 лошадиных сил; 2017 год - 115 лошадиных сил). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



М.Л. Нагорнова