

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

09.07.2016 № 28-346

На № 55-01-03-1408 от 20.06.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключение Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Степень регулирующего воздействия проекта акта: низкая.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Развитие льняного комплекса можно назвать одним из приоритетных направлений для обеспечения долгосрочного экономического развития Томской

области, поскольку в отличие от минеральных ресурсов лен является возобновимым природным ресурсом.

В 1980 - 1990 годы лен в Томской области возделывался на площади более 23 тыс. гектаров. Значительный спад объемов производства льна произошел в 90-е годы прошлого столетия, первопричиной которого стал общесистемный кризис экономики. В результате отрасль льноводства в Томской области, как и во всей России, пришла в упадок.

В середине 90-х годов площадь посевов льна составляла не более 200 гектаров. В период с 2000 до 2013 года посредством целенаправленной государственной поддержки льноводческих хозяйств Томской области удалось нарастить площади посевов льна до 1430 гектаров, при этом потенциальные возможности льняного комплекса Томской области выше в несколько раз.

Таким образом, к основным проблемам, сдерживающим развитие льняного комплекса Томской области и препятствующим успешной реализации уже имеющегося потенциала, относятся:

- устаревшая материально-техническая база и недостаточный уровень технического оснащения льноводческих и льноперерабатывающих предприятий;
- отсутствие институциональных предпосылок для повышения деловой активности сельхозпроизводителей.

Проблема высокой изношенности сельскохозяйственной техники усугубляется отсутствием отечественных производителей сельхозтехники для уборки и переработки льна.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования - регламентация процедуры предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие льноводства на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства (возмещение части затрат на развитие льноводства). Эффективная государственная поддержка решения указанных проблем позволит ускорить развитие льняного комплекса как приоритетного направления для обеспечения долгосрочного экономического развития Томской области.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, утверждающий положение о предоставлении субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства (возмещение части затрат на развитие льноводства) и устанавливающий порядок и условия предоставления таких субсидий. Ранее субсидии для развития льноводства на территории Томской области предоставлялись в рамках положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие льноводства», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 30.01.2015 № 23а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области в 2015 году».

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в

компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

Обсуждение идеи предлагаемого правового регулирования Разработчиком проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления и сельскохозяйственных товаропроизводителей. По итогам данного этапа все замечания и предложения, касающиеся уточнения содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения Разработчиком были приняты к сведению.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 9 по 20 июня 2016 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечания и предложения не поступали.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено принятие положения о предоставлении субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства (возмещение части затрат на развитие льноводства) (далее - Положение), в котором:

1) закреплено, что субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства из федерального бюджета и средства областного бюджета, предоставляются получателям субсидий по ставкам, утвержденным приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, по таким направлениям как:

- на возмещение части затрат на приобретение техники, оборудования, машин и механизмов, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции льноводства;

- на обеспечение устойчивого развития производства сельскохозяйственной продукции льноводства, в том числе:

возмещение части затрат на модернизацию и (или) реконструкцию производственных помещений;

возмещение части затрат на изготовление и (или) монтаж модульных цехов для производства и переработки льна-долгунца.

2) определен перечень документов, необходимых для получения субсидий;

3) установлены периоды, за которые могут быть предоставлены субсидии.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, затронет интересы трех сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Кроме того, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести и исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, органы местного самоуправления Томской области.

При подготовке проекта акта и сводного отчета большое значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки для развития мясного скотоводства приняты в Волгоградской, Нижегородской областях и Республике Марий Эл.

Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующих проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Разработчик в пункте 6 сводного отчета указывает, что вносимые проектом акта изменения, не вводят новые обязанности и ограничения для субъектов хозяйственной деятельности, а также не изменяют уже существующие обязанности. Ограничения, вводимые предлагаемым правовым регулированием, отсутствуют. Также Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Дополнительные средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта согласно пункту 5 сводного отчета также не потребуются.

Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28.12.2015 № 198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Государственная поддержка в 2016 году будет предоставлена трем сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся льноводством и льнопереработкой, на общую сумму около 10 млн. рублей.

В пункте 7 сводного отчета к проекту акта Разработчик указывает, что риски возникновения неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

По мнению Разработчика предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства (возмещение части затрат на развитие льноводства) позволит комплексно решить проблемы развития льноводства в Томской области.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования указал объем производства продукции (валовый сбор льноволокна): 2016 – 1,2 тыс. тонн; 2017- 1,3

тыс. тонн, 2018-1,3 тыс. тонн). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



М.Л. Нагорнова