

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

06.06.2016 № 28-299

На № 55-01-03-1145 от 19.05.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключение Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок по ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Степень регулирующего воздействия проекта акта: низкая.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

В Томской области в последние десятилетия отмечается сокращение численности поголовья крупного рогатого скота (далее-КРС), в том числе молочного направления, снижения производства молока в хозяйствах всех категорий, а также уменьшении надоев на 1 корову в сельскохозяйственных организациях. Так, в 2014 году в сравнении с 1990 годом поголовье КРС сократилось в 4 раза, валовое производство молока уменьшилось в 3 раза. К концу 2014 года в хозяйствах всех

категорий области насчитывалось 84,6 тыс. голов КРС, в том числе 37,1 тыс. коров, в сельскохозяйственных организациях насчитывалось 39,5 тыс. голов и 15,8 тыс. коров. В 2014 году в хозяйствах всех категорий надоено 137,5 тыс. тонн молока, что составляет 34,5% к уровню 1990 года. Удельный вес производства молока в сельскохозяйственных организациях составляет 50% от общего объема производства. В результате многолетней целенаправленной работы по созданию Томского типа черно-пестрого скота в области создано стадо с генетическим потенциалом продуктивности 6000 килограммов, который пока используется на 60 - 70%.

Главными препятствиями устойчивого развития молочного животноводства и успешной реализации потенциала молочной продуктивности являются:

- низкий удельный вес ферм с современными технологиями и оборудованием;
- недостаточная развитость племенной базы;
- невысокий выход телят в расчете на 100 коров (в 2013 году 75 голов);
- недостаточный уровень качества кормов, что приводит к несбалансированности рационов кормления животных по питательным веществам;
- монополизация рынка молока и барьеры доступа малых производителей на рынок.

Таким образом, в целях удовлетворения спроса населения Томской области на молоко и молочные продукты за счет собственного регионального производства необходимо создавать условия для дальнейшего развития молочного скотоводства и увеличения производства молока.

Среди негативных эффектов, возникающих в связи с наличием указанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

Целью предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, является регламентация процедуры предоставления государственной поддержки получателям субсидий в части предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, утверждающий положение о предоставлении субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии. Ранее субсидии для развития молочных ферм на территории Томской области предоставлялись в рамках Положения о предоставлении субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) и на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 30.01.2015 № 23а «Об утверждении Положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области в 2015 году».

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного

производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

Обсуждение идеи предлагаемого правового регулирования Разработчиком проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления и сельскохозяйственных товаропроизводителей. По итогам данного этапа все замечания и предложения, касающиеся уточнения содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения Разработчиком были приняты к сведению.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 29 апреля по 10 мая 2016 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика предложений и замечаний не поступили.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено принятия положение о предоставлении субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии (далее - Положение).

Указанный вид субсидии предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям на реализацию инвестиционных проектов, прошедших процедуру конкурсного отбора инвестиционных проектов в порядке, установленном приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.07.2015 №318 «Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса».

В настоящий момент на территории Томской области реализуются ряд инвестиционных проектов по созданию и модернизации объектов в агропромышленном комплексе, претендующих на получение субсидий из федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 года № 624 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса».

В вышеуказанном Положении закрепляется, что субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета предоставляются по следующим направлениям:

1. создание (строительство) животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) численностью коров (нетелей) 400 и более голов и (или) козوماتок 100 и более голов, приобретение для них техники и (или) оборудования. Для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей численность коров (нетелей) 100 голов и более и (или) козوماتок 100 и более голов;

2. модернизация животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) численностью коров (нетелей) 200 и более голов и (или) козوماتок 100 и более голов, приобретение для них техники и (или) оборудования. Для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей численность коров (нетелей) 100 голов и более и (или) козوماتок 100 и более голов.

Предоставление указанных субсидий возможно в отношении объектов, строительство и (или) модернизация которых начаты не ранее 1 января года, предшествующего году предоставления субсидии (в 2016 году предоставление субсидий осуществляется в отношении объектов, строительство и (или) модернизация которых начаты не более чем за 2 года, предшествующие году предоставления субсидии), а также объектов, достижение проектной мощности по производству молока на созданных и модернизированных животноводческих комплексах молочного направления (молочных ферм) на которых осуществлено не позднее 2 лет с момента введения их в эксплуатацию.

3. приобретение техники и (или) оборудования для создания (строительства) и (или) модернизации животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм). При этом такая техника и оборудование должны отвечать требованиям правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 №1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителями сельскохозяйственной техники».

Кроме того, в Положении закрепляется, что субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, предоставляются по следующим направлениям:

1. на создание (строительство) животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) численностью коров (нетелей) 400 и более голов;

2. на модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) численностью коров (нетелей) 200 и более голов;

3. на реконструкцию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм);

4. на создание (строительство) убойных цехов (пунктов убоя скота) на вновь созданных и (или) реконструированных животноводческих комплексах молочного направления (молочных ферм);

5. на приобретение доильных залов, доильных установок, танков для охлаждения молока, оборудования для чипирования скота, оборудования для убоя скота;

6. на приобретение и доставку племенного крупного рогатого скота (далее - КРС) молочных пород, в том числе по импорту, для строящихся, реконструируемых, модернизируемых, животноводческих комплексов (молочных ферм);

7. на приобретение объектов недвижимого имущества, включенных в проектную документацию по созданию (строительству), реконструкции, и (или) модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм).

Предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям провести строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (молочных ферм), приобрести необходимое оборудование и технику для комплектования.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы только сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- общество в лице населения, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения вышеобозначенных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, в Пензенской, Ленинградской, Рязанской областях и Республике Башкортостан приняты нормативные правовые акты, регулирующие предоставление аналогичной государственной поддержки. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующих проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничения для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Однако, считаем, что в связи с установлением возможности получения субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, претендующим на получение таких субсидий необходимо представить документы, определенные в проекте акта и являющиеся основанием для получения субсидий. Полагаем, что предоставление документов, предусмотренных проектом акта, в целях получения субсидии нельзя рассматривать как новое обязательство, поскольку оно требуется от субъектов предпринимательской деятельности - сельскохозяйственных товаропроизводителей лишь в том случае, если они пожелают воспользоваться правом на получение такой субсидии.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта

потребуется лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28.12.2015 № 198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Закон № 198-ОЗ) на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии в 2016 году получают от четырех получателей субсидий на сумму более 33 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета более 9 млн. рублей.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

По мнению Разработчика положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выразится в обеспечении положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создании условий и предпосылок для устойчивого развития молочного животноводства и успешной реализации потенциала молочной продуктивности.

Разработчиком в сводном отчете установлена необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения с 1 января 2016 года.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такие индикаторы как надой на 1 корову в сельскохозяйственных организациях (2016 – 4510 кг, 2017-4512 кг) и производство молока в хозяйствах всех категорий (2016-139,7 тыс. тонн, 2017-146,3 тыс. тонн). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

М.Л. Нагорнова