

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
архитектуры и строительства
Томской области

Д.Ю. Ассонову

21.04.2016 № 28-209

На № 56-0196 от 09.03.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области «О порядке подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект закона Томской области «О порядке подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти Томской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом архитектуры и строительства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в следующих сферах, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установление требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности, а также установление, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанных с ними процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

Согласно информации, представленной Разработчиком, постановлением Администрации Томской области от 08.07.2011 № 204а утверждена Схема территориального планирования Томской области (далее – СТП Томской области), на которой в соответствии с частью 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее - ГрК РФ) отображаются планируемые для размещения объекты регионального значения, относящиеся к следующим областям:

- 1) транспорт (железнодорожный, водный, воздушный транспорт), автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;
- 2) предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий;
- 3) образование;
- 4) здравоохранение;
- 5) физическая культура и спорт.

В соответствии с ГрК РФ строительство и реконструкция указанных объектов регионального значения без подготовки документации по планировке территории не допускается.

В СТП Томской области содержатся сведения о планируемом строительстве и реконструкции 18 объектов автомобильного транспорта регионального или межмуниципального значения, 35 объектов электроснабжения регионального значения, 2 объектов теплоснабжения и 7 объектов газоснабжения.

В соответствии с государственной программой «Развитие здравоохранения в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 09.12.2014 № 476а (в редакции постановления Администрации Томской области от 10.04.2015 № 139а) предусмотрено строительство и реконструкция 3 объектов здравоохранения регионального значения и разработка проекта планировки территории Северного медицинского городка (включая реконструкцию наружных коммуникаций и дорожного полотна в районе Томской областной клинической больницы (приложение 4 к государственной программе «Развитие здравоохранения в Томской области»)).

Государственной программой «Развитие транспортной системы Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 484а до 2020 года предусмотрено строительство и реконструкция 18 автомобильных дорог регионального значения (раздел 1, часть 3 государственной программы «Развитие транспортной системы Томской области»).

В настоящее время существует необходимость принятия решения о подготовке документации по планировке территории автомобильной дороги Томск-Каргала-Колпашево на участке км 9,2 – км 9,67 на территории муниципальных образований «Город Томск» и «Томский район» Томской области (мостовой переход через р. Кисловка).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 26 ГрК РФ реализация документов территориального планирования осуществляется путем подготовки и утверждения документации по планировке территории.

Таким образом, неурегулированность вопросов подготовки документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства, осуществляемой на основании решений регионального органа исполнительной власти, осложняет взаимодействие органов власти Томской области, юридических лиц, субъектов естественных монополий при подготовке такой документации, ее согласования и утверждения, что, по мнению Разработчика, является проблемой, которая нуждается в решении.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования как определение порядка подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти Томской области.

В соответствии со статьей 7 ГрК РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности относится, в том числе, утверждение документации по планировке территории для размещения объектов регионального значения в случаях, предусмотренных статьей 45 ГрК РФ.

Согласно статье 41 ГрК подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, выделения элементов планировочной структуры (кварталов, микрорайонов, иных элементов), установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов.

Подготовка документации по планировке территории осуществляется в отношении застроенных или подлежащих застройке территорий.

При подготовке документации по планировке территории может осуществляться разработка проектов планировки территории, проектов межевания территории и градостроительных планов земельных участков.

В соответствии с частью 1 статьи 45 ГрадК РФ решения о подготовке документации по планировке территории принимаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом частью 19 статьи 45 ГрК РФ определено, что порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устанавливается ГрК РФ и законами субъектов Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанных положений федерального законодательства и в качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предложен нормативный правовой акт, в котором:

- 1) прописывается предмет правового регулирования;
- 2) устанавливаются полномочия Администрации Томской области по утверждению документации по планировке территории и об определении состава и содержания проектов планировки территорий;
- 3) определяется, что Разработчик является органом исполнительной власти Томской области, уполномоченным на принятие решений о подготовке документации по планировке территории, а также описываются его основные функции;
- 4) закрепляются случаи, при которых Разработчику необходимо принять решение о подготовке документации по планировке территории:

4.1) размещение объектов капитального строительства регионального значения, в том числе линейных объектов;

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при наличии согласия органов местного самоуправления поселения, городского округа вправе обеспечивать подготовку документации по планировке территории, предусматривающей размещение в соответствии с документами территориального планирования субъекта Российской Федерации, объектов регионального значения, не являющихся линейными объектами.

4.2) заключение договора о комплексном освоении территории между органом исполнительной власти Томской области и юридическими лицами;

4.3) заключение договора об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса между органом исполнительной власти Томской области и юридическими лицами.

В целях реализации на территории Томской области государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 323, и во исполнение распоряжения Администрации Томской области от 30.06.2014 № 405-ра «Об организации реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в настоящее время Разработчиком осуществляется подготовка аукциона на право заключения договора о комплексном освоении в целях строительства жилья экономического класса земельного участка, находящегося в федеральной собственности и расположенного в поселке Аникино Томского района.

В случае заключения такого договора, в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 46.6 ГрК РФ, одним из условий договора является обязательство лица, заключившего договор с исполнительным органом государственной власти подготовить проект планировки территории и проект межевания территории с установлением максимального срока подготовки таких документов, то есть подготовка документации по планировке территории в таком случае осуществляется за счет средств лица, заключившего договор. При этом по данным, представленным Разработчиком, в случае подготовки такой документации за счет средств бюджета, в соответствии с действующими государственным сметным нормативами на такие виды работ, начальная цена государственного контракта составляла бы около 30 млн. рублей.

Кроме того, при выполнении обязательств по договору, лицо, заключившее договор с исполнительным органом государственной власти должно передать объекты коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, строительство которых осуществлялось за счет средств этого лица, в государственную или муниципальную собственность либо передать сети инженерно-технического обеспечения, их элементы, строительство которых осуществлялось за счет средств этого лица, в собственность организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, перечень указанных объектов, сетей, их элементов;

5) установлен порядок подачи заявления инициатором подготовки документации по планировке территории и формы документов;

6) определены сроки рассмотрения заявления, направления мотивированного запроса в орган местного самоуправления муниципального образования Томской области и получения ответа;

7) закреплены сроки направления ответа инициатору подготовки документации по планировке территории;

8) прописано содержание решения Разработчика как уполномоченного органа о подготовке документации по планировке территории;

9) определяется порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного органа исполнительной власти Томской области.

В соответствии с частью 3 статьи 26 ГрК РФ проектом акта установлено, что основанием для подготовки документации по планировке территории для размещения объектов регионального значения является отображение этих объектов в СТП Томской области и включение их в государственные программы, утвержденные Администрацией Томской области и реализуемые за счет средств областного

бюджета, а также нормативные правовые акты Томской области, решения главных распорядителей средств регионального бюджета, инвестиционные программы субъектов естественных монополий.

При этом проект акта предусматривает порядок подготовки документации по планировке территории для размещения объектов регионального значения, подготовка которой осуществляется не только за счет средств бюджета Томской области, но и за счет средств физических и юридических лиц, в том числе, согласно части 8 статьи 45 ГрК РФ за счет средств субъектов естественных монополий.

В соответствии с проектом акта подготовка документации по планировке территории осуществляется Разработчиком в пределах своей компетенции, самостоятельно, либо иными лицами, привлекаемыми на основании государственного контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, либо физическими или юридическими лицами, заинтересованными в подготовке документации по планировке территории.

10) устанавливается порядок и сроки согласования проекта документации по планировке территории с органами государственной власти, органами исполнительной власти Томской области и органами местного самоуправления;

11) прописывается порядок и сроки подготовки проекта решения об утверждении документации по планировке территории, опубликования утвержденной документации по планировке территории, возможности оспорить утвержденную документацию в судебном порядке;

12) определяется, что состав и содержание проектов планировки территорий устанавливается нормативным правовым актом Администрации Томской области.

В соответствии с частью 8 статьи 42 ГрК РФ состав и содержание проектов планировки территории, подготовка которых осуществляется на основании документов территориального планирования субъекта Российской Федерации, документов территориального планирования муниципального образования, устанавливаются ГрК РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Разработчиком предлагается состав и содержание проектов планировки территорий установить постановлением Администрации Томской области «О составе и содержании проектов планировки территорий, подготовка которых осуществляется на основании СТП Томской области и документов территориального планирования муниципальных образований Томской области».

Оценка регулирующего воздействия проводилась Разработчиком в связи с введением нового правового регулирования. В этой связи такие варианты достижения поставленной цели путем отмены существующего регулирования, замены регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 11 января 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. По итогам данного этапа предложений об уточнении содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем сводка предложений Разработчиком не формировалась.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 1 февраля по 21 февраля 2016 года Разработчиком были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте Томскую торгово-промышленную палату, НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, ПАО «ТРК», ООО «Томскводоканал», ОАО «Томскнефть», АО «Томская генерация», АО «Транснефть-Центральная Сибирь», ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Горсети», ОАО «Томск РТС».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика от Томской торгово-промышленной палаты, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, АО «Томская генерация», ООО «Газпром трансгаз Томск», ПАО «ТРК», ООО «Томскводоканал» поступили замечания и предложения по проекту акта. Других замечаний и предложений по проекту акта Разработчику в рамках публичных консультаций не поступало. По итогам 2 этапа Разработчиком была составлена сводка предложений.

Предлагаемый проект акта затрагивает интересы:

- органов исполнительной власти Томской области – 7 (Департамент по недропользованию и развитию нефтегазового комплекса; Департамент энергетики; Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи; Департамент здравоохранения; Департамент общего образования; Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту; Департамент профессионального образования);

- органы местного самоуправления Томской области – 20;

- субъекты естественных монополий – 3 (ПАО «ТРК»; АО «Транснефть-Центральная Сибирь»; ООО «Газпром трансгаз Томск») и такие предприятия и организации как ООО «Томскводоканал»; ОАО «Томскнефть»; АО «Томская генерация»; ООО «Горсети»; ОАО «Томск РТС»;

- юридические лица, с которыми заключены договоры аренды земельных участков для их комплексного освоения в целях жилищного строительства и об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса – 0;

- юридические и физические лица, желающие выступить инициатором подготовки документации по планировке территории – количество участников

указанной группы определить затруднительно, в связи с заявительным порядком данной процедуры.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, целым рядом субъектов Российской Федерации, приняты самостоятельные нормативные правовые акты, определяющие порядок подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. К примеру, такие акты приняты в Ленинградской, Тюменской, Костромской, Московской, Свердловской, Челябинской областях, Красноярском, Хабаровском и Приморском краях, а также Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой. В ряде субъектов Российской Федерации положения о документации по планировке территории содержатся в региональных законах о градостроительной деятельности. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить положительные и отрицательные моменты в принятых нормативных правовых актах и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Однако, в части 2 статьи 4 проекта акта предусмотрено, что для принятия решения о подготовке документации по планировке территории инициатор предоставляет Разработчику как уполномоченному органу заявление о подготовке такой документации и проект технического задания. Полагаем, что составление технического задания собственными силами потребует от инициатора наличия специальных знаний и (или) квалифицированных кадров, что возможно повлечет возникновение организационных издержек для инициатора. Для минимизации указанного риска Разработчиком в проекте акта прописано, что нормативным правовым актом Администрации Томской области будет утверждена форма такого технического задания. При этом, если разработка технического задания будет осуществляться инициатором не самостоятельно, а с привлечением специализированных организаций, то это повлечет существенные финансовые расходы для инициатора, но только в случае принятия решения об отказе в подготовке такой документации. В случае же принятия Разработчиком «положительного» решения предполагаемые финансовые издержки для инициатора не будут являться избыточными и в дальнейшем будут оправданы.

Разработчик указывает, что реализация проекта акта посредством подготовки документации по планировке конкретной территории при необходимости размещения объекта регионального значения, осуществляемой на основании решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области, потребует расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета, которые должны планироваться инициаторами проектов в рамках соответствующих государственных программ. Расходы областного бюджета зависят от реализации «дорожных карт», социально-экономических программ Администрации Томской области. Так, в Закон Томской области от 28.12.2015 № 198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» включены государственные программы, требующие строительство объектов капитального строительства регионального значения: «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области», «Развитие образования в

Томской области», «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области» и другие. Например, в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 484а, предусмотрено мероприятие 9 «Подъезд к терминалу аэропорта г. Томска с остановочными и парковочными площадками на участке км 19 - км 20,185 автомобильной дороги Томск – Аэропорт», на которое в 2016 году предусмотрено потратить 261498,3 тыс. руб. из областного бюджета. Еще, к примеру, в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 09.12.2014 № 476а, предусмотрено на 2016 год строительство пристройки приемного покоя для ОГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» по адресу: г. Томск, ул. Рабочая, 21, стоимость которого, включая разработку проектно-сметной документации, составляет 15978,1 тыс. руб.

При этом порядок расчета объема бюджетных ассигнований на подготовку документации по планировке территории определяется Разработчиком в соответствующем ведомственном акте, в котором устанавливается, что расчет объема капитальных вложений возможно производить одним из следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- нормативным методом;
- тарифным методом;
- проектно-сметным методом;
- затратным методом.

При этом не только органы государственной власти Томской области, будут нести финансовые издержки при реализации предлагаемого проекта акта, но и субъекты естественных монополий, физические и юридические лица, заинтересованные в размещении объектов капитального строительства регионального значения, в целях реализации СТП Томской области, реализации программ естественных монополий.

Разработчиком в пункте 7 сводного отчета указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют. Вместе с тем, считаем, что для инициаторов вероятен риск – отсутствие или нехватка денежных средств, необходимых для подготовки документации по планировке территории, и, как следствие, отсутствие инициатив по подготовке такой документации.

Принятие проекта акта призвано обеспечить устойчивое развитие территории Томской области, поскольку планировка территории является одним из элементов градостроительной деятельности, следует после осуществления территориального планирования и градостроительного зонирования, и предшествует выполнению работ по архитектурно-строительному проектированию и строительству объектов капитального строительства регионального значения, предназначена для выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ земельных участков предназначенных для строительства и размещения линейных объектов регионального значения.

Однако, к проекту акта имеются замечания следующего содержания:

1. В статье 1 «Предмет регулирования» определено, что проект акта в соответствии со статьей 45 ГрК РФ устанавливает порядок подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений

органа исполнительной власти Томской области. При этом, как известно, предмет правового регулирования – это совокупность общественных отношений, на которые направлено воздействие правовых средств и методов. Таким образом, предлагаем Разработчику изложить статью 1 проекта акта как в аналогичных законах Ленинградской или Свердловской областях.

2. В части 1 статьи 4 проекта акта необоснованно сужен круг субъектов, которые могут быть заинтересованы в строительстве объектов капитального строительства регионального значения. В силу частей 6, 8, 17 статьи 45 ГрК РФ инициаторами подготовки документации по планировке территории могут быть и физические лица. Таким образом, необходимо привести в соответствие часть 1 статьи 4 проекта акта, где сказано, что инициатором могут быть только органы исполнительной власти Томской области или юридические лица.

3. В части 1 статьи 4 проекта акта сужен и перечень случаев, при которых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимается решение о подготовке документации по планировке территории. В соответствии с частью 9 статьи 45 ГрК РФ органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязаны принять решения о подготовке документации по планировке территории в случае наличия заключенных договоров, предусмотренных статьями 46.2, 46.4, 46.5, 46.6 ГрК РФ. Таким образом, Разработчику необходимо в данной норме указать все случаи, при которых требуется решение органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации о подготовке документации по планировке территории.

4. В части 4 статьи 4 проекта акта говорится о том, что Разработчик рассматривает представленные инициатором документы в течение двадцати рабочих дней со дня их поступления. При этом не указана цель (предмет) рассмотрения документов, представленных инициатором. Полагаем, что Разработчику необходимо доработать данную норму проекта акта.

5. В части 5 статьи 4 проекта акта необходимо после слов «со дня поступления заявления» дополнить словами «и проекта технического задания», а также привести в соответствие перечень органов местного самоуправления, куда направляется мотивированный запрос и которые участвуют в согласовании. Согласно части 5.1 статьи 45 ГрК РФ данный запрос должен быть направлен в органы местного самоуправления поселения, городского округа, применительно к территории которых принимается решение о размещении в соответствии с документами территориального планирования субъекта Российской Федерации, объектов регионального значения, не являющихся линейными объектами.

6. В части 6 статьи 4 проекта акта необходимо конкретизировать о каком запросе идет речь (указанного в части 5 настоящей статьи), а также указать, что несогласие должно быть мотивировано.

7. В части 7 статьи 4 проекта акта установлено, что по результатам рассмотрения предложения инициатора уполномоченный орган принимает соответствующее решение. Полагаем, что в данном случае речь идет о рассмотрении заявления о подготовке документации по планировке территории и проекта технического задания. В целях устранения двусмысленности Разработчику необходимо исправить данную неточность.

8. В соответствии с пунктом 4 части 7 статьи 4 проекта акта инициатору подготовки документации по планировке территории направляется письменное уведомление о принятом решении с обоснованием принятого решения. При этом не установлен срок отправки такого уведомления и способ его направления. Полагаем,

что Разработчику необходимо указать в проекте акта срок для направления уведомления инициатору и способ его направления.

9. В части 9 статьи 4 проекта акта предусмотрено, что несогласие органа местного самоуправления является одним из оснований для принятия решения об отказе в подготовке документации. Считаем, что Разработчику необходимо либо, как предлагала Томская торгово-промышленная палата, прописать основания такого несогласия, либо предусмотреть, что оно должно быть мотивировано органом местного самоуправления.

10. Часть 10 статьи 4 проекта акта необходимо привести в соответствие с частью 7 статьи 45 ГрК РФ и установить, что уведомления о принятом решении направляются не органам местного самоуправления, а главе поселения, главе городского округа, применительно к территориям которых принято решение о подготовке документации.

11. В статье 4 необходимо прописать случаи в соответствии с частью 9 статьи 45 ГрК РФ, когда Разработчик обязан принять решение о подготовке документации по планировке территории с указанием, что на эти случаи основания для принятия решения об отказе в подготовке документации не распространяются.

12. В части 6 статьи 5 проекта акта необходимо предусмотреть, что порядок расчета объема бюджетных ассигнований на подготовку документации по планировке территории устанавливается нормативным правовым актом Разработчика, иначе механизм установления такого порядка непонятен и непрозрачен.

13. В части 8 статьи 5 проекта акта сужен перечень случаев, при которых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимается решение о подготовке документации по планировке территории. В соответствии с частью 8.1 статьи 45 ГрК РФ речь должна идти как о договорах о комплексном освоении территории, так и о договорах о развитии застроенной территории.

14. В части 4 статьи 6 проекта акта необходимо уточнить орган исполнительной власти Томской области, уполномоченный на принятие решений об изъятии земельных участков для государственных нужд, с учетом компетенции, установленной в части 5 статьи 3 Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области».

15. В части 5 статьи 6 проекта акта непонятно о каких органах исполнительной власти Томской области идет речь. Также необходимо конкретизировать о каких органах местного самоуправления говорится в указанной норме проекта акта.

16. Частью 6 статьи 6 проекта акта установлено, что срок согласования проекта документации по планировке территории не может превышать тридцать дней со дня поступления уведомления об обеспечении доступа к проекту такой документации. Разработчику необходимо уточнить о каких днях идет речь – календарных или рабочих.

17. В части 7 статьи 6 проекта акта необходимо конкретизировать о каких органах исполнительной власти Томской области и органах местного самоуправления идет речь.

18. В части 7 статьи 6 проекта акта необходимо указать, что заключения на проект документации по планировке территории должны (а не могут) содержать положение о согласии с таким проектом документации или несогласии с ним с обоснованием принятого решения, поскольку органы государственной власти, органы исполнительной власти Томской области и органы местного самоуправления действуют только в пределах своих полномочий. В данном случае полномочие органа

власти представляет собой обязанность аргументировать свою позицию, дать ответ по существу.

19. В части 2 статьи 7 проекта акта непонятно в каком порядке будет осуществляться доработка документации по планировке территории. В статье 5 и 6 проекта акта порядок доработки не содержится.

20. В части 3 статьи 7 проекта акта закреплено, что Администрация Томской области утверждает документацию по планировке территории в течение четырнадцати дней со дня ее поступления. Однако, в представленной редакции не понятно в каких днях будет исчисляться данный срок: в календарных или рабочих. Разработчику необходимо доработать данную норму проекта акта.

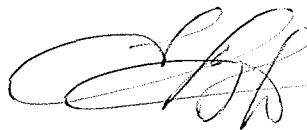
21. В части 4 статьи 7 проекта акта предусмотрено, что решение Администрации Томской области об утверждении документации по планировке территории в течение семи дней со дня ее утверждения направляется инициатору подготовки такой документации и в органы местного самоуправления. Однако, непонятно о каких органах местного самоуправления идет речь.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования указал количество подготовленной документации по планировке территории, подготовленной в целях размещения объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов регионального значения. Полагаем, что указанный индикатор позволит Разработчику в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области. Однако, проект акта не может быть принят до устранения Разработчиком вышеуказанных замечаний.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Евстигнеева