

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.С. Федченко

09.02.2016 № 28-97

На № 20-0026 от 20.01.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 03.06.2015 № 193а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 21 января 2016 года проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 03.06.2015 № 193а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – государственное регулирование инвестиционной деятельности (абзац 2 пункта 5 Порядка).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, состоит в том, что действующая редакция постановления Администрации Томской области от 03.06.2015 № 193а «О конкурсном отборе управляющей компании промышленного парка в Томской области» (далее – Постановление № 193а) содержит положения, которые в настоящее время не соответствуют отдельным нормам и положениям федерального законодательства, а именно:

- Федеральному закону от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» (далее – Федеральный закон № 82-

ФЗ) в части отмены требования об обязательном наличии печати у хозяйственных обществ;

- постановления Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков», в части положений о требованиях к участникам конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области, а также критериев оценки конкурсных заявок в целях приведения их в соответствие.

В этой связи, целью предлагаемого правового регулирования является приведение Постановления № 193а в соответствие с изменениями федерального законодательства, путем внесения изменений об уточнении требований к участникам конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области и критериев оценки конкурсных заявок, что будет способствовать формированию благоприятного инвестиционного климата за счет развития промышленных (индустриальных) парков в регионе и, тем самым, повышению инвестиционной привлекательности Томской области.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа Разработчиком 19 декабря 2015 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению №1 к Порядку. О размещении уведомления Разработчик письменно уведомил организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. По итогам данного этапа поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, который был учтен при разработке проекта акта.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 24 декабря 2015 года по 12 января 2016 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в действующее Постановление № 193а, утверждающее Порядок проведения конкурсного отбора

управляющей компании промышленного парка в Томской области (далее – Порядок проведения конкурсного отбора) и Порядок представления и оценки отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков в Томской области.

- в требованиях, предъявляемых к управляющей компании промышленного (индустриального) парка определены допустимые организационно-правовые формы юридического лица, а именно:

- хозяйственное товарищество;
- общество;
- некоммерческое партнёрство;
- саморегулируемая организация;

- изменен один из критериев конкурсного отбора управляющей компании промышленного (индустриального) парка, а именно:

основным видом деятельности, предусмотренным учредительным документом, является управление созданием, развитием и эксплуатацией индустриального (промышленного) парка, а также предоставление резидентам индустриального (промышленного) парка следующих видов услуг:

инженерные, правовые, консалтинговые, маркетинговые, информационные, логистические, телекоммуникационные услуги;

организация привлечения финансирования для инвестиционных проектов, реализуемых резидентами индустриального (промышленного) парка, в том числе подготовка бизнес-плана, переговоры с кредитными организациями, поиск потенциальных инвесторов;

- отменено обязательное требование о наличии печати у организаций и индивидуальных предпринимателей – субъектах инвестиционной деятельности;

- наименование одной из составных частей перспективного плана развития промышленного парка, предоставляемого участниками конкурсного отбора (абзац пятый пункта 12 Порядка проведения конкурсного отбора), и наименования подкритериев 2), 3) критерия 7 отбора уточнены в целях исключения формулировки «потенциальный резидент промышленного парка», определение понятию которого приведено в постановлении Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков».

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы следующих субъектов:

- юридические лица, состоящие на учете в налоговых органах Российской Федерации на территории Томской области, которые могут быть участниками конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области (не менее 5 субъектов);

- исполнительные органы государственной власти Томской области.

Разработчик в пункте 6 сводного отчета указывает, что вносимые проектом акта изменения, являются новыми обязанностями и ограничениями, для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования, а именно для юридических лиц, претендующих на участие в конкурсном отборе управляющей компании промышленного (индустриального) парка в Томской области. Вместе с тем, считаем указанные ограничения и обязанности обоснованы, поскольку вводятся в соответствии с подпунктами а), г) пункта 4 Требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования

деятельности в сфере промышленности, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.08.2015 № 794.

Кроме того, Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, юридическими лицами, которые могут быть участниками конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области, не потребуется. Дополнительные средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта согласно пункту 5 сводного отчета также не потребуются.

В пункте 7 сводного отчета к проекту акта Разработчик указывает, что риски возникновения неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Введение предлагаемого правового регулирования будет способствовать созданию благоприятных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку деятельность управляющих компаний промышленным парком будет направлена не только на создание и развитие промышленного парка, а также и на оказание достаточно широкого спектра различных услуг, необходимых для успешной хозяйственной деятельности резидентов промышленного парка.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



М.Л. Нагорнова