

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об экспертизе Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли- продажи лесных насаждений»**

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2015 году, утвержденным распоряжением Губернатора Томской области от 30 марта 2015 года № 92-р, Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14 марта 2014 года № 75а, провел экспертизу Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» (далее – Закон №256-ОЗ) в целях оценки достижения заявленных в ходе разработки и принятия Закона № 256-ОЗ целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, а также оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики. В настоящее время исполнительным органом государственной власти Томской области, ответственным за внесение изменений в указанный Закон № 256-ОЗ является Департамент лесного хозяйства Томской области (далее – Разработчик),

По ходу осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями предпринимательского сообщества в сроки с 3 ноября по 2 декабря 2015 года посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» на официальном сайте Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Томскую торгово-промышленную палату, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», НП «МПО работодателей Томской области», ГУ «Томская база авиационной охраны лесов «Авиабаз», ОГБУ «Облкомприрода», АО «Томскгеомониторинг», Тимирязевское и Корниловское лесничества, Томскую региональную благотворительную общественную организацию «Сибирское Экологическое Агентство», ООО «Томлесдрев», ФБУ «Рослесозащита» - «ЦЗЛ Томской области».

По итогам публичных консультаций в отношении Закона № 256-ОЗ в адрес Департамента поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и ОГБУ «Облкомприрода».

#### **I. Описание действующего правового регулирования**

Лесное законодательство в соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Основным законодательным актом в сфере использования лесов в России является Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ).

Сфера его применения охватывает широкий круг вопросов регулирования лесного хозяйства нашей страны. Это использование, охрана, защита, воспроизводство лесных массивов, купля-продажа и аренда лесных участков гражданами и организациями. ЛК РФ устанавливает систему государственного регулирования, контроля и надзора за соблюдением лесного законодательства, распределяет функции контролирующих органов разных уровней, формулирует ответственность за нарушения в этой сфере. Некоторые вопросы лесного хозяйства регулируются иными федеральными законами и подзаконными нормативными правовыми актами.

Подпунктом 60 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов утверждения порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в области лесных отношений, осуществления полномочий собственника лесных участков в пределах, установленных лесным законодательством.

В соответствии со статьей 29 ЛК РФ заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины. Граждане и юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков. При этом в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается:

– осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений (часть 2 статьи 29.1 ЛК РФ);

– осуществление заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков (часть 4.1 статьи 32 ЛК РФ).

Таким образом, федеральный законодатель, определяя порядок заготовки древесины, предусмотрел, что по общему правилу заготовка древесины осуществляется на основании договоров аренды лесных участков. Региональному законодателю предоставлено право устанавливать лишь исключительные случаи, когда такого рода заготовка древесины осуществляется на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Во исполнение указанных федеральных нормативных правовых актов в Томской области принят Закон № 256-ОЗ, установивший исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, а также заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. Во время принятия данного нормативного правового акта Разработчик указывал на то, что определение в законе исключительных случаев заготовки древесины даст возможность малым предприятиям краткосрочного доступа к лесным ресурсам.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления, юридические и физические лица, заинтересованные в заготовке древесины.

Первоначально в Законе № 256-ОЗ к исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Томской области относилась заготовка древесины:

1) при осуществлении мероприятий по уходу за лесами, санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий на лесных участках, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование;

2) при создании лесной инфраструктуры на лесных участках, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование;

3) при проведении работ по ликвидации последствий техногенного и природного повреждения лесных насаждений (в том числе уборка ветровалов, буреломов);

4) для реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений, находящихся в собственности Томской области или в муниципальной собственности, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета;

5) для строительства зданий, строений, сооружений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета;

6) для благоустройства территорий поселений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования.

Однако, в 2013 году в Законе № 256-ОЗ количество исключительных случаев заготовки древесины было сокращено, в частности такие случаи как заготовка древесины при осуществлении мероприятий по уходу за лесами, санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий на лесных участках, не предоставленных в аренду или постоянное (бессрочное) пользование; заготовка древесины при создании лесной инфраструктуры на лесных участках, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование; а также заготовка древесины при проведении работ по ликвидации последствий техногенного и природного повреждения лесных насаждений (в том числе уборка ветровалов, буреломов) были исключены, поскольку данные вопросы урегулированы нормами ЛК РФ, соответственно необходимость их регулирования на региональном уровне отсутствовала.

Таким образом, в результате внесенных изменений в действующей редакции Закона № 256-ОЗ к исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях выполнения государственных или муниципальных контрактов на поставку древесины, выполнение работ или оказание услуг, связанных с использованием заготовленной древесины:

а) для реконструкции, ремонта, отопления, финансируемых за счет средств регионального или муниципального бюджетов и осуществляемых в отношении зданий, строений, сооружений, находящихся в собственности Томской области или в муниципальной собственности;

б) для строительства зданий, строений, сооружений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета;

в) для благоустройства территорий поселений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования.

Кроме того, Законом № 256-ОЗ установлены исключительные случаи заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Томской области без предоставления лесных участков:

1) заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород юридическими лицами или гражданами, заключившими государственный или муниципальный контракт или иной гражданско-правовой договор на поставку этих деревьев для новогодних праздников в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород юридическими лицами или гражданами для обеспечения новогодних праздников в бюджетных учреждениях культуры, образования и социальной защиты населения, а также для установки новогодних елей на территории населенного пункта в местах проведения культурно-массовых мероприятий.

Для реализации Закона № 256-ОЗ на территории Томской области используется Регламент Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области реализации Закона Томской области «Об установлении исключительных

случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» от 24.11.2009 № 256-ОЗ» (далее – Регламент), утвержденный приказом Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области от 15 февраля 2010 года № 13-ОД/у. Согласно данному Регламенту администрации муниципальных районов (городских округов), органы местного самоуправления поселений, государственные органы власти, заинтересованные в заготовке древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд, направляют заявки на лесные насаждения Разработчику (ранее Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области), в соответствии с которыми лесничества-филиалы ОГКУ «Томсклес» (ранее – ОГУ «Томсклес») проводят организационно-технические мероприятия по подготовке участков лесных насаждений.

В соответствии со статьями 78-80 ЛК РФ и Методическими указаниями по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденными приказом Минсельхоза России от 24 февраля 2009 года № 75, ОГКУ «Томсклес» проводит аукционы по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд в древесине, по итогам которых заключаются договоры купли-продажи лесных насаждений. В протоколе о результатах аукциона указывается обязательство лица, признанного победителем аукциона, в срок до подписания договора купли-продажи лесных насаждений заключить договор поставки круглых лесоматериалов для обеспечения конкретной нужды с лицом, указанным в заявке муниципального или государственного заказчика, по цене не выше указанной в заявке. Заключение договора купли-продажи лесных насаждений производится по результатам аукциона в течение 10 рабочих дней со дня подписания протокола аукциона.

Исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, а также заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений помимо Томской области установили и другие субъекты Сибирского федерального округа, что подтверждается данными в представленной таблице:

№ п/п	Субъект в составе Сибирского федерального округа	Нормативный правовой акт
1	Республика Алтай	Закон Республики Алтай от 30.11.2007 № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» Статья 7. 1. Заготовка древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений допускается в следующих исключительных случаях: 1) утратил силу. 2) для осуществления рубки деревьев, угрожающих падением на здания, строения и сооружения; 3) - 4) утратили силу. 5) для обеспечения нужд государственных и муниципальных

		<p>учреждений в древесине, в том числе для заготовки дров;</p> <p>б) для реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственных программ Республики Алтай и муниципальных программ, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства.</p> <p>2. Ежегодный резервный объем древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд устанавливается Правительством Республики Алтай либо уполномоченным им органом исполнительной власти Республики Алтай в области лесных отношений.</p> <p>Статья 9.1. На основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников производится на лесных участках, подлежащих расчистке (квартальные просеки, минерализованные полосы, противопожарные разрывы, трассы противопожарных и лесохозяйственных дорог и другие площади, где не требуется сохранение подроста и насаждений), а также при проведении рубок, в том числе из вершинной части срубленных елей, на разрабатываемых лесосеках.</p>
2	Республика Бурятия	<p>Закон Республики Бурятия от 10.12.2009 № 1195-IV «Об исключительных случаях заготовки древесины и елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений»</p> <p>Статья 2. К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- при проведении рубок ухода за лесом, санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий в случае, если данные мероприятия не учтены при размещении государственного и муниципального заказа на охрану, защиту и воспроизводство лесов с одновременной продажей лесных насаждений;</li> <li>- для обеспечения нужд муниципальных и государственных учреждений в древесине для отопления, строительства и ремонта зданий, строений и сооружений;</li> <li>- для благоустройства территорий поселений, в том числе строительства, ремонта и реконструкции тротуаров, заборов, детских и спортивных площадок, мест массового отдыха населения, а также содержания мест захоронения, находящихся в муниципальной или государственной собственности.</li> </ul> <p>Статья 3. 1. К исключительным случаям заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород при проведении разрешенных рубок;</li> <li>2) заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород на территориях, подлежащих расчистке (квартальные просеки, минерализованные полосы, противопожарные разрывы, трассы противопожарных и лесохозяйственных дорог), и на других территориях, где не требуется сохранение подроста и насаждений.</li> </ol>

		2. Заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников осуществляется в период с 1 по 31 декабря.
3	Республика Тыва	<p>Закон Республики Тыва от 12.03.2010 № 1783 ВХ-2 «Об исключительных случаях заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений, а также заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков на территории Республики Тыва»</p> <p>Статья 1.</p> <p>1. Заготовка древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений осуществляется поставщиком по заключенному в установленном порядке государственному или муниципальному контракту либо иному гражданско-правовому договору на поставку древесины в целях обеспечения потребностей Российской Федерации, Республики Тыва, муниципальных образований Республики Тыва, государственных заказчиков и муниципальных заказчиков в древесине, необходимой для осуществления их функций и полномочий, в следующих исключительных случаях: для целей реконструкции, ремонта и эксплуатации линейных объектов (рубка деревьев, угрожающих падением на линии электропередачи, линии связи, дороги, здания, строения и сооружения); для организации ремонта, строительства или реконструкции мостовых переходов; для организации электроснабжения, водоснабжения и снабжения населения дровами (строительство дамб, водонапорных башен, производство электрических опор); для благоустройства территорий населенных пунктов и мест массового отдыха населения, содержания мест захоронения; для отопления, возведения (строительства), ремонта и (или) реконструкции зданий, строений, сооружений в целях удовлетворения собственных потребностей государственных или муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета и находящихся на территории Республики Тыва.</p> <p>2. Договор купли-продажи лесных насаждений в случаях, установленных частью 1 настоящей статьи, заключается в порядке, установленном статьей 77 Лесного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Статья 2.</p> <p>Исключительным случаем заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков является заготовка гражданами и юридическими лицами указанных недревесных лесных ресурсов ежегодно в период с 1 ноября по 31 декабря включительно.</p>
4	Республика Хакасия	<p>Закон Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия»</p> <p>Статья 14(1)</p> <p>1. К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров</p>

		<p>купли-продажи лесных насаждений относятся:</p> <p>1) заготовка древесины для целей отопления, возведения (строительства), ремонта и (или) реконструкции зданий, строений, сооружений для удовлетворения собственных потребностей республиканских или муниципальных бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета и находящихся на территории Республики Хакасия;</p> <p>2) заготовка древесины для целей решения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия в пределах их полномочий вопросов местного значения по организации теплоснабжения населения и снабжения населения топливом.</p> <p>2. Заготовка древесины в соответствии с частью 1 настоящей статьи возможна при наличии в соответствующем лесничестве испрашиваемого количества древесины и производится в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества.</p> <p>Статья 39(1) К исключительным случаям заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков относится заготовка указанных недревесных лесных ресурсов гражданами, юридическими лицами ежегодно в период с 1 по 30 декабря включительно на лесных участках, подлежащих расчистке, где не требуется сохранение подроста и насаждений, в том числе на квартальных просеках, минерализованных полосах, противопожарных разрывах, трассах противопожарных и лесохозяйственных дорог.</p>
5	Алтайский край	<p>Закон Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» Статья 15. К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений относятся:</p> <p>1) осуществление рубок лесных насаждений в случае, если данные рубки не учтены при размещении государственного или муниципального заказа на охрану, защиту и воспроизводство лесов с одновременной продажей лесных насаждений;</p> <p>2) заготовка древесины в целях реализации органами местного самоуправления полномочий по благоустройству территорий поселений и городских округов Алтайского края;</p> <p>3) заготовка древесины, необходимой для осуществления строительства, реконструкции, ремонта зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отопления для сельскохозяйственных товаропроизводителей, получающих государственную поддержку за счет средств федерального и краевого бюджетов в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;</p> <p>4) заготовка древесины, в том числе в спелых и перестойных насаждениях, организациями, выполняющими мероприятия по охране, защите и воспроизводу лесов при реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 318, государственной программы Алтайского края</p>

		<p>«Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 23 октября 2014 года № 494.</p> <p>Закона Алтайского края, определяющего исключительные случаи заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков – нет</p>
6	Забайкальский край	<p>Закон Забайкальского края от 16.10.2008 № 59-ЗЗК «О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации» Статья 9.</p> <p>1. Для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на территории Забайкальского края допускается осуществление заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на лесных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных в пользование, в исключительных случаях, установленных настоящей статьей.</p> <p>2. К исключительным случаям заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины:</p> <p>1) при предупреждении и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе уборка ветровалов, снеголомов, рубка лесных насаждений, поврежденных лесными пожарами, очистка лесов от захламления, а также рубка лесов, поврежденных в результате воздействия других негативных факторов, проведение аварийно-спасательных работ);</p> <p>2) для реализации направлений и осуществления мероприятий, включенных в государственные программы Российской Федерации, государственные программы Забайкальского края, муниципальные программы поддержки создаваемого сельскохозяйственного производства в части строительства зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения, а также для реализации направлений и мероприятий, включенных в иные государственные программы Российской Федерации, государственные программы Забайкальского края, муниципальные программы.</p> <p>Статья 9.1.</p> <p>1. В исключительных случаях допускается заготовка деревьев хвойных пород для новогодних праздников, за исключением елей, гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков.</p> <p>2. К исключительным случаям заготовки деревьев хвойных пород для новогодних праздников, за исключением елей, гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка для:</p> <p>1) нужд дошкольных образовательных организации, общеобразовательных организаций, медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, организаций социального обслуживания граждан, учреждений культуры;</p> <p>2) организации елочных базаров.</p>
7	Красноярский край	<p>Закон Красноярского края от 14.02.2007 № 21-5820 «О заготовке древесины на основании договоров купли-продажи лесных</p>

		<p>насаждений»</p> <p>Статья 5</p> <p>К исключительным случаям заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для обеспечения государственных или муниципальных нужд относится заготовка древесины для:</p> <p>строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений и сооружений, находящихся в государственной или муниципальной собственности;</p> <p>строительства, реконструкции, ремонта зданий, строений и сооружений, финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств соответствующего бюджета, в том числе в рамках программ;</p> <p>организации электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и снабжения топливом населения;</p> <p>организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, в том числе строительства, ремонта, реконструкции мостовых переходов;</p> <p>строительства, реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений и сушки зерна субъектами агропромышленного комплекса, зарегистрированными в реестре субъектов агропромышленного комплекса края, претендующих на получение государственной поддержки в соответствии с Законом края от 21 февраля 2001 года № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края»;</p> <p>предупреждения стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, за исключением предупреждения лесных пожаров и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров;</p> <p>благоустройства территорий поселений и мест массового отдыха населения, в том числе строительства и ремонта тротуаров, заборов, детских и спортивных площадок, содержания мест захоронения;</p> <p>проведения рубок ухода за лесом, санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий в случае, если данные мероприятия не учтены при размещении государственного и муниципального заказа на охрану, защиту и воспроизводство лесов с одновременной продажей лесных насаждений;</p> <p>абзац утратил силу.</p> <p>Закон Красноярского края от 18.06.2009 № 8-3360 «Об исключительном случае заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений»</p> <p>Статья 1</p> <p>Исключительным случаем заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений является заготовка гражданами и юридическими лицами указанных недревесных лесных ресурсов ежегодно в период с 1 по 31 декабря включительно на лесных участках, подлежащих расчистке, где не требуется сохранение подроста и насаждений, в том числе на квартальных просеках, минерализованных полосах, противопожарных разрывах, трассах противопожарных и лесохозяйственных дорог.</p>
8	Иркутская	Закон Иркутской области от 07.10.2009 № 67/33-оз

	<p>область</p>	<p>«Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» Статья 2.</p> <p>1. К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях выполнения государственных или муниципальных контрактов на поставку древесины, выполнение работ или оказание услуг, связанных с использованием заготовленной древесины для отопления зданий, строений, сооружений, находящихся в государственной собственности Иркутской области или в муниципальной собственности и закрепленных на праве оперативного управления за соответствующими государственными или муниципальными учреждениями.</p> <p>2. К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий, включенных в государственные программы Российской Федерации, государственные программы Иркутской области поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отоплением.</p> <p>3. Исключительными случаями заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений являются:</p> <p>1) заготовка в период с 1 по 31 декабря елей и (или) деревьев других хвойных пород для проведения новогодних праздничных мероприятий в государственных и муниципальных учреждениях, массовых праздничных мероприятий, проводимых органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;</p> <p>2) заготовка в период с 1 по 31 декабря елей и (или) деревьев других хвойных пород для организации их продажи в Иркутской области.</p>
<p>9</p>	<p>Кемеровская область</p>	<p>Закон Кемеровской области от 08.06.2009 № 65-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений» Статья 1</p> <p>Установить следующие исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений:</p> <p>1) - 2) утратили силу.</p> <p>3) проведение рубок ухода за лесами, санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий, в том числе создание противопожарных разрывов, в случае, если указанные мероприятия не учтены в рамках размещения государственного или муниципального заказа на охрану, защиту и воспроизводство лесов с одновременной продажей лесных насаждений;</p> <p>4) обеспечение транспортной доступности лесных участков в целях их использования.</p>

		<p>Закон Кемеровской области от 18.11.2009 № 119-ОЗ «Об исключительном случае заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» Статья 1 Исключительным случаем заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договора купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесного участка является заготовка указанных недревесных лесных ресурсов в период с 1 ноября по 31 декабря на лесных участках, подлежащих расчистке, где не требуется сохранение подроста и насаждений, в том числе на квартальных просеках, минерализованных полосах, противопожарных разрывах, трассах противопожарных и лесохозяйственных дорог, в охранных зонах линий электропередачи, линий связи, трубопроводов и других линейных объектов.</p>
10	Новосибирская область	<p>Закона Новосибирской области, устанавливающего исключительные случаи осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Новосибирской области – нет</p> <p>Закон Новосибирской области от 07.07.2011 № 94-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на территории Новосибирской области» Статья 1 К исключительным случаям заготовки недревесных лесных ресурсов на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Новосибирской области относится заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков в период с 1 ноября по 31 декабря.</p>
11	Омская область	<p>Закон Омской области от 06.12.2007 № 981-ОЗ «О регулировании лесных отношений в Омской области» Статья 6.1. К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины: для строительства, ремонта, отопления объектов социальной сферы; для обеспечения отдельных категорий граждан твердым топливом в соответствии с федеральным и областным законодательством; при проведении работ по уходу за лесом, проведении санитарно-оздоровительных мероприятий на лесных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, в случае, если данные мероприятия не учтены при осуществлении закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений.</p>

		<p>Статья 6.2. К исключительным случаям заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков относится заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород для государственных и муниципальных учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта.</p>
--	--	---

Таким образом, полномочие по установлению исключительных случаев осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, предусмотренное частью 2 статьи 29.1 ЛК РФ, реализовано в 11 из 12 субъектов Сибирского федерального округа, кроме Новосибирской области.

Полномочие по установлению исключительных случаев заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков реализовано также в 11 из 12 субъектов Сибирского федерального округа. В Алтайском крае нормативный правовой акт, определяющий такие исключительные случаи, отсутствует.

Кроме того, анализ правоприменительной практики о реализации вышеуказанных полномочий в других субъектах Российской Федерации показал, что данные полномочия реализованы почти всеми субъектами Российской Федерации, при этом перечень установленных исключительных случаев заготовки древесины различен. Такая ситуация обусловлена, во-первых, тем, что в федеральном лесном законодательстве не установлен перечень таких случаев, не определены критерии отнесения к ним, во-вторых, тем, что в целях обеспечения соответствия норм регионального законодательства органы государственной власти субъектов Российской Федерации, при регулировании рассматриваемых отношений помимо ЛК РФ руководствуются также законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В результате у субъектов Российской Федерации возникает множество вопросов об осуществлении заготовки древесины в целях удовлетворения государственных или муниципальных нужд, и, как следствие, появляется необходимость привлечения судов различных инстанций к решению вопроса о правомерности установления тех или иных исключительных случаев. Например, подобные судебные прецеденты были в Архангельской (определение Верховного суда Российской Федерации от 18 декабря 2013 года № 1-АПГ13-12, от 25 июня 2014 года № 1-АПГ14-9, от 27 мая 2015 года № 1-АПГ15-3), Нижегородской (определение Верховного суда Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 9-АПГ13-3), Иркутской (определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 15 июня 2010 года № ВАС-7532/10), Ульяновской областях (решение Арбитражного суда Ульяновской области от 9 октября 2012 года по делу № А72-3746/2012) и других.

При вынесении решений по таким вопросам суды исходят из того, что субъект Российской Федерации вправе установить исключительные случаи заготовки древесины только в тех ситуациях, когда регулируемые отношения не относятся к полномочиям Российской Федерации, определенным статьей 81 ЛК РФ, или в отсутствие федерального регулирования.

## **II. Результаты и выводы экспертизы**

Согласно ведомственной статистике Разработчика за период с 2010 по 2012 годы в рамках реализации положений, установленных Законом № 256-ФЗ, проведено 23 аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для обеспечения муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников. С 2013 года и по настоящее время в связи с отсутствием заявок

от заинтересованных лиц, аукционы по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для обеспечения муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников Разработчиком не проводились.

Согласно протоколов приема заявок на участие в аукционах по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для обеспечения муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, от физических, юридических лиц для участия в аукционах по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для обеспечения муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников с 2010 по 2012 годы было подано 119 заявок.

За период с 2010 по 2012 годы в рамках реализации положений, установленных Законом № 256-ОЗ, заключен 181 договор купли-продажи лесных насаждений, в объеме 507 592 куб. м, на общую сумму 21 051 145 рублей, из них 43 договора купли-продажи лесных насаждений заключены для заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников в объеме 11 891 шт. елей.

При этом в адрес Разработчика обращений субъектов предпринимательской деятельности по вопросам заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, жалоб за период действия Закона № 256-ОЗ не поступало.

По данным Разработчика, с 2013 года по настоящее время, в связи с отсутствием заявок от заинтересованных лиц, аукционы по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников Разработчиком не проводятся. Таким образом, Закон № 256-ОЗ не реализуется.

В ходе проведения экспертизы Департаментом определено, что реализация Закона № 256-ОЗ осуществлялась путем проведения аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений по правилам статьи 78 ЛК РФ. Механизм проведения аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, определенный в статье 78 ЛК РФ, заключается в повышении начальной цены предмета аукциона. Но поскольку данные договоры купли-продажи лесных насаждений, заключаются для обеспечения государственных и муниципальных нужд, соответственно заложенный в ЛК РФ механизм расходится с механизмом выбора поставщиков, определенным в законодательстве Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 4 статьи 68 и часть 2 статьи 90 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и заключающимся в проведении аукционов на условиях снижения начальной (максимальной) цены контракта. Таким образом, субъекты предпринимательской деятельности, имеющие намерение поставлять лесные насаждения на основе договоров купли-продажи принимают на себя заранее рискованные повышенные денежные обязательства при заключении договоров купли-продажи лесных насаждений, которые впоследствии не могут быть компенсированы за счет бюджетных средств, оплачиваемых по государственным контрактам на поставку лесных насаждений.

В результате проведенного анализа правоприменительной практики Закона № 256-ОЗ и выборочного изучения подобной практики в других регионах Сибирского федерального округа Департаментом установлено, что вышеуказанное обстоятельство противоречия механизмов проведения аукционов создает трудности на практике не только в Томской области, но и в других субъектах Сибирского федерального округа.

Таким образом, Департамент делает вывод о том, что сами положения Закона № 256-ОЗ не противоречат действующему федеральному законодательству, непосредственно не устанавливают каких-либо административных барьеров. Однако на практике по нормам данного Закона № 256-ОЗ ведение предпринимательской

деятельности в сфере лесозаготовки на территории Томской области затруднено в связи несогласованностью аукционных механизмов на уровне федерального законодательства. В связи с чем Закон № 256-ОЗ не работает в настоящее время. Предлагаем Разработчику рассмотреть вопрос о подготовке законодательной инициативы по изменению федерального законодательства в части согласования между собой ЛК РФ и Федерального закона № 44-ФЗ.

И.о. начальника Департамента  
по взаимодействию с законодательными  
и представительными органами власти  
Администрации Томской области



М.Л. Нагорнова

Ирина Евгеньевна Войко  
(382 2) 510-884  
voykoie@tomsk.gov.ru

**СПРАВКА**  
**по итогам публичных консультаций**  
**по постановлению Администрации Томской области от 03.03.2008 № 36а**  
**«О Порядке отнесения земельного участка из земель сельскохозяйственного**  
**назначения к составу искусственно орошаемых сельскохозяйственных угодий**  
**и (или) осушаемых земель на территории Томской области»**

Согласно разделу 3 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области проведены публичные консультации с представителями предпринимательского сообщества по Закону Томской области от 24 ноября 2009 года № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» (далее – Закон №256-ОЗ), в период с 3 ноября по 2 декабря 2015 года посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» на официальном сайте Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Томскую торгово-промышленную палату, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», НП «МПО работодателей Томской области», ГУ «Томская база авиационной охраны лесов «Авиабаза», ОГБУ «Облкомприрода», АО «Томскгеомониторинг», Тимирязевское и Корниловское лесничества, Томскую региональную благотворительную общественную организацию «Сибирское Экологическое Агентство», ООО «Томлесдрев», ФБУ «Рослесозащита» - «ЦЗЛ Томской области».

В рамках публичных консультаций по Закону № 256-ОЗ поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и ОГБУ «Облкомприрода».

В прилагаемой сводной таблице результатов проведения публичных консультаций указаны предложения и замечания участников публичных консультаций и сведения об их учете уполномоченным органом при подготовке заключения об экспертизе Закона № 256-ОЗ.

**Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций  
по Закону Томской области от 24 ноября 2009 года № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»**

<p><b>Наименование участника публичных консультаций</b></p>	<p><b>Предложения и замечания по Закону Томской области от 24 ноября 2009 года № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»</b></p>	<p><b>Сведения об учете предложений/ замечаний участника публичных консультаций при подготовке заключения об экспертизе Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»</b></p>
<p><b>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области</b></p>	<p>Согласно п. 2 ст. 29.1. и п. 4.1. ст. 32 Лесного кодекса РФ в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, а также осуществление заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков.</p> <p>Во исполнение указанных норм Законом Томской области от 24.11.2009 № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» определены перечни соответствующих исключительных случаев.</p>	<p>Учтено.</p>

<p>ОГБУ «Облкомприрода»</p>	<p>1. Представленный нормативный правовой акт не противоречит Федеральному закону (Лесной кодекс Российской Федерации), что может повлечь двусмысленное толкование данной нормы, и как следствие, возникновение спора о его применении;</p> <p>2. Положения нормативного правового акта не создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности в части проведения процедуры по заготовке древесины в исключительных случаях;</p> <p>3. Исполнительным органом государственной власти в полном объеме отражены обязанность и ответственность предпринимательской деятельности, а также административные процедуры, что затрудняет понимание применения данного нормативного правового акта;</p> <p>4. Положения действующего нормативного правового акта не затрудняют ведение предпринимательской деятельности в части процедуры предоставления права на заготовку древесины;</p> <p>5. Предложения отсутствуют;</p> <p>6. Нормы данного нормативного правового акта сформулированы понятно и точно;</p> <p>7. Замечания и предложения отсутствуют.</p>	<p>Учтено.</p>
---------------------------------	--	----------------