

«8» декабря 2015 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.01.2015 №23а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.01.2015 №23а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключение Департаментом Департамент по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Федерального закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Концепции федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 № 2071-р, Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 №717, а также Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование:

– отсутствие возможности получения государственной поддержки организациями, организовавшими производство сельскохозяйственной продукции в текущем году, отрицательно влияет на осуществление предпринимательской

деятельности по производству сельскохозяйственной продукции в Томской области.

– низкий уровень производства льна в Томской области напрямую связан с незавершенностью технологического процесса производства льна. Отстает материально-техническая база отрасли. Имеющаяся в хозяйствах техника для возделывания и уборки льна устарела, физически изношена. Технологическое оборудование не на всех предприятиях по первичной переработке льна соответствует современным требованиям и не может обеспечивать выпуск качественной конкурентоспособной продукции.

– недостаточная численность поголовья мясного скота, невысокие темпы технической и технологической модернизации мясных ферм в Томской области отрицательно влияют на производство мяса говядины в Томской области.

Среди негативных эффектов, возникающих в связи с наличием указанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области, что приводит к снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции в Томской области.

В этой связи полагаем, что с сохранением текущего положения могут возникнуть еще и такие риски:

- риск ухода с рынка некоторых товаропроизводителей, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции;
- риск неэффективного расходования бюджетных средств, выделяемых для поддержки сельхозтоваропроизводителей.

В соответствии с существующими проблемами Разработчиком были выделены следующие цели предлагаемого правового регулирования:

- стимулирование предпринимателей к производству сельскохозяйственной продукции в Томской области;
- увеличение производства и переработки льна в Томской области.
- развитие мясного скотоводства и увеличение производства мяса говядины в Томской области.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предложено принять нормативный правовой акт, в котором вносятся изменения в ряд положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области в 2015 году, утвержденных Постановлением Администрации Томской области от 30.01.2015 № 23а, а именно:

- в Положение о предоставлении субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;
- в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат по поддержке племенного крупного рогатого скота мясного направления;
- в Положение по поддержке малых форм хозяйствования;
- в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат по поддержке племенного животноводства;
- в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат по оформлению прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве;
- в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

- в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие молочного скотоводства»;

- в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие льноводства»;

- в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие мясного скотоводства».

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области приводит к невозможности доведения бюджетных ассигнований до получателей. Кроме того, согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку (далее - сводный отчет), а также организовано их публичное обсуждение.

В ходе проведения данного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 12 по 22 октября 2015 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступил ответ от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области об отсутствии замечаний и предложений..

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение следующих изменений:

- 1) в Положении о предоставлении субсидий на возмещение части затрат по поддержке племенного крупного рогатого скота мясного направления, в Положении о предоставлении субсидий на возмещение части затрат по поддержке племенного животноводства, в Положении о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие мясного скотоводства» ставки размера субсидий

устанавливаются в нормативном правовом акте Разработчика (ранее в качестве приложения к указанным положениям). Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2012 №1257 «О предоставлении из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства» предусмотрено установление размера субсидий по ставкам, определяемым органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.. Постановлением Губернатора Томской области от 19.10.2007 №142 Разработчик является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области в сфере управления сельским хозяйством, следовательно вправе в ведомственном нормативном правовом акте устанавливать ставки размера субсидий;

2) в Положении о предоставлении субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока внесены изменения в части перераспределения муниципальных образований Томской области по зонам предоставления субсидии, а также изменения базовых ставок размера данной субсидии. Так, все 20 муниципальных образований Томской области перераспределены Разработчиком на 5 зон (ранее было 4 зоны, в состав которых входило 18 муниципальных образований). Дополнительно добавились муниципальные образования – «Город Томск» и ЗАТО Северск, в связи с размещением на их территории организаций, осуществляющих переработку молока. Увеличение ставок субсидий с 5000 до 7000 рублей произошло в следующих районах Томской области: Бакcharский, Верхнекетский, Каргасокский, Колпашевский, Парабельский, Тегульдетский, Чаинский. Увеличение ставок субсидий в указанных районах позволит компенсировать расходы сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с острой нехваткой кормов (сена) в связи с подтоплениями значительных площадей сельскохозяйственных угодий и невозможностью заготовки кормов летом 2015 года. Предоставление указанных субсидий будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе об областном бюджете в размере 4,9 млн. рублей, дополнительно выделенных на заседании Законодательной Думы Томской области в ноябре текущего года. Таким образом, дополнительно получают средства областного бюджета 7 получателей субсидий, осуществляющих производство молока в Томской области;

3) в Положении о предоставлении субсидий на возмещение части затрат по поддержке племенного крупного рогатого скота мясного направления, в Положении о предоставлении субсидий на возмещение части затрат по поддержке племенного животноводства, в Положении о предоставлении субсидий на возмещение части затрат по оформлению прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве, в Положении о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие мясного скотоводства» продлены сроки приема документов от получателей субсидий. Указанные изменения позволяют сельскохозяйственным товаропроизводителям получить возмещение части затрат в целях завершения реализации проектов по развитию молочного скотоводства, приобретения мясного скота и племенного молодняка, а также оформления права собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения. Субсидии, предусмотренные в вышеуказанных положениях, будут предоставлены получателям в пределах бюджетных средств,

предусмотренных Законом Томской области от 30.12.2014 № 193-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»;

4) в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие молочного скотоводства» внесены изменения в части дополнения новыми категориями получателей субсидий, а именно организациями, осуществляющими сельскохозяйственное производство и не являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, имеющими поголовье коров не менее 400 голов, а также организациями агропромышленного комплекса, осуществляющими переработку молока. Таким образом, организации, созданные в 2015 году и реализующие проекты по развитию мясного скотоводства в Томской области, получают возможность воспользоваться государственной поддержкой в текущем году, поскольку в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства») к категории сельскохозяйственных товаропроизводителей возможно будет отнести данные организации только после окончания календарного года.

Кроме того, Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие молочного скотоводства» дополнено новым видом расходов на возмещение которых предоставляются субсидии - это возмещение затрат на приобретение оборудования (линии) для производства творога. Указанные изменения будут способствовать реализации инвестиционного проекта «Модернизация производственных площадей творожного цеха путем установки творожной линии и оборудования для производства мягких сыров»- стоимостью более 130 млн. рублей. В рамках реализации проекта закуплено современное высокотехнологичное оборудование для производства творога закрытым методом (пр-во Польша). Оборудование смонтировано и запущено, осуществляется производство «закрытым методом» исключая человеческий фактор на этапах закваски и варки. Данное оборудование позволяет производить зернистый творог. После выхода на проектную мощность планируется увеличить объемы производства творога и творожной продукции со 180 тонн в месяц до 750 тонн в месяц. Внесение указанного изменения не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета, поскольку будут использованы средства областного бюджета оставшиеся за счет экономии бюджетных средств, предусмотренных на реализации ведомственной целевой программы «Развитие молочного скотоводства» в 2015 году.

5) Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие льноводства» изложено в новой редакции, поскольку Томской области предоставлены субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат на приобретение техники, оборудования, машин и механизмов, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции льноводства (в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.06.2015 №254 «Об утверждении направлений расходования средств сельскохозяйственных товаропроизводителей для возмещения затрат на организацию производства и переработку произведенной сельскохозяйственной продукции»). Одним из критериев получения государственной поддержки на приобретение техники

и оборудования в рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие льноводство» установлено требование к техническим и эксплуатационным свойствам предмета субсидий, в частности установлено требования о том, чтобы техника не находилась в употреблении. Данное требование будет гарантировать, что средства федерального бюджета используются эффективно, для приобретения техники и оборудования годного к эксплуатации и в рабочем состоянии. Таким образом, такой вид государственной поддержки позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области получить возмещение части затрат на приобретение новой сельскохозяйственной техники для производства сельскохозяйственной продукции льноводства;

б) Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие мясного скотоводства» изложено в новой редакции поскольку дополняется новым направлением государственной поддержки, а именно: предоставлением субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования для реализации инвестиционного проекта по развитию мясного скотоводства. Указанное направление государственной поддержки будет способствовать развитию мясного скотоводства в регионе и позволит поголовье коров мясных пород в регионе.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области (более 200), а также организации агропромышленного комплекса, организовавшие производство сельскохозяйственной продукции в текущем году (до 5). Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, органы местного самоуправления Томской области;

- граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;

- общество в лице населения, заинтересованного в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах предусмотрены в Новосибирской, Мурманской и Белгородской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

В ходе оценке регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте б сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Однако, в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, помимо отчетов по форме № 4-СХ или № 1-фермер «Сведения об итогах сева под урожай» за текущий год в качестве документов, необходимых для получения субсидии, Разработчиком дополнительно

определяется такой документ как «и (или) план сева на следующий год».

Полагаем, что предоставление такого документа в целях получения субсидии, нельзя рассматривать как новое обязательство, поскольку оно требуется от сельскохозяйственных товаропроизводителей лишь в том случае, если они пожелают воспользоваться правом на получение субсидии в текущем году, а осуществлять посев в следующем.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 30.12.2014 № 193-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», в частности на:

- субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в 2015 году предусмотрено более 210 млн. рублей;

- субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие молочного скотоводства» в 2015 году предусмотрено более 232 млн. рублей (в связи дополнением новыми категориями получателей субсидий до конца текущего года данную субсидию получают еще 5 организаций, осуществляющих сельскохозяйственное производство);

- субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие мясного скотоводства» предусмотрено более 18 млн. рублей;

- субсидии на возмещение части затрат, связанные с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие льноводства» выделено за счет средств областного бюджета 10 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета – 15 млн. рублей.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выражается в следующем:

- государственную поддержку до конца 2015 года получают более 200 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, исходя из реестра соглашений, заключенных между Разработчиком и получателями субсидий;

- предоставление предусмотренных проектом акта мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям будет способствовать обеспечению положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области и созданию условий и предпосылок для его устойчивого развития, а также увеличению рентабельности производства сельскохозяйственной продукции.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Установление индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования в целях проведения последующей оценки фактического воздействия не представляется возможным, поскольку срок действия данного нормативного правового акта ограничен периодом действия – до конца 2015 года.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о возможности дальнейшего согласования проекта акта.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В Евстигнеева