

Пояснительная записка
к сводному докладу о результатах мониторинга эффективности
деятельности органов местного самоуправления городских округов и
муниципальных районов Томской области за 2009 год

Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Томской области (далее – Сводный доклад) сформирован Администрацией Томской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», распоряжения Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 №1313-р и в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 06.04.2009 №96-р «Об организации работы по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Томской области».

Сводный доклад составлен на основании результатов расчетов общего уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Томской области (далее – ОМСУ Томской области) в установленных сферах деятельности:

1. Экономическое развитие, включая подразделы:
 - дорожное хозяйство и транспорт;
 - развитие малого и среднего предпринимательства;
 - улучшение инвестиционной привлекательности;
 - доходы населения.
2. здравоохранение.
3. Образование.
4. Жилищно-коммунальное хозяйство.
5. Организация муниципального управления.

Расчет изменения общего уровня эффективности деятельности ОМСУ Томской области в установленных сферах проведен на основании значений показателей, представленных в докладах глав местных администраций о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Томской области за 2009 год и их планируемых значениях на 3-летний период (далее – Доклад), в соответствии с Методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов и Методическими рекомендациями о порядке выделения за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 №1313-р) и постановлением Губернатора Томской области от 10.08.2009 №63 «Об оценке

эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Томской области» (в редакции постановления Губернатора Томской области от 27.09.2010 №61).

По результатам изменения общего уровня эффективности деятельности ОМСУ Томской области в установленных сферах деятельности (отношение 2009 года к уровню 2008 года), за исключением определения уровня оценки населением результатов деятельности ОМСУ Томской области (по достигнутому уровню эффективности)¹, а также по результатам уровня комплексного социально-экономического развития ОМСУ Томской области присвоены ранги.

Ранги присвоены отдельно для городских округов и муниципальных районов Томской области. Количество рангов определено, исходя из общего количества органов местного самоуправления соответствующего типа (городские округа, муниципальные районы). Повторяющимся значениям уровней присвоен одинаковый ранг.

Общий уровень изменения эффективности деятельности ОМСУ Томской области в установленной сфере деятельности определен как сумма значений:

- уровня результативности деятельности ОМСУ Томской области;
- уровня эффективности расходования бюджетных средств ОМСУ Томской области;
- уровня оценки населением результатов деятельности ОМСУ Томской области.

1. Экономическое развитие.

Дорожное хозяйство и транспорт

Наличие автомобильных дорог с качественным покрытием влияет на мобильность населения, возможность передвижения, что в свою очередь оказывает непосредственное влияние на экономическое развитие муниципальных образований. В связи с этим необходимы большие финансовые вложения в содержание и обустройство автомобильных дорог.

Доля автомобильных дорог с твердым покрытием остается на уровне 2008 года, положительная динамика по данному показателю отмечается в Колпашевском районе (с 43,9% до 100%).

В целом оценка эффективности деятельности ОМСУ Томской области при существующей методике расчета показателей данного раздела крайне затруднительна, поскольку расчет осуществляется в соответствии с формой федерального статистического наблюдения №-3 ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и сооружения на них».

Считаем целесообразным для оценки эффективности деятельности в сфере дорожного хозяйства и транспорта при формировании протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения учитывать не только

¹ Расчет уровня оценки населением результатов деятельности ОМСУ Томской области проведен по данным 2009 года. В связи с тем, что социологические опросы для определения уровня данной оценки начали проводиться с 2009 года (постановление Губернатора Томской области от 27.10.2009 №81) информация за 2008 год отсутствует.

протяженность автомобильных дорог местного значения, но и использовать сведения об улично-дорожной сети (протяженность улиц, проездов, переулков, сооружений, находящихся на балансе организаций жилищно-коммунального хозяйства и муниципальных образований). Кроме того, для паспортизации дорог местного значения и постановки их на баланс муниципальных образований необходимы значительные финансовые средства, которыми муниципальные образования не располагают, соответственно, не все дороги местного значения включаются в расчет, что искажает значения показателей.

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром в муниципальных образованиях в 2009 году по сравнению с 2008 годом менялась разнонаправлено, но в целом продолжает сокращаться. Органами муниципальной власти ведется постоянный контроль транспортного сообщения в труднодоступных населенных пунктах муниципальных районов. В отношении таких населенных пунктов снижение показателя достигается за счет организации оказания услуг по пассажирским перевозкам индивидуальными предпринимателями (например, в Верхнекетском районе Томской области значение данного показателя снизилось с 21,5% до 8,4%).

Сельское хозяйство

Преобладание в структуре земель Томской области заболоченных лесов и болот обусловило невысокую долю сельхозугодий – менее 5% в общей площади земель. Обеспеченность пахотными сельхозугодьями в Томской области – одна из самых низких в Западно-Сибирском регионе: 0,7 га в расчете на одного жителя.

Особенности природных условий Томской области определили неодинаковую сельскохозяйственную освоенность земель ее административных районов. Если в районах, находящихся в подтайге и лесостепи, она варьирует от 18 до 45%, то в районах таежной зоны она составляет менее 1%. Такая же закономерность свойственна и степени распаханности земель. Характерно, что в южных, наиболее земледельчески освоенных районах, проживает около 70% всего населения области, и именно в них сосредоточены основные промышленные предприятия.

Доходы населения

В 2009 году наблюдался рост заработной платы работников во всех сферах деятельности. Рост заработной платы работников коммерческих предприятий обеспечивался за счет индексации, а также реализации социальной политики предприятий, принятия обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями. Так, в городе Кедровом зарплата выросла с 18869 рублей до 22601 рублей, в Парабельском районе с 27030,3 рублей до 31560,1 рублей.

2. Здравоохранение.

В Томской области осуществляется реализация двух проектов в сфере здравоохранения: пилотный проект «Модернизация системы здравоохранения Томской области» и приоритетный национальный проект «Здоровье». Реализация проектов оказывает влияние на значения отчетных показателей в данной сфере.

Так, отмечается усиление профилактической направленности здравоохранения. В большинстве муниципальных образований, участвующих в оценке, доля населения, охваченного профилактическими осмотрами, приближается к 100%, при этом отмечается рост данного показателя по сравнению с 2008 годом. Данная тенденция будет сохранена и в плановом периоде, в том числе за счет продолжения работы по диспансеризации населения.

В 2009 году увеличились объемы амбулаторной помощи, медицинской помощи дневных стационаров всех типов (поликлинические учреждения), отмечается незначительное снижение уровня госпитализации.

Введение медико-экономических стандартов оказания медицинской помощи и перевод на оплату медицинской помощи по результатам деятельности осуществлены практически в 100% муниципальных учреждений здравоохранения. Также почти 100% медицинских учреждений переведены на преимущественно одноканальное финансирование через систему ОМС.

В Томской области значительное внимание уделяется повышению значимости первичного звена здравоохранения: организация общеврачебных практик (ОВП) и, как следствие, увеличение количества участковых врачей, врачей ОВП и работающего с данными специалистами среднего медицинского персонала.

Для привлечения специалистов в сферу здравоохранения ОМСУ Томской области осуществляют меры поддержки молодых специалистов: программы по обеспечению молодых специалистов жильем на льготных условиях, проведение ремонта жилья, возмещение 50% стоимости коммунальных услуг за счет средств местных бюджетов. Проведение мероприятий по поддержке и привлечению молодых специалистов в муниципальные образования Томской области с целью решения кадровой проблемы позволяет повысить обеспеченность населения медицинскими кадрами.

Отмечается рост среднемесячной заработной платы у медицинских работников по сравнению с 2008 годом, что также связано с участием в реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» (дополнительные финансовые выплаты участковым службам, врачам ОВП и помощникам врачей, работникам скорой помощи и ФАПов, акушерско-гинекологической службе (родовые сертификаты), за проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан). В 2009 году сформированы организационно-правовые основы и начат постепенный переход на новую систему оплаты труда.

Тем не менее, несмотря на предпринимаемые ОМСУ Томской области меры, количество врачей в муниципальных учреждениях остается недостаточным.

При проведении оценки учтены особенности функционирования закрытого административно-территориального образования Северск. В связи с тем, что в ЗАТО отсутствуют муниципальные учреждения здравоохранения (полномочия осуществляются Федеральным медико-биологическим агентством России) по данной сфере городской округ ЗАТО Северск не оценивался, однако при расчете ранга комплексного социально-экономического развития в сфере здравоохранения ЗАТО Северск присвоено среднее по группе городских округов значение.

3.Образование.

Дошкольное и дополнительное образование детей

В 2009 году практически во всех муниципальных образованиях Томской области, участвующих в оценке, произошло увеличение доли детей, получающих дошкольную образовательную услугу: в Асиновском районе с 44,2% до 48,2%, в Зырянском районе с 50,9 до 56,8%, в Кожевниковском районе с 37,7% до 49,6%, в г.Кедровом с 52,7% до 71,7%. Рост показателя обусловлен открытием дополнительных групп в действующих детских садах, завершением капитального ремонта детских садов, а также организацией групп предшкольного образования при общеобразовательных школах. В течение последующих трех лет планируется расширять сеть групп дошкольного образования на базе общеобразовательных учреждений.

В тоже время проблема нехватки детских дошкольных учреждений остается острой в г. Томске.

Кроме того, происходит увеличение доли детей, получающих услуги дополнительного образования за счет организации предоставления новых видов услуг (открытие шахматных клубов, художественных отделений, театральных студий и др.), а также за счет предоставления дополнительных платных образовательных услуг.

Образование (общее)

На значения показателей данного раздела оказывает влияние реализация мероприятий в рамках комплексного проекта модернизации образования. По итогам 2009 года завершён переход всех муниципальных общеобразовательных учреждений на нормативное подушевое финансирование и новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на результат, значения данных показателей достигли уровня 100%.

Важным показателем обеспеченности кадрами образовательных учреждений, состояния сети является количество учащихся, приходящихся на одного работающего, в том числе на одного учителя. Это соотношение в школах Томской области различно. В большинстве муниципальных образований, участвующих в оценке, наблюдается тенденция роста данных показателей, что обусловлено проводимыми мероприятиями по реорганизации сети общеобразовательных учреждений, оптимизации штатов, объединению малочисленных начальных классов в разновозрастные классы-комплекты, формированию классов-комплектов в основной и старшей школе. Тем не менее, показатель числа учеников, приходящихся на одного учителя, во многих муниципальных образованиях Томской области, участвующих в оценке, меньше установленного на федеральном уровне целевого значения, что объясняется наличием значительной части населения, проживающего в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах.

Разработка, принятие и реализация программ, направленных на повышение качества образования, в том числе на повышение результатов итоговой аттестации выпускников, позволяет улучшить значения показателя удельного веса лиц, сдавших ЕГЭ. Кроме того, с учетом специфики территории Томской области

проводится работа по организации Пунктов Проведения Экзамена в режиме ТОМ (Технология проведения экзаменов в форме ЕГЭ для отдаленных и труднодоступных территорий).

4. Жилищно-коммунальное хозяйство.

ОМСУ Томской области в целях повышения участия населения в выборе способа управления жилыми домами постоянно проводят разъяснительную работу (в том числе через средства массовой информации) о возможных способах управления. Оказывается консультационная помощь по вопросам управления многоквартирными домами руководителям управляющих организаций и товариществ собственников жилья.

Высокие показатели готовности жилищного фонда и котельных к эксплуатации в зимний период достигаются за счет систематической работы ОМСУ Томской области по данному вопросу: ежегодным составлением и выполнением плана подготовки жилого фонда и котельных к работе в зимний период; осуществлением работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту жилого фонда и котельных; осуществлением контроля за подписанием паспортов готовности жилого фонда и котельных.

Доступность и качество жилья

Положительная динамика показателей обеспеченности населения жильем достигается за счет предпринимаемых ОМСУ Томской области мер, направленных на улучшение ситуации в жилищной сфере, увеличения объемов жилищного строительства, в том числе: сокращения сроков процедур предоставления земельных участков; обеспечения земельных участков инженерными коммуникациями, включая газификацию частных домовладений, строительство дорог и водопроводных сетей; поддержки предпринимателей, занимающихся производством строительных материалов; развертывания жилищного строительства по типовым индивидуальным проектам.

Так, показатель введенной в действие за год площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, вырос в Колпашевском районе с 0,09 до 0,21 кв.м., в Парабельском районе - с 0,21 до 0,56 кв.м.

В перспективе ОМСУ Томской области планируют продолжать работу по созданию условий для увеличения объемов жилищного строительства в рамках возможностей местных бюджетов.

5. Организация муниципального управления.

ОМСУ Томской области проводят комплекс мероприятий, направленных на увеличение доходной базы местных бюджетов, организацию оперативного учета задолженности перед бюджетом, рассроченных и отсроченных платежей в бюджет и сокращение задолженности. Проводится мониторинг задолженности по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, отдельно по каждому доходному источнику, включая аренду земли. Заключаются Соглашения о социальном партнерстве между органами местного самоуправления

Томской области, профсоюзными организациями, работодателями и их объединениями.

ОМСУ Томской области проводится работа по инвентаризации действующих организаций и их обособленных подразделений (филиалов) с целью побуждения постановки на налоговый учет по месту деятельности.

Положительное влияние на увеличение собираемости земельного налога оказывает проведение работы по идентификации сведений о правообладателях земельных участков и сверке данных с налоговым органом.

Несмотря на сложную финансовую ситуацию, значительная часть муниципальных образований Томской области, участвующих в оценке, предусматривает в местных бюджетах средства на поддержку предпринимательства. В этих целях привлекаются средства федерального бюджета, реализуется областная и муниципальные программы поддержки предпринимательства.

В целях повышения доходов от использования муниципального имущества ОМСУ Томской области проводится инвентаризация муниципального недвижимого имущества (с целью уточнения площадей и состояния), разрабатываются и утверждаются экономически обоснованные ставки арендной платы за земельные участки.

По прогнозным данным ОМСУ Томской области, предполагается снижение доли собственных доходов. На формирование планируемых значений оказывает влияние сокращение арендуемых земель вследствие выкупа земли в собственность юридическими и физическими лицами, а также уменьшение количества объектов муниципальной формы собственности, подлежащих приватизации.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств ОМСУ Томской области реализуют мероприятия по реформированию муниципальных финансов. Мероприятия по реорганизации сети общеобразовательных учреждений и учреждений здравоохранения позволяют снижать объем неэффективных расходов в указанных сферах. Также проводятся мероприятия по сокращению расходов на организацию муниципального управления. Так, в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 14.04.2009 №216-ра «Об оптимизации расходов» расходы на содержание органов местного самоуправления Томской области были сокращены на 10%, установлены ограничения на выплату премий депутатам, выборным должностным лицам и муниципальным служащим. В настоящее время разрабатывается методика расчета нормативов на содержание органов местного самоуправления Томской области с учетом требований по оптимизации расходов.

В целом удовлетворенность жителей деятельностью ОМСУ Томской области, определенная в ходе социологических опросов, в 2009 году находится на уровне 30%: по городским округам варьируется от 31,1% в г.Томске до 35,5% в г.Стрежевом; в муниципальных районах разброс шире: наибольшие положительные оценки дают жители местным властям Первомайского района – 41,1%, наименьшие - в Молчановском районе 7,5%.

Уровень информационной открытости ОМСУ Томской области в среднем превышает 40%, наибольшее число среди муниципальных районов отмечается в Кожевниковском районе (66,9% от общего числа опрошенных), среди городских округов - в г.Стрежевом (35,5%).

В дальнейшем динамика данных показателей будет наглядно демонстрировать оценку населением деятельности местных властей и степень их продвижения к информационной открытости.

Комплексная оценка эффективности деятельности ОМСУ Томской области получена суммированием значений изменения общего уровня эффективности в каждой из установленных сфер деятельности с учетом их удельных весов (значимости).

По итогам проведенных расчетов высшие ранги за достижение наилучших значений показателей комплексного социально-экономического развития из городских округов присвоены:

городскому округу Стрежевой, который лидировал по сферам: «Образование», «Организация муниципального управления» и вошел в тройку лучших по всем оцениваемым сферам деятельности.

Среди муниципальных районов наивысшие ранги присвоены:

1. Александровскому району, который вошел в тройку лучших по оцениваемым сферам деятельности.

2. Парабельскому району, который лидировал по сфере «Жилищно-коммунальное хозяйство» и занял второе место по сферам: «Образование», «Организация муниципального управления».

Третье место поделили 2 муниципальных района, набравшие одинаковое количество баллов:

Асиновский район, который занял второе место по сферам: «Экономическое развитие», «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Каргасокский район, который лидировал в сфере «Организация муниципального управления» и занял второе место в сфере «Образование».
