

«26» декабря 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2014 году, утвержденным распоряжением Губернатора Томской области от 11 августа 2014 года № 200-р, Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14 марта 2014 года № 75а, провел экспертизу постановления Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования» (ред. от 22.10.2013) (далее – Постановление № 170а), разработанного Департаментом промышленности и развития предпринимательства Томской области (далее – Разработчик), в целях выявления в Постановлении № 170а положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По ходу осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в сроки с 22 сентября по 21 октября 2014 года посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» на официальном сайте Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Томскую торгово-промышленную палату, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацию «Совет муниципальных образований», НО «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Томской области», НП «МПО работодателей Томской области», НФ «Фонд развития малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск».

По итогам публичных консультаций в отношении Постановления №170а в адрес Департамента поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томской торгово-промышленной палате, Ассоциации «Совет муниципальных образований», большинство из которых учтены Департаментом при подготовке настоящего заключения. Справка по результатам публичных консультаций прилагается.

I. Описание действующего правового регулирования

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) и приоритетных мероприятий поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, ежегодно определяемых приказом Минэкономразвития России «Об организации проведения конкурсного отбора

субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации» в период с 2012 по 2014 год было предусмотрено мероприятие по финансовой поддержке деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в форме предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования.

В развитие федерального законодательства и в соответствии с частью 2 статьи 13 Закона Томской области от 5 декабря 2008 № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» и подпункта 4 пункта 2 главы 4 постановления Администрации Томской области от 25 ноября 2010 года № 232а «Об утверждении государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2011 - 2014 годов» в регионе возникла необходимость разработки отдельного нормативного правового акта, определяющего условия и порядок предоставления данного вида государственной поддержки.

В целях развития высокого уровня предпринимательства и решения задач по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в Томской области в 2011 году было разработано и принято Постановление № 170а, утвердившее «Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования» (далее – Положение), в котором определены категории и критерии отбора субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих право на получение субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования, цели, условия и порядок предоставления субсидии, а также порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении.

Целью действующего правового регулирования является предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения им части затрат по уплате первого (авансового) платежа по договорам лизинга оборудования, заключенным в рамках реализуемых инвестиционных проектов, что способствует развитию предпринимательской деятельности на территории Томской области и соответствует Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 (с прогнозом до 2025 года), утвержденной постановлением Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, а также субъекты малого и среднего предпринимательства (юридические лица и индивидуальные предприниматели), которые:

- 1) соответствуют критериям, установленным Федеральным законом № 209-ФЗ;
- 2) реализуют на территории Томской области инвестиционные проекты с использованием механизма лизинга оборудования.

Возмещение затрат на лизинг предоставляется малому и среднему бизнесу, реализующему инвестиционные проекты, направленные на внедренческую или инновационную деятельность, создание или техническое перевооружение собственного производства. Предоставление субсидии по одному договору лизинга оборудования, заключенному в рамках реализуемого инвестиционного проекта,

осуществляется не более одного раза. При этом предметом договора лизинга оборудования не может быть физически изношенное или морально устаревшее оборудование.

Такие понятия как «физически изношенное или морально устаревшее оборудование» в российском законодательстве упоминается лишь дважды: в пункте 2 статьи 257 Налогового кодекса Российской Федерации, разъясняющем понятие «техническое перевооружение» и в подпункте 44 пункта 1 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации, указывающем, что потери в виде стоимости бракованной, утратившей товарный вид, а также не реализованной в пределах установленных сроков (морально устаревшей) продукции средств массовой информации и книжной продукции возможно списать в прочие расходы. Приходится констатировать тот факт, что данные понятия носят оценочный характер, это свидетельствует о юридико-лингвистической неопределенности в Постановлении № 170а.

Еще одним критерием получения субсидии является соответствие деятельности, осуществляемой заявителем, отдельным видам экономической деятельности, определенным в Приложении № 1 к Положению.

Субсидии предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по уплате первого (авансового) платежа по договору лизинга оборудования в объеме до 85 процентов, но не более:

1,0 млн. рублей в год на одного начинающего субъекта малого и среднего предпринимательства-вновь зарегистрированного и действующего менее 1 года;

2,0 млн. рублей в год на одного субъекта малого предпринимательства со среднесписочной численностью работников менее 50 человек;

3,0 млн. рублей в год на одного субъекта малого и среднего предпринимательства со среднесписочной численностью работников 50 и более человек.

Субсидии предоставляются за счет и в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2011 - 2014 годов, утвержденной постановлением Администрации Томской области от 25 ноября 2010 года № 232а.

Наиболее важными условиями предоставления субсидии по Постановлению №170а являются:

1) принятие субъектом малого и среднего предпринимательства на себя обязательств:

- по сохранению общего количества рабочих мест, созданных на дату подачи заявления о предоставлении субсидии и среднесписочной численности работников, сформированной в отчетном периоде, предшествующем периоду подачи заявления о предоставлении субсидии, на период не менее 12 месяцев со дня получения субсидии;

- по выплате работникам средней заработной платы в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения по соответствующей группе районов для муниципального образования, на территории которого осуществляется деятельность субъекта малого и среднего предпринимательства;

2) соответствие инвестиционного проекта, реализуемого субъектом малого и среднего предпринимательства и претендующего на предоставление субсидии, приоритетам социально-экономического развития Томской области.

Следует согласиться с мнением, поступившим в рамках публичных консультаций, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Томской области, что на практике часто обременительным является условие предоставления субсидии, предусмотренное подпунктом 1 пункта 7 Положения, о принятия субъектом

малого и среднего предпринимательства на себя обязательства по сохранению общего количества рабочих мест и среднесписочной численности работников, поскольку целью приобретения оборудования выступает оптимизация технологии производства товаров или оказания услуг.

В разделе 3 Положения определен порядок предоставления субсидии: с момента подачи заявления о предоставлении субсидии до момента перечисления субсидии на расчетные счета субъектам малого и среднего предпринимательства. Прием документов, необходимых для получения субсидий, и предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется Разработчиком. При этом общий срок рассмотрения заявления, документов и принятия решения о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии не может превышать двух календарных месяцев с даты регистрации заявления.

В 4 разделе Положения установлен порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении. Соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий субъектами малого и среднего предпринимательства осуществляет Разработчиком и Комитетом государственного финансового контроля Томской области.

II. Результаты экспертизы

Действующее правовое регулирование является эффективным механизмом поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Томской области. Существование данного вида государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства оказывает позитивное воздействие для социально-экономического климата региона, что проявляется в развитии социально значимых сфер деятельности и повышении инвестиционной привлекательности Томской области.

В 2013 году данную субсидию получили 11 субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области, а в 2014 году – 4 таких субъекта. Участники публичных консультаций отмечают актуальность действующего правового регулирования, поскольку существование такого вида государственной поддержки стало решающим доводом для субъектов малого и среднего предпринимательства при принятии ими решения о покупке оборудования для модернизации предприятия и расширения сферы оказываемых услуг.

В Сибирском федеральном округе субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования предусмотрены только в 10 субъектах округа, за исключением Иркутской и Кемеровской областей. В регионах, где предусмотрен данный вид государственной поддержки, определены различные условия и объем его предоставления. В таких регионах как Алтайский, Забайкальский и Красноярский край предоставление субсидии осуществляется на конкурсной основе. В некоторых субъектах округа предусмотрено предоставление субсидии по договорам лизинга оборудования хозяйствующим субъектам конкретных отраслей экономики, например, в Алтайском крае данная мера государственной поддержки предусмотрена для крестьянских (фермерских) хозяйств, приобретающих технику и оборудование. В целом можно констатировать тот факт, что данный вид государственной поддержки является востребованным в субъектах Сибирского федерального округа.

Очевидно, что предоставление данного вида субсидий для субъектов малого и среднего предпринимательства имеет следующее позитивное значение:

- возможность проведения модернизации оборудования, увеличение объема, улучшение качества выпускаемой продукции и получение дополнительной прибыли;

- возможность компенсации части расходов, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования; позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства снизить стоимость продукции, сохранить её конкурентоспособность.

Данный вид государственной поддержки способствует увеличению налоговых отчислений в бюджет, сохранению и увеличению количества рабочих мест, развитию социально значимых сфер деятельности, развитию бизнеса в регионе и улучшению инвестиционного климата.

К сильным сторонам Постановления №170а относятся:

- финансовая поддержка как начинающего, так и действующего бизнеса в приоритетных отраслях экономики;

- бюджетная заинтересованность в виде возвратности средств в форме увеличения налоговых платежей;

- четкое определение критериев отбора субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих право на получение субсидии, а также условий и порядка предоставления субсидий.

В целом обязанности, ответственность субъектов предпринимательской деятельности, административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, сформулированы в Положении понятно, а властные полномочия прописаны достаточно полно, точно и недвусмысленно.

Вместе с тем существуют и слабые стороны действующего правового регулирования:

1) длительный срок рассмотрения заявления для принятия решения о предоставлении субсидии – до двух календарных месяцев;

2) в пункте 4 Положения предусмотрено возмещение не более 85% от суммы первоначальных (авансовых) платежей, в то время как авансовые платежи зачастую составляют небольшую долю от общей стоимости оборудования.

Арбитражная практика по применению Постановления № 170а на сегодняшний день еще не сложилась. Хотя в субъектах Сибирского федерального округа правоприменительная практика в отношении предоставления данного вида господдержки существует. Так, решением Арбитражного суда Красноярского края от 1 августа 2013 года по делу № А33-8803/2013 иск о взыскании ущерба, возникшего в результате невозврата субсидии на компенсацию части затрат, связанных с оплатой первоначального взноса и очередных лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) на приобретение сельскохозяйственной техники, был удовлетворен, поскольку ответчик злоупотребил правом на получение субсидии, так как лизинговый договор был заключен между третьим лицом и ответчиком для создания последнему формальных условий для получения субсидии, при отсутствии реальных затрат, связанных с приобретением имущества.

III. Выводы

По результатам проведенной экспертизы Постановления № 170а положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также негативных эффектов и возможных рисков, связанных с ухудшением условий ведения предпринимательской деятельности в регионе, Департаментом не выявлено.

Важно отметить, что в государственной программе «Развитие предпринимательства в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12 декабря 2014 года № 492а мероприятие по финансовой поддержке деятельности субъектов малого и среднего

предпринимательства в форме предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования предусмотрено Разработчиком на 2015 и последующие годы.

В этой связи, принимая во внимание мнения, поступившие в ходе проведения публичных консультаций, предлагаем Разработчику привести действующее законодательство в соответствие, внося в Постановление № 170а следующие изменения:

1. В преамбуле Постановления №170а, в пунктах 5 и подпункте 2 пункта 13 Положения слова «долгосрочная целевая программа» заменить на «государственная программа» в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Томской области от 17 декабря 2013 года № 541а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 25.11.2010 № 232а» и постановлением Администрации Томской области от 12 декабря 2014 года № 492а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства в Томской области».

2. В подпункте 2 пункта 6 Положения понятия «физически изношенное и морально устаревшее оборудование» являются неопределенными и вызывают неоднозначное толкование. В целях удобства правоприменения рекомендуем Разработчику конкретизировать данные понятия в тексте Постановления № 170а.

3. В пункте 4 Положения предусмотрено возмещение затрат (не более 85%), связанных с уплатой только первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования. Субсидирование других лизинговых платежей по договору лизинга в Постановлении №170а не предусмотрено. В этой связи, Разработчику следует рассмотреть возможность предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства не только на возмещение части затрат по уплате первого взноса по договору лизинга, но и на уплату иных лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга).

4. В пункте 10 Положения слова «Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области» заменить на «Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области», поскольку постановлением Губернатора Томской области от 29 апреля 2014 года № 31 «О внесении изменений в Постановление Губернатора Томской области от 02.11.2007 № 146 «Об утверждении Положения о Департаменте промышленности и развития предпринимательства Томской области» наименование исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства изменилось, в настоящий момент уполномоченным органом является Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области.

5. С 01 января 2015 года вступает в силу приказ Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)». В этой связи, в Приложение №1 к Положению «Виды экономической деятельности (ОКВЭД), учитываемые при предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования» необходимо внести соответствующие изменения.

6. В пункте 6 Приложения №3 к Положению в перечень документов, предоставляемых для получения субсидии на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования требуется предоставить «копия(и) паспорта(ов) оборудования». На практике в случае

приобретения производственного оборудования иностранного производства паспорт оборудования может отсутствовать, а технические характеристики указываются в руководстве по использованию (эксплуатации). Предлагаем Разработчику предусмотреть возможность включения в перечень документов, предоставляемый для получения субсидии, помимо копии(ий) паспорта(ов) оборудования еще и руководство(а) по использованию (эксплуатации).

7. Разделы II «Виды оказываемой поддержки» и раздел IV «Дополнительные финансово-экономические показатели субъекта малого и среднего предпринимателя получателя поддержки» Приложения №6 к Положению содержат много излишней информации, не продиктованной необходимостью контроля за эффективностью осуществления затрат субъектами малого и среднего предпринимательства, в рамках договоров лизинга оборудования. Разработчику Постановления № 170а рекомендуем пересмотреть и скорректировать состав сведений, содержащихся в Приложении №6 «Анкета получателя поддержки» к Положению.

В целях проведения последующей оценки эффективности действующего правового регулирования рекомендуем Разработчику ежегодно осуществлять анализ деятельности данного направления, по следующим индикаторам:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших установленный вид государственной поддержки;
- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выполнивших условия предоставления субсидии;
- объем финансовых средств направленных на реализацию данного вида государственной поддержки.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Руколеева

СПРАВКА
по итогам публичных консультаций
по постановлению Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а
«О предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого
и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования»
(ред. от 22.10.2013)

Согласно разделу 3 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности по постановлению Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования» (ред. от 22 октября 2013) (далее – Постановление № 170а) в период с 22 сентября по 21 октября 2014 года посредством размещения информации

на официальном сайте Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Открытый регион», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Томскую торгово-промышленную палату, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацию «Совет муниципальных образований», НО «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Томской области», НП «МПО работодателей Томской области», НФ «Фонд развития малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск».

В рамках публичных консультаций по Постановлению №170а поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томской торгово-промышленной палате, Ассоциации «Совет муниципальных образований».

В прилагаемой сводной таблице результатов проведения публичных консультаций указаны предложения и замечания участников публичных консультаций и сведения об их учете уполномоченным органом при подготовке заключения об экспертизе Постановления № 170а.

Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций по постановлению Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования» (ред. от 22.10.2013)

<p>Наименование участника публичных консультаций</p>	<p>Предложения и замечания по постановлению Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования» (ред. от 22.10.2013)</p>	<p>Сведения об учете предложений/ замечаний участника публичных консультаций при подготовке заключения об экспертизе постановления Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования» (ред. от 22.10.2013)</p>
<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области</p>	<p>Сложная и запутанная процедура рассмотрения заявления, предусмотренная пунктами 14-17 Постановления №170а. Длительный срок рассмотрения заявления для принятия решения о предоставлении субсидии – до двух календарных месяцев. Обременительное условие предоставления субсидии, предусмотренное пп.1 п.7 Постановления № 170а, о принятии субъектом малого и среднего предпринимательства на себя обязательства по сохранению общего количества рабочих мест, созданных на дату подачи заявления о предоставлении субсидии и среднесписочной численности работников, сформированной в отчетном периоде, предшествующем периоду подачи заявления о предоставлении субсидии, на период не менее 12 месяцев со дня получения субсидии. С 01 января 2015 года вступает в силу приказ Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст «О принятии и введений в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)». Связи с этим Приложение №1 к Положению о предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по</p>	<p>Учтено. Учтено. Учтено. Учтено</p>

	<p>договорам лизинга оборудования «Виды экономической деятельности (ОКВЭД), учитываемые при предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования» необходимо внести соответствующие изменения.</p>	
<p>Томская торговая палата</p>	<p>Возложение обязанностей на субъектов малого и среднего предпринимательства не представлению неоправданно большого объема документации.</p> <p>Разделы II и IV Приложения 6. Содержат много излишней информации, не продиктованной необходимостью контроля за эффективностью осуществления затрат субъектами малого и среднего предпринимательства в рамках договоров лизинга оборудования.</p>	<p>Учтено.</p> <p>Учтено.</p>
<p>Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»</p>	<p>Длительный срок рассмотрения заявлений для принятия решения о предоставлении субсидии.</p> <p>В нормативном акте предусмотрено возмещение не более 85% от суммы первоначальных (авансовых) платежей, в то время как авансовые платежи зачастую составляют небольшую долю от общей стоимости оборудования.</p>	<p>Учтено.</p> <p>Учтено.</p>