

**Сводка предложений по проекту постановления Администрации Томской области
«О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а» (далее – проект акта)**

- Разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент инвестиций Томской области.
- Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимались предложения: с 02.11.2018 по 16.11.2018.
- Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://tomsk.gov.ru/rating/font/index/ture/5>.
- Список заинтересованных лиц, которые были надлежащим образом извещены/уведомлены о проведении публичных консультаций по оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:
- Председатель Томского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 - Президент Союза «МПО работодателей Томской области»;
 - Председатель Томского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
 - Президент Союза «Томская торгово-промышленная палата»;
 - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области.

Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
<p align="center">Союз «Томская торгово-промышленная палата»</p>	<p>Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание условий для повышения инвестиционной привлекательности и увеличения инвестиционной активности на территории Томской области путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - закрепления упрощенного порядка подачи и рассмотрения заявления и документов для получения государственной поддержки в виде дополнительных налоговых льгот для юридических лиц, претендующих на получение статуса резидента промышленного парка в Томской области; - исключения обязанности резидента промышленного парка в Томской области по уплате штрафа в размере пяти процентов от суммы инвестиций, предусмотренных соглашением, в случае 	<p align="center"><u>Учтено</u></p>

	<p>расторжения соглашения по инициативе управляющей компании, если резидентом не подписан договор аренды (субаренды) земельного участка для реализации проекта по истечении одного месяца с даты направления управляющей компанией в адрес резидента данного документа.</p> <p>Проектом постановления также предлагается внести изменения в порядок заключения, внесения изменений и расторжения четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом с учетом сложившейся практики заключения четырехсторонних соглашений о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области.</p> <p>В проекте акта не выявлено положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности</p>	
<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области</p>	<p>Проблема актуальна, принятие рассматриваемого правового регулирования позволит предоставить государственную поддержку в виде дополнительных налоговых льгот. Проект акта не содержит норм, противоречащих действующему законодательству, невыполнимых на практике, а также норм, положений и терминов, позволяющих толковать их неоднозначно</p> <p>Принятие проекта акта создаст для предпринимателей дополнительные финансовые риски в виде выплаты штрафа управляющей компанией ОЭЗ в случае неисполнения резидентом обязательств, предусмотренных Соглашением. Проектом акта предлагается расширить перечень оснований, при которых резидент обязан уплатить</p>	<p><u>Учтено</u></p> <p><u>Не учтено</u></p> <p>Проектом акта предлагается внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области и заключения, внесении изменений, расторжении соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области» (далее</p>


	<p>управляющей компании штраф в размере пяти процентов от суммы инвестиций (в действующей редакции – при неисполнении обязательств, предусмотренных Соглашением). Учитывая размер инвестиций, сумма штрафа будет более чем значительной. Подобная норма приведет к необоснованному обогащению управляющей компании, которая будет косвенно заинтересована в нарушении резидентом обязательств. В конечном итоге новое регулирование может привести к снижению количества резидентов ОЭЗ</p>
<p>– Постановление № 293а). Особые экономические зоны являются иной формой инвестиционной деятельности, порядок их создания и функционирования урегулирован Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах. Обязанность резидента промышленного парка в Томской области (далее – резидент Парка) по уплате штрафа в случае неисполнения обязательств, определенных Соглашением, предусмотрена действующей редакцией пункта 13 Порядка заключения, внесения изменений, расторжения четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области (далее – Соглашение), утвержденного Постановлением № 293а (далее – Порядок). Проектом акта основания для расторжения Соглашения предлагается дополнить заявлением управляющей компании о намерении расторжения соглашения, направленным в Департамент инвестиций Томской области, в случае, если резидентом не подписан договор аренды (субаренды) земельного участка для реализации проекта по истечении одного месяца с даты направления управляющей компанией в адрес резидента данного документа, подписанного со стороны управляющей компании (подпункт «б» подпункта 3 пункта 1 проекта акта). При этом в целях создания более благоприятных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в Томской области данное основание для расторжения Соглашения позволяет не возлагать на лицо, утратившее статус резидента промышленного парка, обязанность по уплате управляющей компании штрафа в размере пяти процентов от суммы инвестиций, предусмотренных Соглашением (пункт</p>	

	<p>Проектом акта вводятся пункты 3-1 и 4-1, которые в сущности определяют порядок присвоения статуса резидента промышленного парка в Томской области и предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот. Считаю целесообразным выделить данные нормы в отдельный раздел для более удобного восприятия. Также считаем необходимым предусмотреть, что документы, предусмотренные пунктом 3 Порядка, представляются 1 раз (при подаче заявки на получение статуса резидента либо для получения государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот), при подаче заявки на получение другого вида государственной поддержки используется ранее поданный пакет документов</p>	<p>13 Порядка в редакции подпункта «в» подпункта 3 пункта 1 проекта акта).</p> <p>Аналогичные изменения вносятся в типовую форму Соглашения, в связи с чем позиция участника публичных консультаций об ухудшении положения резидента Парка и возможных злоупотреблениях со стороны управляющей компании не основана на предложенной разработчиком модели правового регулирования.</p> <p>Не учтено</p> <p>Налоговые льготы для субъектов инвестиционной деятельности, осуществляющих инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом и являющихся резидентами промышленного парка в Томской области, установлены пунктом 3-2 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-03 «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области».</p> <p>Порядок рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критерии отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот (далее – Порядок), утвержден постановлением Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а (далее – Постановление № 308а).</p> <p>Дублирование положений указанных нормативно-правовых актов путем выделения соответствующих норм в отдельный раздел Постановления № 293а разработчик считает излишним и нецелесообразным.</p> <p>Проектом акта предлагается установить возможность предоставления заявления и документов для получения государственной поддержки в виде дополнительных налоговых льгот одновременно с представлением заявки на присвоение статуса резидента Парка, исключая при этом необходимость повторного предоставления документов, предусмотренных подпунктами 2) – 8) пункта 6 Порядка (подпункты «а»), «в» подпункта 2 пункта 1 проекта акта).</p>
--	--	---

		<p>Соответствующие изменения относительно перечня документов, представляемых субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами), претендующими на присвоение статуса резидента Парка либо имеющими статус резидента Парка, для получения дополнительных налоговых льгот, ранее внесены в Постановление № 308а путем дополнения Порядка пунктом 6-1 (введен постановлением Администрации Томской области от 02.11.2018 № 424а).</p> <p>Формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области, а также порядок и условия ее предоставления определены Законом Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области». Закрепление единого перечня документов для получения всех видов государственной поддержки в постановлении Администрации Томской области, определяющем процедуру присвоения статуса резидента промышленного парка в Томской области и порядок заключения, внесения изменений и расторжения Соглашения, будет противоречить принципу верховенства актов, обладающих большей юридической силой, закрепленному статьей 36.1 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области».</p>
--	--	---

Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	1
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество не учтенных предложений	0

Начальник Департамента инвестиций Томской области



А.Я. Поровская