

Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2018 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, а именно: предоставление субсидии на возмещение части затрат на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и умножение плодородия почв за счет культуртехнических работ в условиях Томской области, повышение продукционного потенциала и эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, увеличение (расширение) посевов сельскохозяйственных культур за счет ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» подготовлен в целях совершенствования порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Боровцова Марина Михайловна, начальник отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, (3822) 908-935, bmm@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 16.08.2018 года по 29.08.2018 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

По состоянию на 1 января 2018 года в Томской области находится 1 242,6 тыс га земель сельскохозяйственного назначения, из них используется 646,3 тыс. га, что составляет 52 % от земель сельскохозяйственного назначения. При этом 0,6 тыс. га не обрабатываются последние несколько лет, то есть являются первоочередным резервом для возвращения земель в оборот.

В результате проведения культуртехнических мероприятий до 2020 года планируется увеличение земель сельскохозяйственного назначения на 5000 тыс. га

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

статья 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

статья 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

Закон Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области»;

Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, в том числе организации, индивидуальные предприниматели, более 5 получателей субсидий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Одной из главных причин снижения площади сельхозугодий являются погодные условия региона. Томская область расположена в зоне рискованного земледелия - зоне, близкой к резко континентальному климату. Этот тип климата характеризуется резкими суточными колебаниями температуры воздуха жаркого лета и морозной зимы. При этом холодный период длится полгода, что в разы повышает затраты на потребляемые энергетические ресурсы, тем самым снижая рентабельность сельхозпроизводителя. Поэтому основная доля земель сельскохозяйственного назначения находится в южных районах Томской области. Около 45 % от всей площади сельхозземель приходится на Зырянский, Кожевниковский, Томский и Шегарский районы. Меньше всего земель сельскохозяйственного назначения в Тегульдетском, Верхнекетском районах, г. Кедровый, ЗАТО Северск, г. Стрежевой.

Не востребованность земель сельскохозяйственного назначения порождает ряд дополнительных проблем, связанных с их сохранностью. Наблюдаются масштабные нарушения земель, связанные с их физическим и химическим загрязнением, потерей плодородия, несанкционированной добычей общественных полезных ископаемых (песка, щебня и т. д.). Россельхознадзор по Томской области при проведении мероприятий по мониторингу и контролю земель постоянно выявляет незаконные мусорные свалки на землях сельхозназначения. Помимо мусорных свалок достаточно распространенным нарушением на территории области стало самовольное снятие и перемещение с целью продажи плодородного слоя почвы с неиспользуемых земель. Необходимо отметить, что один сантиметр плодородного слоя почвы на территории Томской области формируется на протяжении ста лет и находится в пределах от 10 до 20 см. Снятие плодородного слоя почвы резко снижает уровень урожайности культур, который, по оценкам специалистов, упал в 1,5 раза за последние 10 лет. Неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения в Томской области - это прежде всего недополученный земельный налог в бюджеты поселений, снижение размера валового регионального продукта, ухудшение экологической обстановки, значительные затраты по воспроизводству почв.

Земли сельскохозяйственного назначения не могут бесконтрольно и бесконечно изыматься в пользу развития населенных пунктов, объектов промышленности и транспорта, что ставит под угрозу продовольственную безопасность Томской области.

Необходим рациональный подход к использованию земель сельскохозяйственного назначения, который должен быть основан на долгосрочной экономической и экологической эффективности землепользования.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Земли сельскохозяйственного назначения в Томской области используются не рационально, не по назначению, деградируют, со временем истощаются, изымаются из оборота. За период 1990-2017 гг. сократились почти вдвое, что составляет около 6,5 % от земельного фонда региона в целом.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

Постановление Правительства Тверской области от 29 декабря 2017 г. N 468-пп «О государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области на 2018-2023 годы»;

Постановление Правительства Брянской области от 26.12.2016 N 729-п (ред. от 23.05.2018) «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017 - 2020 годы)»;

Постановление Правительства Рязанской области от 13.02.2013 № 28 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на государственную поддержку в сфере агропромышленного комплекса Рязанской области».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	сентябрь 2018 года	декабрь 2018 года

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и умножение плодородия почв за счет культуртехнических работ в условиях Томской области, повышение продукционного потенциала и эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, увеличение (расширение) посевов сельскохозяйственных культур за счет ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель	тыс. га	2018 г.- 1100 2019 г.- 400 2020 г.- 3500

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, в том числе организации, индивидуальные предприниматели.	Более 5

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28.12.2017 № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы	Новые обязанности, запреты и	Описание расходов	Количественн
--------	------------------------------	-------------------	--------------

потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	ая оценка, руб.
Группа 1	Отсутствуют	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	0

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка Государственная поддержка в 2018 году предоставляется более 80 сельскохозяйственным товаропроизводителям.	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено

8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных законом Томской области от 28.12.2017 № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства по направлению возмещение части затрат на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в 2018 году получают более 5 получателей субсидий на сумму 29 999,0 тыс. рублей.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Вероятность достижения цели высокая	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует. Риск наступления непредвиденных обстоятельств.	Не определено

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

По состоянию на 1 января 2018 года в Томской области находится 1 242,6 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, из них используется 646,3 тыс. га, что составляет 52 % от земель сельскохозяйственного назначения. При этом 0,6 тыс. га не обрабатываются последние несколько лет, то есть являются первоочередным резервом для возвращения земель в оборот.

Основная задача данного мероприятия - вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и умножение плодородия почв за счет культуртехнических работ в условиях Томской области, повышение продукционного потенциала и эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, увеличение (расширение) посевов сельскохозяйственных культур за счет ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель.

Одной из главных причин снижения площади сельхозугодий являются погодные условия региона. Томская область расположена в зоне рискованного земледелия - зоне,

близкой к резко континентальному климату. Этот тип климата характеризуется резкими суточными колебаниями температуры воздуха жаркого лета и морозной зимы. При этом холодный период длится полгода, что в разы повышает затраты на потребляемые энергетические ресурсы, тем самым снижая рентабельность сельхозпроизводителя. Поэтому основная доля земель сельскохозяйственного назначения находится в южных районах Томской области. Около 45 % от всей площади сельхозземель приходится на Зырянский, Кожевниковский, Томский и Шегарский районы. Меньше всего земель сельскохозяйственного назначения в Тегульдетском, Верхнекетском районах, г. Кедровый, ЗАТО Северск, г. Стрежевой.

Не востребованность земель сельскохозяйственного назначения порождает ряд дополнительных проблем, связанных с их сохранностью. Наблюдаются масштабные нарушения земель, связанные с их физическим и химическим загрязнением, потерей плодородия, несанкционированной добычей общественных полезных ископаемых (песка, щебня и т. д.). Россельхознадзор по Томской области при проведении мероприятий по мониторингу и контролю земель постоянно выявляет незаконные мусорные свалки на землях сельхозназначения. Помимо мусорных свалок достаточно распространенным нарушением на территории области стало самовольное снятие и перемещение с целью продажи плодородного слоя почвы с неиспользуемых земель. Снятие плодородного слоя почвы резко снижает уровень урожайности культур, который, по оценкам специалистов, упал в 1,5 раза за последние 10 лет.

За период 1990-2017 гг. земли сельскохозяйственного назначения сократились почти вдвое, что составляет около 6,5 % от земельного фонда региона в целом. По предварительным итогам посевная площадь сельскохозяйственных культур в 2018 году уменьшилась на 34,1 тыс. гектар, по сравнению с уровнем 2017 года.

В результате проведения культуртехнических мероприятий до 2020 года планируется увеличение земель сельскохозяйственного назначения на 5000 тыс. га.

В целях поддержки, указанных сельскохозяйственных товаропроизводителей, Проектом предлагается при расчете размера субсидии за счет средств областного бюджета по направлению на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения возмещать 70 процентов от фактических затрат получателя субсидии (но не более), без учета налога на добавленную стоимость и транспортных расходов получателя субсидии.

Принятие Проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина



