

АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 14 июля 2009 г. N 469-ра

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ "ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ НА 2009 - 2012 ГОДЫ"

(в ред. распоряжения Администрации Томской области
от 11.05.2011 N 401-ра)

1. В целях создания условий для развития системы профилактики социального сиротства на территории Томской области, в соответствии с решением правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - Фонд), (протокол заседания правления Фонда от 04.06.2009 N 6) утвердить прилагаемую региональную программу "Право ребенка на семью на 2009 - 2012 годы" (далее - Программа).

2. Определить уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области, ответственным за реализацию региональной программы "Право ребенка на семью на 2009 - 2012 годы", Департамент по вопросам семьи и детей Томской области.

3. Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области (Эфтимович):

1) обеспечить выполнение мероприятий и контроль за реализацией Программы;

2) осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием денежных средств, выделенных на реализацию Программы;

3) перераспределять сложившуюся экономию в рамках мероприятий Программы;

4) осуществлять в соответствии с установленными формами и сроками подготовку и своевременное представление в Администрацию Томской области для подписания и направления в Фонд финансовых и аналитических отчетов о реализации Программы.

4. Департаменту по информационной политике и работе с общественностью Администрации Томской области (Никифоров) обеспечить информационную поддержку исполнения Программы.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Губернатора Томской области по социальной политике Самокиша В.И.

Губернатор
Томской области
В.М.КРЕСС

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
"ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ НА 2009 - 2012 ГОДЫ"**

(в ред. распоряжения Администрации Томской области
от 11.05.2011 N 401-ра)

**Раздел 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ
СИРОТСТВА ДЕТЕЙ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ
ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫМ МЕТОДОМ**

В Томской области на начало 2009 года проживало 190 тысяч детей, в том числе 6090 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ежегодно в среднем выявляется 1300 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Абсолютное большинство детей данной категории (86%) - социальные сироты вследствие неблагополучия семей, ограничений и лишений родителей их прав. В 2006 году в Томской области родительских прав были лишены один или оба родителя в отношении 730 детей, в 2007 - 764, в 2008 - 792 детей. Число детей, родители которых ограничены в родительских правах, в 2006 году составляло 52 человека, в 2007 - 69 человек, в 2008 - 68 человек.

Сведения по выявлению и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2006 - 2008 годах представлены в [таблице N 1](#).

Таблица N 1

NN пп	Показатели	2006 год	2007 год	2008 год
1	Всего выявлено и учтено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1630	1354	1510
2	Возвращено детей родителям	185	134	201
3	Устроено из числа выявленных детей в замещающие семьи всего, в том числе:	861	745	794
3.1	под опеку, попечительство	685	556	557
3.2	в приемную семью	109	163	190
3.3	усыновлено	67	26	40
4	Устроено в учреждения для детей-сирот	371	279	319
5	Остались неустроенными	149	148	143
6	Общая численность детей, помещенных в опекунские и приемные семьи, в том числе:	4046	4270	4617
6.1	под опеку, попечительство	3665	3570	3534
6.2	в приемную семью	381	700	1083

Динамика последних трех лет свидетельствует о снижении доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения области (2008 год - 3,19%, 2007 год - 3,42%, 2006 год - 3,5%) с одновременным ростом доли семейного устройства данной категории детей (2008 год - 75%, 2007 год - 71%, 2006 год - 67,7%).

В Томской области проживает 3472 ребенка-инвалида. Более половины из них, согласно статистике, имеют нарушения интеллектуального развития, около 500 детей - заболевания опорно-двигательного аппарата. Доля детей-инвалидов, проживающих в семьях, составляет 94% от общей численности данной категории детей.

В 2008 году действующая на территории Томской области сеть из 12 специализированных учреждений для несовершеннолетних позволила оказать услуги по социальной реабилитации 2610 детям, находившимся в трудной жизненной ситуации, что на 19% превышает показатели 2007 года.

Несмотря на некоторое улучшение вышеназванных показателей, социальное сиротство продолжает оставаться одной из наиболее острых проблем детства.

Отсутствие полноценной государственной системы профилактики семейного неблагополучия, поддержки семьи и стимулирования развития системы семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - все это не способствует эффективному решению данной проблемы.

Факторы, усугубившие положение семьи и детей в Томской области:

1) отсутствие единой межведомственной системы выявления и учета семей группы риска по социальному сиротству;

2) вынужденная ориентация специализированных учреждений для несовершеннолетних на работу с хроническими семейными кризисами в ущерб профилактической деятельности по их предупреждению;

3) отсутствие должного нормативного обеспечения деятельности по реабилитации выявленных семей группы риска;

4) недостаточно активное развитие форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

5) отсутствие системы постинтернатной адаптации выпускников интернатных учреждений, приводящее к самовоспроизведению социального сиротства;

6) социальная изоляция семей с детьми-инвалидами, в которой они оказываются вследствие неразвитости инфраструктуры реабилитационных услуг.

В целях преодоления негативных тенденций в сфере профилактики социального сиротства особого комплексного внимания со стороны государства и общества требуют следующие целевые группы семей и детей:

10000 социально неблагополучных семей;

5000 родителей, не выполняющих надлежащим образом своих обязанностей;

3960 безработных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей;

6090 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 200 детей-инвалидов;

1500 семей, воспитывающих детей-инвалидов;

180 граждан, изъявивших желание принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3500 семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

600 специалистов помогающих профессий (социальные педагоги, психологи, специалисты по социальной работе, воспитатели).

Формирование более эффективной системы профилактики сиротства и семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, ведется в Томской области в экспериментальном режиме с 2001 года.

В ноябре 2005 года распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 25.11.2005 N 693-р "О создании системы профилактики социального сиротства в Томской области" утверждена **Концепция** системы профилактики социального сиротства в Томской области (далее - Концепция) и поэтапный план создания системы профилактики социального сиротства. За основу при разработке **Концепции** были взяты следующие принципы:

- 1) соблюдение прав ребенка в соответствии с международными нормами и законодательством Российской Федерации;
- 2) обеспечение государственной защиты детей, чьи права нарушены;
- 3) своевременное (раннее) выявление семейного неблагополучия;
- 4) межсекторальный, межведомственный и междисциплинарный подход к оказанию услуг целевым группам;
- 5) стандартизация деятельности по защите прав детей;
- 6) размещение заказа на оказание услуг по защите прав детей на конкурсной основе;
- 7) профессиональное сопровождение деятельности по профилактике сиротства.

С 2005 года в соответствии с утвержденной **Концепцией** в трех пилотных районах Томской области (Каргасокском, Кожевниковском, Шегарском) осуществлялась разработка и апробация новых механизмов межведомственного взаимодействия, необходимой нормативно-правовой базы. Организовано внедрение новых профилактических услуг на базе действующих учреждений социальной защиты, образования, здравоохранения с активным привлечением некоммерческих организаций, создание инновационных механизмов переподготовки специалистов помогающих профессий и многое другое. В последующем (2006 - 2008 гг.) география применения данного положительного опыта была расширена.

Одной из экспериментальных площадок по отработке модели системы профилактики социального сиротства стал Шегарский район, в котором проживает около 3,5 тысяч детей. 250 детей находятся в трудной жизненной ситуации. На момент начала работы по эксперименту деятельность всех заинтересованных служб по профилактике социального сиротства в большей степени была направлена на коррекцию негативных явлений, а не на устранение их причин, на работу с ребенком, а не с семьей в целом. В районе отсутствовали учреждения социального обслуживания семьи и детей и учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ежегодно 30 - 40 детей оставались без родительского попечения. В этой связи решение проблем социального сиротства стало необходимым и безотлагательным.

Распоряжением главы Шегарского района была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители всех районных служб системы профилактики безнадзорности и социального сиротства, утвержден план основных мероприятий на 2006 - 2009 годы.

На начальной стадии при поддержке Национального фонда защиты детей от жестокого обращения специалистами общественных организаций "Рука в руке" и "Шаг навстречу" были разработаны и реализованы социальные проекты по оказанию социальной, юридической и психологической помощи детям и их родителям, находившимся в сложной жизненной ситуации. В результате из 35 детей, воспитывавшихся в 15 семьях, большая часть которых имели высокий риск социального сиротства, удалось сохранить в семье 33 ребенка.

В течение четырех лет через проведение конкурсов социальных проектов на основе консолидированного бюджета в Шегарском районе апробированы и внедрены такие новые профилактические услуги, как "Сопровождение детей из приемных и опекунских семей на базе образовательной школы", "Сопровождение детей группы риска по социальному сиротству в образовательном пространстве", "Организация реабилитационного досуга для детей и подростков группы риска".

К примеру, на базе Бабарыкинской средней школы, где каждый четвертый ученик воспитывается в замещающей семье, организована деятельность по стандарту "Сопровождение приемных и опекунских семей". В итоге у всех детей улучшилась успеваемость. Успешная работа специалистов позволила сохранить 25 детей в 17 приемных и опекунских семьях.

С принятием **Закона** Томской области от 28 декабря 2007 года N 298-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными

полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области" в январе 2008 года в Шегарском районе был создан отдел по защите прав детей и вопросам семьи, который стал центром, организующим всю работу по профилактике социального сиротства. Распоряжением главы Шегарского района создан межведомственный территориальный Совет по работе с детьми и семьями.

Специалисты отдела ведут работу с семьями по технологии "работы со случаем". Определяется уполномоченная служба, ответственная за работу с семьей, назначается куратор случая, который совместно с семьей разрабатывает план реабилитации и организует его исполнение. Планы реабилитации, ход их реализации рассматриваются на межведомственном территориальном Совете по работе с детьми и семьями.

Но работа осложнялась отсутствием учреждения социальной помощи семье и детям. В ноябре 2008 года Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области в Шегарском районе была открыта служба помощи семье и детям в качестве службы ОГУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Молчановского района" с отделением дневного пребывания детей. Дети и их родители получают профессиональную помощь специалистов, осуществляется патронаж семей, проживающих не только в с. Мельниково, но и в отдаленных селах Шегарского района. Наличие ставки воспитателя семейно-воспитательной группы позволяет в экстренных случаях поместить ребенка, изъятого у родителей, в семью. Прежде таких детей приходилось помещать временно в детское отделение больницы или направлять в соседний район за 150 км в ОГУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Кривошеинского района", что противоречило интересам ребенка.

В результате деятельности по созданию комплексной системы профилактики социального сиротства в Шегарском районе наметились следующие позитивные тенденции: по сравнению с 2007 годом с 30 до 20 снизилось число родителей, лишенных родительских прав. С 38 до 29 уменьшилось число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей. В Шегарском районе преобладают семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Только 10% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаются в интернатные учреждения. В связи с отсутствием возвратов в замещающих семьях сохранены все 200 детей, оставшихся без попечения родителей.

Промежуточные итоги реализации системы профилактики социального сиротства:

1) внедрены новые организационно-управленческие механизмы в сфере социальной защиты детства (вертикаль управления на областном, муниципальном, в том числе поселковом, уровнях, стандартизации деятельности по защите прав детей);

2) разработаны технологии организации межведомственного взаимодействия по своевременному выявлению фактов нарушения прав детей и оказанию комплексной профилактической помощи семьям группы риска по технологии "работы со случаем";

3) реализуется региональная программа семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) начата реформа системы учреждений, действующих в сфере защиты прав семьи и ребенка;

5) определены подходы к построению системы реабилитации и поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями;

6) созданы предпосылки для формирования системы подготовки и переподготовки кадров.

По каждому из направлений деятельности проведена следующая работа:

1. Внедрение новых организационно-управленческих механизмов в сферу социальной защиты детства:

1) выстроена вертикаль управления в сфере защиты детства.

На областном уровне в соответствии с [Законом](#) Томской области 7 февраля 2006 года N 17-ОЗ "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и

структуре Администрации Томской области" создан Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, обеспечивающий координационные функции в сфере защиты прав детей, опеки и попечительства, создания и развития системы профилактики социального сиротства. В ведение Департамента переданы 17 учреждений социального обслуживания семьи и детей, 12 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На муниципальном уровне за органами местного самоуправления, исполняющими отдельные полномочия в сфере опеки и попечительства, закреплены новые функциональные обязанности, связанные с организацией своевременного выявления случаев нарушения прав детей и профилактической работы с семьями. Данные органы наделены функцией основного заказчика.

На уровне сельского поселения развернута первичная сеть участковых специалистов и созданы Советы помощи семье и детям;

2) апробация и внедрение методов стандартизации деятельности по защите прав детей.

Избранная стратегия перехода к размещению заказа на оказание услуг с применением конкурсного механизма на основе стандартов позволила реализовать принцип бюджетирования, ориентированного на результат. Конкурсный механизм отбора исполнителей услуг для семей и детей группы риска был нормативно закреплён [Законом Томской области от 17 мая 2007 года N 92-ОЗ "Об утверждении областной целевой программы "Дети Томской области" на 2007 - 2010 годы"](#). В рамках реализации программных мероприятий успешно проведен 21 региональный конкурс на право предоставления услуг в 8 муниципальных образованиях Томской области.

В областных конкурсах размещения заказа на оказание услуг для детей и семей группы риска по социальному сиротству приняли участие 53 государственных и муниципальных учреждения, а также 12 некоммерческих организаций. Профилактические услуги получили 2153 семьи, в том числе 713 семей с детьми, имеющими трудности в развитии и инвалидность, и 517 замещающих семей. Также услуги оказаны 700 детям из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и 200 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

267 специалистов из организаций-победителей конкурсов прошли обучение работе по стандартам, изменив подходы и технологии своей деятельности.

В ходе проведения конкурсов:

1) апробировано 14 профилактических услуг;

2) утверждены 3 первых минимальных стандарта качества услуг для детей и семей группы риска ("Социальная гостиная", "Сопровождение опекунской и приемной семьи", "Образовательный центр");

3) разработаны 12 регламентов инновационных услуг в сфере профилактики социального сиротства;

4) на базе учреждений различной ведомственной подчиненности организованы 8 стажировочных площадок по апробированным услугам, что является дополнительным инструментом для решения вопросов обеспечения качества услуг и повышения их доступности;

5) отработаны механизмы инновационного финансирования услуг в сфере профилактики социального сиротства на основе конкурса социального заказа с вовлечением в данную сферу деятельности некоммерческих организаций, социально активного бизнеса.

Опыт Томской области получил положительную оценку в ходе Межрегиональной конференции "Профилактика социального сиротства: подходы, опыт, перспективы" (Томск, март 2006 г.) и Всероссийской конференции "Пути решения проблемы сиротства в России" (Москва, ноябрь 2006 г.).

2. Разработка и внедрение технологии организации межведомственного взаимодействия по своевременному выявлению фактов нарушения прав и законных интересов детей и оказанию комплексной профилактической помощи детям и семьям группы риска по технологии "работы со случаем".

В отличие от традиционных форм работы организация межведомственного взаимодействия по своевременному выявлению фактов нарушения прав и законных интересов детей предполагает наличие четко обозначенных признаков нарушения прав, требующих регистрации и сообщения в органы опеки, вместо характеристик определенной социальной категории граждан.

В Томской области апробирована и подготовлена к внедрению комплексная межведомственная технология организации раннего выявления и деятельности по защите прав детей, закрепленная распоряжением Губернатора Томской области от 29.12.2008 N 407-р "О взаимодействии исполнительных органов государственной власти Томской области с иными органами и организациями по вопросам выявления детей, нуждающихся в государственной защите, и устранения причин нарушения их прав и законных интересов".

В технологии регламентированы действия каждого участника, обозначены границы полномочий, разработана система мер и механизмов обеспечения устойчивого функционирования системы. Все это позволяет обеспечить выявление начальных признаков кризиса семьи, проявляющихся чаще всего в эпизодах с нарушением прав и интересов детей.

Технология межведомственного взаимодействия по своевременному выявлению фактов нарушения прав и законных интересов детей и оказанию комплексной профилактической помощи детям и семьям группы риска по технологии "работы со случаем" апробирована в шести учреждениях: ОГУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Асиновского района", ОГУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Каргасокского района", ОГУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Кривошеинского района", ОГУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Кривошеинского района", ОГУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Молчановского района". Разработан и апробирован проект регламента организации раннего выявления, а также формы необходимых документов.

Опыт показал, что раннее выявление позволяет постепенно переориентировать ресурсы на работу с семьями, имеющими высокий реабилитационный потенциал и мотивацию на сотрудничество с социальными службами.

Использование технологии "работы со случаем" предполагает:

- 1) работу междисциплинарной команды специалистов с детьми и семьями группы риска;
- 2) строгое соблюдение определенного порядка действий при планировании работы со случаем и методов реализации разработанных планов;
- 3) эффективное использование имеющихся в распоряжении команды ресурсов для обеспечения максимально возможного качества услуг, предлагаемых клиентам.

Применение данной технологии позволяет всем членам семьи, в первую очередь детям, получить профилактические услуги, которые необходимы именно им, именно в данное время, а не те, которые удобно использовать специалистам. В результате выход семьи из кризиса происходит быстрее и с меньшими ресурсными затратами.

Основные этапы и механизмы технологии закреплены приказом Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 29.01.2009 N 18-п "Об организации деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов".

3. Реализация региональной программы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях создания эффективной системы семейного устройства Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области разработана и утверждена приказом от 16.05.2008 N 117-п Концепция развития системы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, согласно которой на территории Томской области образованы 7 межрайонных методических служб.

На базе ОГОУ "Зырянский детский дом", который в 2007 году стал победителем Всероссийского конкурса лучших инновационных моделей семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создана областная стажировочная площадка по семейному устройству. Деятельность специалистов детского дома направлена на повсеместное внедрение инновационных технологий семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В результате в каждом из 10 детских домов Томской области действуют службы по подготовке и сопровождению замещающих семей. В работу по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также вовлечены 12 областных специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. За проект по созданию инновационной региональной модели семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2008 году Департамент по вопросам семьи и детей Томской области отмечен специальным призом Министерства образования и науки Российской Федерации.

4. Реформа системы учреждений.

В целях приведения деятельности учреждений в соответствие с современными задачами Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области разработана и реализуется Программа оптимизации сети подведомственных учреждений до 2011 года, которая предусматривает:

1) сокращение числа стационарных мест в детских домах и учреждениях социального обслуживания семьи и детей;

2) реорганизацию части подведомственных учреждений в учреждения универсального типа, осуществляющие "полный цикл": от профилактики социального сиротства до жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3) специализацию учреждений по направлениям деятельности (постинтернат, семейное жизнеустройство, коррекционная работа, раннее выявление);

4) обеспечение доступности услуг семьям и детям, нуждающимся в государственной защите на всей территории Томской области. Спецификой Томской области является отсутствие в 9 из 20 муниципальных образований учреждений социального обслуживания семьи и детей.

В рамках реализации данной Программы закрыты 2 детских дома, в трех социально-реабилитационных центрах полностью сокращены стационарные места. Высвободившиеся ресурсы направлены на открытие в 2008 году Службы помощи семье и детям на территории одного из муниципальных районов, где ранее отсутствовали учреждения, и создание дополнительных служб сопровождения замещающих семей на базе трех социально-реабилитационных центров.

5. Определение подходов к построению системы реабилитации и поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями.

В связи с тем, что в Томской области действуют только три реабилитационных центра, особенно остро стоит вопрос поддержки семей с детьми-инвалидами в сельской местности, где проживает почти половина данной целевой группы.

Отсутствие соответствующих услуг нередко является причиной передачи детей на воспитание в ОГУ "Тунгусовский детский дом-интернат для умственно отсталых детей", что приводит к увеличению численности социальных сирот.

В Томской области в экспериментальном режиме отработано несколько вариантов оказания поддерживающих услуг для семей с детьми-инвалидами, приближенных к месту их проживания. В городе Томске на базе автономного учреждения дополнительного

образования "Томский Хобби-центр" создана Служба раннего вмешательства. ОГУ "Областной реабилитационный центр "Надежда" апробирована модель оказания социальной помощи ребенку с ограничениями жизнедеятельности и его семье силами местного сообщества (СБР). Данный вид услуги предоставляется по месту жительства с обязательным включением членов семьи в процесс реабилитации. За время работы с семьями по программе СБР зафиксирована положительная динамика развития детей и удовлетворения материально-технических, социально-культурных потребностей семьи в 70% случаев. В настоящее время данная услуга доступна 20% семей с детьми-инвалидами.

6. Подготовка и переподготовка кадров.

В рамках формирования данной системы проведена следующая работа:

1) разработаны и успешно апробированы программы обучения специалистов помогающих профессий технологиям "Раннее выявление фактов жестокого обращения с ребенком", "Работа со случаем междисциплинарной команды"; "Обучение для людей с умственными и физическими ограничениями в местном сообществе"; "Раннее вмешательство с целью профилактики отказов от детей с особенностями в развитии"; "Супервизия процесса внедрения инновационных технологий в сфере профилактики социального сиротства";

2) подготовлена областная группа тренеров, методистов-супервизоров, которая проводит обучение специалистов помогающих профессий не только в Томской области, но также в семи субъектах Российской Федерации;

3) в Томском государственном университете разработано 15 новых программ обучения, идет подготовка открытия новой специализации "Социальная работа с детьми и семьей".

Принято решение о создании в 2009 году областного учебно-методического центра.

Важным вопросом при разработке данной Программы является стоимость полномасштабной реформы. Центром фискальной политики (г. Москва) было проведено исследование "Инновационные услуги в системе социальной защиты детей в Томской области: оценка социально-экономической и бюджетной эффективности".

Данное исследование доказало эффективность запланированных реформ. В их сценарии многие показатели напряженности проблемы социального сиротства, например, "вероятность для детей из семей группы риска лишиться родительского попечения" снижаются уже в первые годы после начала реформ вследствие внедрения услуг по профилактике социального сиротства и в последующие годы остаются стабильно низкими.

Вероятность лишения родительского попечения

Рисунок не приводится.

Таким образом, в Томской области планомерно ведется работа по внедрению многоуровневой системы защиты прав и интересов детей и семей, направленной на последовательную и системную деятельность по снижению уровня социального сиротства.

Системообразующими элементами региональной системы профилактики сиротства являются:

1) современная нормативная правовая база деятельности по защите прав детей, профилактике сиротства и семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения;

2) инновационные организационно-управленческие механизмы защиты детства;

3) реформированная система органов и учреждений, оказывающих услуги по профилактике сиротства;

- 4) качественное методическое сопровождение деятельности по профилактике сиротства;
- 5) современные механизмы разработки и внедрения инноваций в практику деятельности по защите детства.

Эти элементы реализуются на двух уровнях (областном, муниципальном, в том числе поселенческом).

В Томской области созданы условия для перехода к завершающему этапу реализации **Концепции** областной системы профилактики социального сиротства - трансляции во все муниципальные образования Томской области апробированных технологий и механизмов.

Программа завершающего этапа построения областной системы профилактики социального сиротства направлена на решение следующих проблем, имеющих особую актуальность:

- 1) недоступность новых профилактических услуг и технологий для части целевых групп Программы;
- 2) неравномерность качества оказания услуг и работы специалистов в разных учреждениях и районах Томской области;
- 3) отсутствие во всех районах инфраструктуры методического обеспечения специалистов в рамках новых подходов и технологий;
- 4) невозможность сохранить полученные результаты, подготовленных специалистов в экспериментальном режиме.

Как показали расчеты Центра фискальной политики, продолжение реформы потребует больших стартовых затрат. Это связано с тем, что на старте завершающего этапа необходимо организовать обучение, а затем активное сопровождение большого количества специалистов и управленцев, вовлекаемых одновременно в профилактическую работу с семьями целевой группы настоящей Программы, т.е. то, что нарабатывалось в течение предыдущих нескольких лет, предстоит сделать за 1 - 1,5 года. В противном случае разделение "времени старта" для разных специалистов и служб приведет к несогласованности и непониманию на разных уровнях, значительно осложнит процессы освоения новых технологий.

Для обеспечения запланированных темпов изменения ситуации с социальным сиротством потребуются создание новых структур, т.е. специализированных служб в тех районах, в которых их еще нет, усиление кадрового состава методического центра и органов опеки и попечительства, разработка стандартов всего блока профилактических услуг, материально-техническое и методическое обеспечение процесса реформ.

Имеющийся опыт реформирования системы в пилотных районах показывает, что на этапе внедрения новые формы и методы работы вызывают закономерное сопротивление участников процесса, что потребует организации активного не только управленческого и методического сопровождения, но и его единого информационно-просветительского сопровождения.

Обозначенные проблемы и задачи требуют не только больших финансовых ресурсов. Необходимо внедрить новые механизмы межведомственного взаимодействия, управления финансовыми потоками, оценки качества услуг и показателей работы учреждений разного ведомственного подчинения, изменить функциональные обязанности многих специалистов и управленцев - решение такого комплекса задач возможно только программно-целевым методом.

Таким образом, в настоящее время созданы все условия для перехода к завершающему этапу реализации **Концепции** областной системы профилактики социального сиротства - трансляции во все муниципальные образования Томской области технологий и механизмов, разработанных и апробированных в трех экспериментальных районах.

Раздел 2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

1. Цель Программы: улучшение качества жизни детей и семей с детьми группы риска по социальному сиротству посредством завершения формирования областной системы профилактики социального сиротства.

2. Задачи Программы:

1) внедрить во всех муниципальных образованиях Томской области технологию межведомственного взаимодействия выявления детей, нуждающихся в государственной защите, на ранней стадии семейного неблагополучия;

2) внедрить во всех муниципальных образованиях систему организации комплексной профилактической помощи семьям по технологии "работы со случаем";

3) обеспечить доступность комплекса инновационных профилактических услуг для семей с детьми группы риска по социальному сиротству;

4) создать условия для развития в Томской области семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

5) создать условия для снижения в Томской области уровня сиротства и инвалидизации детей с нарушениями развития, повышения качества жизни семей с детьми, имеющими нарушения в развитии;

6) создать областную систему повышения профессиональной компетентности и поддержки специалистов помогающих профессий, работающих с детьми и семьями группы риска по социальному сиротству.

3. Срок реализации Программы: 2009 - 2012 годы.

Раздел 3. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Для достижения обозначенных в Программе цели и задач планируется осуществить следующий комплекс мероприятий согласно приложению к Программе.

1. Мероприятия по внедрению во всех муниципальных образованиях Томской области технологии межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, на ранней стадии семейного неблагополучия:

1) доработка пакета нормативных правовых актов, регламентирующих порядок выявления детей, нуждающихся в государственной защите, учреждениями различной ведомственной принадлежности.

В ходе реализации данного мероприятия предполагается разработка и согласование на межведомственном уровне нормативных правовых актов по организации выявления, учета и работы с семейным неблагополучием, что позволит снять противоречия между инновационными и ранее существующими формами работы методами защиты прав детей. Впоследствии будут проведены межрайонные ("кустовые") семинары-совещания (1 семинар с участием представителей 5 районов) с целью информирования представителей органов местного самоуправления об особенностях предстоящей работы и снижения сопротивления инновациям.

Также планируется разработать систему новых основных качественных показателей оценки работы специалистов и учреждений в сфере профилактики социального сиротства, определив их основными при оценке качества работы специалистов и учреждений. При этом планируется использовать следующие основные критерии:

а) число семей и детей группы риска по социальному сиротству, состоящих на учете (показатели: соотношение числа семей и детей, стоящих на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, внутришкольном учете), к числу находящихся на социальном обслуживании; выявление и постановка на учет семей, находящихся в социально опасном положении на ранней стадии кризиса; число детей, выявленных органами здравоохранения, образования, социальной защиты населения;

б) число лишений родительских прав, в том числе такой показатель, как соотношение числа семей, в отношении которых был открыт "случай", к числу семей, работа с которыми закончилась лишением родительских прав;

в) число детей, получивших статус сироты, либо оставшегося без попечения родителей (соотношение числа детей, нуждавшихся в государственной помощи, к числу детей, работа с которыми закончилась присвоением ребенку статуса сироты или оставшегося без попечения родителей);

г) число детей, изъятых из семей и устроенных в замещающие семьи (соотношение числа детей, находящихся в стационарных учреждениях, к числу воспитанников этих учреждений, проживающих в замещающих семьях всех типов);

д) число детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях (соотношение числа детей-инвалидов, проживающих на данной территории, к числу детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях);

2) проведение обучающего семинара для специалистов по опеке и попечительству по вопросам проведения комплексной оценки семейной ситуации, риска нарушения прав ребенка на ранней стадии семейного неблагополучия.

Проведение образовательной программы для специалистов в сфере опеки и попечительства, что обусловлено значительным расширением их полномочий в области профилактической работы. Для качественного выполнения возложенных дополнительных обязанностей потребуются новые знания и навыки: установление контакта с семьей, оценка безопасности и риска, разработка планов безопасности.

Цели образовательной программы:

а) содействие в освоении новых профессиональных ценностей и выработке новой поддерживающей профессиональной позиции;

б) обучение знаниям и навыкам, необходимым для эффективной работы по новым технологиям раннего выявления семейного неблагополучия и работы со случаями нарушения прав детей;

в) осознание границ новой профессиональной роли (принятие решения о начале действий по защите прав ребенка и обеспечение контроля качества их исполнения);

г) внедрение единых на всей территории Томской области принципов и требований к организации профилактической работы с семьями целевой группы Программы;

3) формирование в каждом из двадцати муниципальных образований (далее - МО) Томской области межведомственной группы специалистов для методического сопровождения учреждений различной ведомственной принадлежности по вопросам раннего выявления семейного неблагополучия. Проведение методического семинара.

Обеспечение качественного методического сопровождения для оказания помощи специалистам в их деятельности по отлаживанию механизмов своевременного выявления фактов возможного нарушения прав детей в учреждениях (школы, детские дошкольные учреждения, учреждения дополнительного образования, поликлиники и пр.). Информационно-методические материалы и профессионально разработанная программа передачи информации поможет эффективней выполнять эту работу.

В каждом МО Томской области будут сформированы межведомственные группы специалистов по вопросам раннего выявления семейного неблагополучия. Из их состава для систематического методического сопровождения специалистов будут определены специалисты-супервизоры. В рамках данного мероприятия планируется провести методический семинар специалистов продолжительностью 72 часа.

Обучение специалистов обеспечит возможность оказания профессиональной помощи одновременно 100 специалистам;

4) создание автоматизированной системы учета детей, нуждающихся в государственной защите, и их семей позволит отслеживать своевременность действий специалистов опеки и попечительства по рассмотрению поступивших сообщений о случаях нарушения прав детей, оценивать качество работы;

5) PR-кампания по формированию нового отношения к соблюдению прав ребенка. Целью кампании является постепенное вовлечение в деятельность по раннему выявлению фактов нарушения прав детей населения Томской области. К этой работе, помимо профессиональных журналистов, планируется привлечь наиболее активных специалистов-экспертов общественных организаций и объединений. По результатам совместной работы будет разработан медиаплан продвижения необходимой для достижения поставленных целей информации. В течение всего периода реализации Программы планируется планомерная, целенаправленная информационно-просветительская деятельность по профилактике жестокого обращения.

Реализация запланированных в этой части Программы мероприятий позволит:

1) включить в активную деятельность по профилактике социального сиротства систему органов опеки и попечительства. Специалисты, работавшие на преодоление кризисов, будут вовлечены в активную деятельность по их предупреждению;

2) увеличить количество МО (с 6 до 20), в которых будет создана эффективная система управления процессом, обеспечение межведомственного подхода к работе с семьей на всех этапах;

3) увеличить количество МО (с 6 до 20), в которых сформирована четкая система взаимодействия органов и специалистов, постоянно принимающих участие в организации своевременного выявления семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на ранних стадиях социального неблагополучия;

4) включить в работу по раннему выявлению семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, учреждения различной ведомственной подчиненности (школы, дошкольные учреждения, учреждения дополнительного образования, лечебные учреждения и др.);

5) обучить инновационным технологиям в области профилактики социального сиротства 80 специалистов из 20 МО;

6) повысить качество услуг, оказываемых клиентам целевых групп Программы.

В итоге:

1) возрастет доля случаев, выявленных на ранней стадии кризиса и семей в хроническом кризисном состоянии;

2) увеличится число случаев нарушения прав детей, выявленных органами здравоохранения, образования, социальной защиты населения;

3) увеличится число случаев с положительной динамикой.

2. Мероприятия по внедрению во всех муниципальных образованиях Томской области системы организации комплексной профилактической помощи семьям по технологии "работы со случаем":

1) проведение межведомственных семинаров-совещаний для руководителей муниципальных образований, органов системы профилактики по организационным вопросам внедрения системы "работы со случаем".

Проведение межведомственных семинаров-совещаний обусловлено необходимостью качественного отбора кандидатов в районную группу для обучения этой технологии. На семинаре-совещании с руководителями социальной сферы МО, учреждений системы защиты детства будут обсуждены вопросы, связанные с внедрением инновационных технологий;

2) реформирование специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

За счет Программы реформирования высвобождаются дополнительные ставки и иные ресурсы, что позволит в дальнейшем формировать систему профилактики сиротства на территории Томской области;

3) введение в учреждениях новой должности "Специалист-куратор случая", постепенное сокращение стационарных мест, внедрение инновационных технологий, введение системы оценки деятельности, ориентированной на результат.

В целях обеспечения высокой эффективности процесса реабилитации ребенка и семьи планируется в штат социально-реабилитационных центров дополнительно ввести 115 ставок новой должности - "специалист-куратор случая". 60 ставок в 2009 году вводится за счет средств учреждений должности "специалист-куратор случая" путем изменения наименования должности в штатном расписании. 55 ставок запрашивается от Фонда с последующим финансированием в 2009 - 2010 годах. С 2011 года финансирование ставок планируется перевести на областной бюджет.

В результате профессиональные профилактические услуги дополнительно ежегодно получают 1725 семей, в том числе за счет средств Фонда - 825 семей;

4) разработка образовательной программы, комплекта методических материалов, проведение цикла из четырех обучающих семинаров для четырех групп кураторов из 20 человек.

Обучение "специалистов-кураторов случая" запланировано четырьмя потоками в группах по 20 человек. На обучение будут приглашаться районные межведомственные команды: 3 куратора, 1 специалист по опеке и попечительству, 1 узкий специалист (психолог, социальный педагог). Такое обучение позволит организовать дальнейшую трансляцию знаний в районе, сделает команду устойчивой к фактору текучести кадров, позволит сформировать единое профессиональное пространство.

Обучение носит тренинговый характер, программа может меняться в зависимости от особенностей муниципального района (оснащенность ресурсами, уровень подготовки специалистов, преобладание какой-то одной целевой группы и пр.). Содержание программ будет выстроено в логике "работы со случаем".

Работа во время сессий будет делиться на два блока: образовательный и супервизорский. Образовательный блок направлен на обучение и тренировку профессиональных навыков участников. В рамках супервизорского блока участники получают навыки групповой работы с профессиональными трудностями, познакомятся с различными формами супервизорской поддержки, что позволит сформировать профессиональное пространство во всех участвующих командах.

Ожидаемые результаты:

1) увеличится число МО, в которых будет сформирована система органов и специалистов с закрепленными новыми функциональными обязанностями, постоянно принимающих участие в организации и проведении комплексных профилактических и реабилитационных мероприятий для семей группы риска по социальному сиротству;

2) в 6 МО будут организованы новые службы по работе с семьями группы риска по социальному сиротству. Двенадцать учреждений по работе с несовершеннолетними расширят потенциал профилактических мероприятий в работе с семьями группы риска;

3) 120 специалистов учреждений, работающих с детьми и семьями группы риска по социальному сиротству, пройдут обучение инновационным технологиям работы с клиентами;

4) во всех МО благодаря использованию новых методик работы с семьями, включая более широкое использование практики ограничения родителей в родительских правах с одновременным проведением в этот период реабилитационной работы с семьей, снизится число лишений родительских прав;

5) во всех МО увеличится количество организаций различного ведомственного подчинения, вовлеченных в деятельность по профилактике социального сиротства.

В итоге:

1) изменится соотношение числа семей и детей, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, внутришкольном учете, к числу находящихся в социальном обслуживании;

2) изменится соотношение числа семей, в отношении которых был открыт случай, к числу семей, работа с которыми закончилась лишением родительских прав;

3) изменится соотношение числа случаев, с которыми работают специалисты учреждений системы защиты детства, к числу случаев, в которых в текущем году отмечается положительная динамика;

4) уменьшится количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними детьми, по поводу которых открыт случай;

5) сократится число стационарных мест в областных специализированных учреждениях для несовершеннолетних с 499 в 2009 году до 306 в 2012 году;

6) доля безнадзорных детей от общего числа детского населения снизится с 2,0% в 2009 году до 1,5% в 2012 году.

3. Мероприятия по обеспечению доступности комплекса инновационных профилактических услуг для семьи и детей на территории Томской области:

1) поэтапное внедрение во всех 20 МО Томской области профилактических услуг по стандартам "Реабилитационный досуг для детей группы риска", "Социальная гостиная для детей группы риска". Разработка и апробация стандартов на оказание услуг семье и детям "Домашние помощники и индивидуальные тьюторы", "Телефон доверия", "Ранняя профилактика отказов от детей в медицинских учреждениях" (выбор организаций, в том числе на конкурсной основе, способных оказывать данные услуги. Проведение обучающих семинаров.). Создание стажировочных площадок по 5 профилактическим услугам:

Процесс внедрения и распространения услуг планируется осуществлять по схеме, отработанной в предшествующие годы и уже доказавшей свою эффективность.

Первый этап. Объявление конкурса на оказание услуг ежегодно в МО Томской области.

Конкурсный отбор позволит:

а) начать внедрение услуги на более подготовленных территориях;

б) выявить МО, где нет условий для внедрения данной услуги;

в) создать условия для внедрения услуг там, где они не соответствовали требованиям конкурса;

г) сэкономить средства, избежав неэффективных вложений;

д) повысить мотивацию территорий на собственное участие в создании условий для развития услуги.

Второй этап. Для победителей конкурсов будут организованы 3-дневные семинары-тренинги по новым технологиям. Привлечение экспертов позволит получить качественные, проверенные на практике российских регионов знания и навыки, в том числе о возможных ошибках и типичных проблемах. В Томской области по некоторым видам услуг нет таких специалистов.

Третий этап. После прохождения обучения для некоторых участников будут организовываться стажировки с целью решения не только содержательных, но и управленческих проблем.

Четвертый этап. Реализация услуги.

На базе областного учебно-методического центра, созданного при одном из учреждений социального обслуживания семьи и детей, будет организована последовательная работа по стандартизации всего комплекса услуг. Разработка стандартов услуги будет производиться в соответствии с представленным планом и по отработанным ранее алгоритмам: технологическая карта - регламент - проект стандарта - апробация проекта стандарта - доработка проекта стандарта - утверждение стандарта. Поэтапная схема внедрения услуг позволит перевести их на бюджетное финансирование постепенно к 2012 году, когда появятся средства, сэкономленные от реорганизации детских домов.

В связи с тем, что стандарты "Социальная гостиная для детей группы риска", "Реабилитационный досуг для детей группы риска" прошли апробацию, а работа над стандартом "Ранняя профилактика отказов от детей в медицинских учреждениях"

завершается, в 2009 году планируется их внедрение в десяти МО Томской области. В 2010 году данные стандарты планируется внедрить в оставшихся 10 и продолжить в прежних 10 МО Томской области. В 2010 - 2011 годах их реализация продолжится во всех МО.

Так как стандарты услуг "Домашние помощники и индивидуальные тьюторы" и "Телефон доверия" только разрабатываются, то начать их внедрение планируется с 2010 года: "Домашние помощники и индивидуальные тьюторы" в 10 МО, "Телефон доверия" в 3 МО.

В 2011 году планируется внедрение стандарта "Домашние помощники и индивидуальные тьюторы" еще в 10 МО, в прежних 10 их реализация за счет средств Фонда продолжится. В 2012 году реализация стандарта продолжится во всех 20 МО.

В 2011 и 2012 годах продолжится реализация деятельности по стандарту "Телефон доверия" в 3 МО Томской области. В 2012 году услугу по данному стандарту планируется дополнительно ввести еще в 2 МО Томской области.

С 2013 года финансирование вышеназванных услуг планируется осуществить за счет бюджетных ассигнований областного бюджета.

Таким образом, профессиональные профилактические стандартизированные услуги в 2009 году получают 400 детей Томской области и их семьи, в 2010 г. - 2300, в 2011 г. - 2600, в 2012 г. - 3100. Общее число детей и, соответственно, семей, получивших услуги в 2009 - 2012 годах, - 8400.

В рамках запланированных мероприятий будет организована работа 5 стажировочных площадок по основным профилактическим услугам с последующей организацией стажировок победителей конкурсов. Планируется обучить 125 человек в рамках 4 семинаров, 2 из которых будут проведены за счет средств Фонда. Специалисты приобретут профессиональные знания и навыки по оказанию социальных услуг в рамках стандартов. В дальнейшем обученные специалисты смогут предоставлять квалифицированные услуги, соответствующие потребностям целевых групп и проводить мониторинг по оценке качества представленных услуг;

2) оказание мер социальной поддержки семьям безработных граждан с детьми и иным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В рамках данного мероприятия предусмотрено оказание материальной поддержки семьям безработных граждан при подготовке детей к школе, а также в развитии сельского подворья.

Согласно распоряжению Губернатора Томской области от 14.04.2009 N 104-р "Об оказании адресной поддержки населению на условиях заключения Социального контракта о взаимных обязательствах" внедрен социальный контракт о взаимных обязательствах между органами власти, организациями и семьей в целях повышения эффективности адресных форм социальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В этом случае после совместного (специалистом и родителями) обсуждения основных причин возникновения трудной жизненной ситуации разрабатывается План мероприятий, в котором прописываются действия всех сторон по ее преодолению. Такой подход позволяет осуществлять эффективный мониторинг выполнения договоренностей, препятствует развитию социального иждивенчества со стороны клиентов, неэффективного планирования со стороны специалистов.

В ситуации экономического кризиса увеличивается число семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (оба или единственный родитель лишились работы, резко снизился доход семьи). В рамках решения задачи обеспечения доступности для клиентов необходимых услуг для этой целевой группы предусмотрен ряд специальных мероприятий. Некоторые из апробированных и запланированных к трансляции услуг предусматривают возможность создания мест временной занятости для клиентов. В рамках услуги "Домашние помощники и индивидуальные тьюторы для детей и семей группы риска по социальному сиротству" будет оказываться следующая помощь семье:

1) домашний помощник может побыть с ребенком, пока родители решают проблемы (посещение курсов, собеседования и т.д.). Такую помощь смогут получить в 2009 году - до 30 семей; в 2010 - 2011 годах - до 150 - 200 семей ежегодно;

2) устройство на работу "домашним помощником" после непродолжительной подготовки: в 2009 году - до 100 человек, в 2010 - 2011 годах - до 300 человек.

Этот же подход будет использован при создании областной системы поддержки семей с детьми с ограниченными возможностями.

Учитывая особую уязвимость семей, имеющих ребенка с ограниченными возможностями, распоряжением Губернатора Томской области от 19.02.2009 N 42-р "Об утверждении комплексного плана мероприятий по развитию гибких форм занятости, в том числе надомной занятости, лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами, на 2009 - 2010 годы" утверждена специальная Программа мер по развитию гибких форм занятости лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами. Программа предусматривает целый комплекс мероприятий для создания стабильного дохода для родителей детей с ограниченными возможностями;

3) временное трудоустройство несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей-инвалидов, профессиональная ориентация, обучение и трудоустройство выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и замещающих семей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках взаимодействия с Департаментом труда и занятости населения Томской области отработано трудоустройство детей безработных граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В этом случае, с одной стороны, - это источник дохода для семьи, с другой - психологическая поддержка ребенка и обучение социальным навыкам. В 2009 году планируется организовать работу 150 человек, в 2010 - 2012 годах - от 200 человек ежегодно.

Ожидаемые результаты:

1) с 6 до 20 увеличится число МО, в которых семьям с детьми целевой группы Программы будет обеспечен доступ к необходимым услугам;

2) во всех МО увеличится количество учреждений различной ведомственной подчиненности, оказывающих услуги в сфере профилактики социального сиротства;

3) во всех МО увеличится число специалистов помогающих профессий, обладающих необходимой профессиональной компетенцией для оказания качественных, комплексных услуг детям и семьям целевых групп Программы;

4) повысится эффективность услуг, получаемых клиентами целевых групп Программы;

5) увеличится общее количество услуг, полученных детьми и семьями целевых групп Программы;

6) будут разработаны минимальные стандарты качества для 8 услуг в сфере профилактики социального сиротства. Общее число стандартизированных услуг достигнет 11;

7) в рамках образовательных программ для победителей конкурсов смогут повысить профессиональную компетентность до 300 специалистов учреждений различной ведомственной подчиненности.

В итоге:

1) возрастет доля "случаев", в которых в текущем году отмечается положительная динамика, к общему числу "случаев", с которыми работают специалисты учреждений системы защиты детства;

2) уменьшится количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

3) снизится доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общего числа детского населения с 3,0% в 2009 году до 2,1% в 2012 году.

4. Мероприятия по созданию условий для развития в Томской области семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1) проведение обучения межрайонных служб сопровождения замещающих семей. Подготовка специалистов по опеке и попечительству по современным технологиям семейного устройства с целью максимально возможного устройства детей в семьи после установления факта отсутствия попечения.

Программа переобучения планируется в связи с вовлечением в деятельность по развитию семейных форм жизнеустройства большого количества новых специалистов, не имеющих ранее опыта работы по семейному устройству. Процесс введения в услугу будет планомерным, контролируемым и организованным по кустовому (межрайонному) принципу. Специалисты ОГОУ "Зырянский детский дом" после подготовки в качестве тренеров и супервизоров проведут обучение специалистов 7 кустовых служб, которые в свою очередь обеспечат супервизорское сопровождение всех организаций на закрепленной территории. Такой принцип организации подготовки замещающих родителей позволит выработать единые правила и подходы в организации школ приемных родителей, в разработке программ подготовки и методического обеспечения данной деятельности, даст возможность эффективного обмена опытом, упростит контроль и супервизию деятельности специалистов;

2) проведение конкурса в рамках размещения государственного (муниципального) заказа на услугу "Сопровождение опекунских и замещающих семей" во всех МО Томской области для обеспечения доступности и качества услуг по семейному устройству.

Оказание услуг по социально-психологическому патронажу замещающих (опекунских, приемных и др.) семей организациями всех форм собственности (по конкурсу). Поэтапное внедрение во всех 20 МО Томской области услуг по стандарту "Сопровождение приемной и опекунской семьи", выбор организаций, в том числе на конкурсной основе, способных оказывать данные услуги. Проведение обучающих семинаров. Проведение конкурса в рамках размещения государственного (муниципального) заказа на услугу "Сопровождение опекунских и замещающих семей" во всех МО Томской области для обеспечения доступности и качества услуг по семейному устройству.

Выбор организаций, способных оказывать данные услуги, определяется на конкурсной основе.

В процессе реализации данного мероприятия за счет средств Фонда в 2009 году планируется внедрить стандартизированную услугу "Сопровождение приемной и опекунской семьи" в 10 МО Томской области, в 2010 - 2012 годах данная услуга будет предоставляться в 20 МО Томской области.

По итогам 2008 года стандартизированная услуга была оказана 567 замещающим семьям. По итогам реализации программы дополнительно будет охвачено 3 500 замещающих семей.

Ожидаемым эффектом реализации стандарта является повышение качества жизни членов замещающих семей, снижение уровня конфликтности, в том числе из-за приемных детей, и, как следствие, снижение показателей возврата детей из замещающих семей на 40%;

3) установка и внедрение автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (АИСТ).

Реализация данного мероприятия предполагает приобретение необходимого оборудования и привлечение дополнительного кадрового ресурса.

В целях установки и внедрения автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (АИСТ), предполагается в течение 2009 - 2010 годов приобрести необходимое оборудование и программное обеспечение для Департамента по вопросам семьи и детей Томской области и 20 МО (23 района и городских округа Томской области);

4) проведение информационных кампаний по продвижению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

PR-кампания направлена на изменение сложившихся негативных стереотипов, в том числе образа детей из государственных учреждений ("Спасите бедного сиротку из страшного детского дома"). Целью кампании является содействие продвижению всех форм жизнеустройства детей, привлечение максимального количества ответственных замещающих родителей, что будет способствовать увеличению количества детей, устроенных в семьи;

5) реформирование областных государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Создание 11 служб семейного устройства в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, системы образования и здравоохранения (школы-интернаты и дома ребенка).

Реализация данных мероприятий направлена на создание и развитие служб семейного устройства в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, различной ведомственной принадлежности.

Ожидаемые результаты:

1) увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 76,0% в 2009 году до 80,0% в 2012 году;

2) увеличение доли усыновленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, с 7,5% в 2009 году до 9,5% в 2012 году;

3) увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в приемные семьи, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, с 24,0% в 2009 году до 33,0% в 2012 году;

4) снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных в интернатные учреждения из замещающих семей, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в замещающих семьях, с 0,29% в 2009 году до 0,1% в 2012 году;

5) число лицензионных мест в областных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к 2012 году сократится до 391.

5. Мероприятия по созданию условий для снижения уровня сиротства и инвалидизации детей с нарушениями развития, повышение качества жизни семей с детьми, имеющими нарушения в развитии:

1) создание стажировочных площадок на базе ОГСУ "Реабилитационный центр "Надежда" и МОУ "Хобби-центр" г. Томска. Поэтапное внедрение услуг "раннее вмешательство" и "домашнее визитирование" (внедрение технологии оказания помощи (CBR) на селе) семьям с детьми, имеющими нарушения в развитии, во всех 20 МО Томской области.

В ходе проведения кустовых семинаров-совещаний руководители и специалисты органов местного самоуправления МО будут проинформированы о внедрении новых технологий работы с детьми-инвалидами и их семьями, а также о порядке и сроках организации конкурса на размещение первых 10 услуг. Это позволит территориям точнее спланировать необходимые мероприятия и подготовиться к участию в конкурсе. В Томской области и городе Томске с целью определения площадок для 3 районных служб раннего вмешательства и 7 площадок для внедрения программы CBR будут разработаны условия и порядок проведения специального областного конкурса по выявлению организаций, способных предоставлять услуги "раннего вмешательства" и "домашнего визитирования". В каждом из 10 МО планируется сформировать профессиональные команды из трех специалистов, обладающих необходимыми знаниями и навыками работы с целевой группой (общее количество - 30 человек).

Победители конкурса пройдут обучение на базе стажировочных площадок. Образовательная программа будет состоять из двух четырехдневных семинаров: первый день - организационно-информационный; три последующих дня - по технологии CBR и раннего вмешательства. Участники обучающих семинаров получают необходимые методические материалы, оценочные формы, бланки, программы, обучающие программы для первичного звена реабилитации. На семинарах будут определены необходимые управленческие, финансовые, нормативные условия для организации и внедрения четырех звеньев системы непрерывной реабилитации детей в 10 МО Томской области.

Создание системы оказания услуг в сельской местности предполагает формирование первичного звена реабилитации по месту жительства, используя технологию "Обучения для людей с умственными и физическими ограничениями в местном сообществе" и технологию домашнего визитирования.

В каждом из 20 МО будут действовать следующие звенья реабилитационной помощи детям с нарушениями развития и их семьям по месту жительства:

1) звено первичной реабилитации по месту жительства ребенка, в задачи которого входит оказание реабилитационной помощи ребенку в повседневной жизни семейными тренерами из числа близкого окружения ребенка-инвалида, способными оказывать реабилитационную помощь ребенку в повседневной жизни;

2) службы "домашнего визитирования" и "раннего вмешательства" проводят работу по социальному сопровождению и патронажу семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями. Составляются индивидуальный план улучшения качества жизни ребенка и его семьи, программа обучения первичного звена. Осуществляется профессиональный мониторинг потребностей семьи и ребенка, оценка эффективности помощи семье в развитии ребенка;

3) звено супервизорской поддержки (муниципальный уровень), осуществляющее профессиональный контроль качества деятельности службы домашнего визитирования. В связи с особенностями клиентов целевой группы в звено супервизорской поддержки входят специалисты-консультанты учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты населения;

4) звено супервизорской поддержки (областной уровень). Специалисты стажировочных площадок осуществляют профессиональный контроль качества деятельности в МО, проводят обучение кураторов. Специалисты областного методического центра супервизируют деятельность специалистов стажировочных площадок;

2) развитие гибких форм занятости лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами.

В рамках исполнения данного мероприятия запланировано организовать на базе Томского филиала МГГУ имени Шолохова обучение родителей, имеющих детей с ограниченными возможностями, методам реабилитации детей в домашних условиях. Впоследствии родители будут иметь перспективу трудоустройства, в том числе кураторами в службы домашнего визитирования.

Ожидаемые результаты:

1) во всех МО Томской области создана инфраструктура услуг для семей с детьми с ограниченными возможностями. Семьи с детьми этой целевой группы имеют доступ к качественным, комплексным услугам;

2) 75 специалистов пройдут дополнительную подготовку по инновационным технологиям работы с детьми с ограниченными возможностями, семьями, имеющими таких детей.

В итоге:

1) на 19,3 - 20% ежегодно увеличится количество детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги "раннего вмешательства" и "домашнего визитирования";

2) в процесс реабилитации включены "неперспективные" дети (19,3% детей от общего числа детей-инвалидов Томской области), которым не оказывалась ранее реабилитационная помощь;

3) улучшатся показатели развития детей, которым будет оказана помощь. У каждого ребенка появится по 2 - 3 новых функциональных навыка;

4) в окружающей среде каждой семьи появятся изменения, улучшающие качество жизни ребенка и семьи;

5) 11 родителей детей с нарушениями в развитии трудоустроятся в качестве кураторов;

6) с 1,8% в 2009 году до 1,5% в 2012 году снизится доля детей-инвалидов от общего числа детского населения;

7) с 94% в 2009 году до 95,8% в 2012 году увеличится доля детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях, к общему числу детей-инвалидов.

6. Мероприятия по созданию областной системы повышения профессиональной компетентности и поддержки специалистов помогающих профессий, работающих с детьми и семьями группы риска по социальному сиротству:

создание учебно-методического центра при Департаменте по вопросам семьи и детей Томской области (15 специалистов). Формирование в каждом муниципальном районе Томской области группы методистов-супервизоров и их обучение (20 человек).

Для более полного обеспечения преемственности и управляемости процесса увеличивающейся методической работой в сфере профилактики социального сиротства в 2009 году при одном из учреждений социального обслуживания семьи и детей планируется создать Областной учебно-методический центр (далее - Центр).

Основные направления работы Центра:

1) аналитическое: изучение и анализ состояния и результатов деятельности учреждений в сфере профилактики сиротства; обобщение и распространение успешного опыта; создание и ведение баз данных в соответствии с задачами Департамента по вопросам семьи и детей Томской области;

2) учебно-информационное: формирование банка необходимой информации по разным аспектам деятельности в сфере профилактики сиротства, организация и проведение образовательных программ для специалистов;

3) научно-методическое: сопровождение инновационных процессов в системе защиты прав детства, методический патронаж подведомственных учреждений, участвующих в деятельности по профилактике сиротства;

4) организационно-методическое: изучение и обеспечение методических запросов специалистов и организаций, вовлеченных в деятельность по профилактике сиротства; организация консультативной поддержки для специалистов и клиентов.

Так как супервизорская деятельность требует не только профессиональной, но и определенной личностной компетентности перед началом обучения планируется особое внимание уделить формированию областной команды методистов-супервизоров с учетом их профессиональных компетенций. В группе супервизоров будут выделены специалисты-кураторы основных направлений из числа специалистов основных профильных учреждений. Со 2-го полугодия 2009 года начнется регулярное супервизорское сопровождение специалистов, организованное по районно-кустовому принципу:

уровень поселения - районный супервизор проводит 1 раз в неделю семинары по разбору трудных случаев;

уровень кустовой - кустовой супервизор проводит методические семинары для районных супервизоров (1-й год работы - 1 раз в 1,5 месяца, затем - в 2,5 - 3 месяца);

областной уровень - проведение методических семинаров для кустовых супервизоров не реже одного раза в квартал.

Такой подход обеспечит доступность данного вида ресурса большему числу специалистов и будет способствовать повышению их профессиональной компетенции. Проведение систематического анализа профессиональных трудностей и трудных случаев позволит областному методическому центру оперативно получать информацию о положении дел в МО с последующим использованием материалов в процессе организации методической поддержки.

Ожидаемые результаты:

- 1) создание эффективной системы управления процессом разработки, внедрения новых методик оказания услуг клиентам целевой группы Программы;
- 2) создание системы профессионального сопровождения и поддержки специалистов, работающих с детьми и семьями группы риска социального сиротства;
- 3) создание эффективной системы мониторинга качества оказания услуг, выявления и устранения факторов, препятствующих поддержанию качественного оказания помощи клиентам целевой группы;
- 4) 600 специалистов будут обучены новым инновационным технологиям работы с семьей и детьми в соответствии с их принципами и ценностями.

Раздел 4. УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Основным исполнителем региональной программы "Право ребенка на семью на 2009 - 2012 годы" является Департамент по вопросам семьи и детей Томской области.

Контроль за реализацией Программы, целевым использованием средств, направленных на реализацию программных мероприятий, осуществляет Департамент по вопросам семьи и детей Томской области в соответствии с действующим законодательством.

Координацию действий исполнителей программных мероприятий в соответствии с действующим законодательством обеспечивает Департамент по вопросам семьи и детей Томской области путем проведения совещаний, заседаний коллегий, рассмотрения хода и итогов выполнения Программы на заседаниях областной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Департамент по вопросам семьи и детей Томской области ежегодно с учетом предусмотренных на реализацию Программы средств уточняет расходы по мероприятиям, механизм их реализации. В установленном порядке осуществляет подготовку и представление справочно-аналитической информации и отчетов о ходе реализации Программы и эффективности использования финансовых средств.

Раздел 5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств областного бюджета, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию), других внебюджетных источников в соответствии с действующим законодательством.

Прогноз затрат на реализацию Программы в ценах соответствующих лет за счет средств всех источников финансирования составляет 570,9 млн рублей, из них: за счет средств областного бюджета - 362,5 млн рублей, местного бюджета - 0,3 млн рублей, внебюджетных источников - 22,3 млн рублей, Фонда - 185,8 млн рублей.

Объем финансирования мероприятий Программы носит прогнозный характер, подлежит уточнению в установленном порядке.

Предполагаемые объемы и источники финансирования Программы по годам представлены в таблице N 2:

тыс. рублей

Наименование бюджета	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Областной бюджет	107295,9	115090,0	104366,0	35759,0
Местный бюджет (по согласованию)	326,0			
Внебюджетные средства (по согласованию)	10742,0	8243,0	3283,0	
Средства Фонда (по согласованию)	23723,8	63875,35	51981,73	46203,0

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Использование программно-целевого метода дает возможность последовательно осуществлять меры по улучшению качества жизни семей с детьми.

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит:

1) завершить формирование эффективной системы профилактики социального сиротства во всех 20 МО Томской области;

2) ежегодно улучшать качество жизни более 10 тыс. детей;

3) снизить долю безнадзорных детей от общего числа детского населения:

2009 год - 2,0%; 2010 год - 1,8%; 2011 год - 1,6%; 2012 год - 1,5%;

4) снизить долю детей-инвалидов от общего числа детского населения:

2009 - 1,8%; 2010 год - 1,7%; 2011 год - 1,6%; 2012 год - 1,5%;

5) увеличить долю детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях (по отношению к общему числу детей-инвалидов):

2009 год - 94,0%; 2010 год - 94,5%; 2011 год - 95,1%; 2012 год - 95,8%;

6) снизить долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общего числа детского населения:

2009 год - 3,0%; 2010 год - 2,7%; 2011 год - 2,5%; 2012 год - 2,1%;

7) увеличить долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

2009 год - 76,0%; 2010 год - 77,5%; 2011 год - 79,0%; 2012 год - 80,0%;

8) увеличить долю усыновленных (удочеренных) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи:

2009 год - 7,5%; 2010 год - 8,0%; 2011 год - 8,7%; 2012 год - 9,5%;

9) увеличить долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в приемные семьи, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи:

2009 год - 24,0%; 2010 год - 27,0%; 2011 год - 30,0%; 2012 год - 33,0%;

10) снизить долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных в интернатные учреждения из замещающих семей, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях:

2009 год - 0,29%; 2010 год - 0,20%; 2011 год - 0,14%; 2012 год - 0,10%;

11) сократить число лицензионных мест в областных учреждениях общественного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (число мест):

2009 год - 475; 2010 год - 426; 2011 год - 403; 2012 год - 391;

12) сократить число стационарных мест в областных специализированных учреждениях для несовершеннолетних (число мест):

2009 - 499; 2010 год - 346; 2011 год - 326; 2012 год - 306.

Вместе с тем выполнению поставленных задач могут помешать риски, связанные:

- 1) с экономическими проблемами периода кризиса как в Томской области, так и в целом в России;
- 2) с резким ростом уровня безработицы;
- 3) со снижением уровня реальных доходов семей с детьми.

В случае наступления данных сценариев прогнозируется увеличение случаев асоциального образа жизни семей, что приведет к росту уровня социального сиротства, увеличению числа правонарушений среди несовершеннолетних, росту численности безнадзорных и беспризорных детей.

Возможными механизмами минимизации возникающих рисков в ходе реализации Программы являются:

- 1) эффективно скоординированная работа по профилактике социального сиротства на межведомственном и вертикальном уровнях власти;
- 2) привлечение дополнительных денежных средств из внебюджетных источников;
- 3) стимулирование организаций, принимающих участие в реализации Программы, к повышению эффективности их деятельности.

**ПЕРЕЧЕНЬ
МЕРОПРИЯТИЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ "ПРАВО РЕБЕНКА
НА СЕМЬЮ НА 2009 - 2012 ГОДЫ"**

(в ред. распоряжения Администрации Томской области
от 11.05.2011 N 401-ра)

Мероприятие	Ожидаемые результаты	Исполнители	Сроки реализации	Объем финансирования (тыс. рублей) с указанием источников финансирования <1>				
				всего	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Внедрение во всех муниципальных образованиях Томской области технологии межведомственного взаимодействия выявления детей, нуждающихся в государственной защите, на ранней стадии семейного неблагополучия								
1.1. Доработка проектов нормативных правовых актов, регламентирующих порядок выявления детей, нуждающихся в государственной защите, учреждениями различной ведомственной принадлежности	Четкое разграничение полномочий и закрепление функциональных обязанностей специалистов учреждений различных ведомств в рамках единой технологии раннего выявления детей,	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области	2009 г.	Всего: 163,0, в том числе областной бюджет 163,0	163,0 163,0			

	нуждающихся в государственной защите							
1.2. Проведение обучающего семинара для специалистов по опеке и попечительству по вопросам проведения комплексной оценки семейной ситуации, риска нарушения прав ребенка на ранней стадии семейного неблагополучия	Специалисты по опеке и попечительству приобретут необходимые знания и навыки по проведению комплексной оценки семейной ситуации, принятию соответствующих решений, вовлечению семьи в сотрудничество, будут оснащены необходимым методическим инструментарием и документацией	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области (по согласованию)	2009 г.	Всего: 355,9, в том числе областной бюджет 355,9	355,9	355,9		
1.3. Формирование в каждом из 20 муниципальных образований Томской области межведомственной группы специалистов для методического сопровождения учреждений различной ведомственной принадлежности по вопросам раннего выявления семейного неблагополучия.	На 25 - 30% возрастет число случаев раннего обнаружения фактов нарушения прав и законных интересов, что позволит своевременно организовать эффективные реабилитационные мероприятия для 10000 семей	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области совместно с Департаментом общего образования Томской области, Департаментом здравоохранения Томской области;	2009 г.	Всего: 106,0, в том числе средства Фонда 106,0	106,0	106,0		

Проведение методического семинара	группы риска	Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию)						
1.4. Создание автоматизированной системы учета детей, нуждающихся в государственной защите, и их семей	Формирование единой системы учета, анализа и информационного обмена сведениями о детях, нуждающихся в государственной защите, и их семьях	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области	2009 - 2010 гг.	Всего: 140,0, в том числе областной бюджет 140,0	70,0	70,0		
1.5. Создание и размещение социальной рекламы по вопросам сохранения репродуктивного здоровья и формирования мотивации у населения на здоровый образ жизни с использованием средств массовой информации. Разработка и реализация концепции по информационной поддержке в средствах массовой	Создание благоприятного общественного мнения, способствующего эффективной деятельности по защите прав детей	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области	2009 - 2010 гг.	Всего: 1000,0, в том числе областной бюджет 1000,0	500,0	500,0		

информации мероприятий по внедрению технологий раннего выявления семейного неблагополучия								
2. Внедрение во всех муниципальных образованиях Томской области системы организации комплексной профилактической помощи семьям по технологии "работы со случаем"								
2.1. Проведение межведомственных семинаров-совещаний для руководителей муниципальных образований Томской области, органов системы профилактики по организационным вопросам внедрения системы "работы со случаем"	Руководители органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области проинформированы о новых принципах и подходах к работе с семьей, согласованы планы внедрения технологии "работы со случаем"	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области	2009 г.	Всего: 163,0, в том числе местный бюджет 163,0	163,0			
2.2. Реформирование специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	Высвобождение дополнительных ставок и иных ресурсов для дальнейшего формирования системы профилактики социального сиротства на территории Томской области	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области	2009 - 2011 гг.	Всего: 11755,0, в том числе областной бюджет 11755,0	2980,0	3823,0	4952,0	

<p>2.3. Введение в учреждениях новой должности "специалист-куратор случая", постепенное сокращение стационарных мест в ОГУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних", внедрение инновационных технологий, введение системы оценки деятельности, ориентированной на результат (в ред. распоряжения</p>	<p>В 20 муниципальных образованиях Томской области будут созданы условия для обеспечения доступа 10000 семей к комплексным профилактическим услугам всем членам семей</p>	<p>Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию)</p>	<p>2009 - 2012 гг.</p>	<p>Всего: 102546,0, в том числе областной бюджет 76632,0; средства Фонда 25914,0</p>	<p>22082,0 11521,0 10561,0</p>	<p>23738,0 12385,0 11353,0</p>	<p>27447,0 25447,0 0,0</p>	<p>29279,0 27279,0 2000,0</p>
<p>(в ред. распоряжения Администрации Томской области от 11.05.2011 N 401-ра)</p>								
<p>2.4. Разработка образовательной программы, комплекта методических материалов, проведение цикла из 4 обучающих семинаров для 4 групп кураторов из 20 человек</p>	<p>Число обученных "кураторов случая" возрастет с 35 до 115. Ежегодно 2500 семей и 6250 детей будут получать комплексную помощь, адекватную их потребностям и причинам кризисного состояния семьи</p>	<p>Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию)</p>	<p>2009 - 2010 гг.</p>	<p>Всего: 4064,0, в том числе средства Фонда 4064,0</p>	<p>2032,0 2032,0</p>	<p>2032,0 2032,0</p>		
<p>3. Обеспечение доступности комплекса инновационных профилактических услуг для семьи и детей на всей территории Томской области</p>								

<p>"Домашние помощники и индивидуальные тьюторы", "Телефон доверия", "Ранняя профилактика отказов от детей в медицинских учреждениях". (Выбор организаций, в том числе на конкурсной основе, способных оказывать данные услуги. Проведение обучающих семинаров.) (в ред. распоряжения Администрации Томской области от 11.05.2011 N 401-ра)</p>								
<p>3.2. Создание стажировочных площадок по 5 профилактическим услугам: "Реабилитационный досуг для детей группы риска"; "Социальная гостиная для детей группы риска", "Домашние помощники и индивидуальные тьюторы", "Телефон доверия", "Ранняя профилактика отказов от детей в медицинских учреждениях"</p>	<p>В организациях, выбранных в качестве стажировочных площадок, будут созданы условия для оказания методической поддержки организациям, предоставляющим инновационные профилактические услуги</p>	<p>Департамент по вопросам семьи и детей Томской области</p>	<p>2009 - 2011 гг.</p>	<p>Всего: 23127,0, в том числе областной бюджет 23127,0</p>	<p>9722,0 9722,0</p>	<p>12236,0 12236,0</p>	<p>1169,0 1169,0</p>	
<p>3.3. Организация стажировок для победителей конкурса социального заказа</p>	<p>Количество обученных специалистов - 125.</p>	<p>Департамент по вопросам семьи и детей Томской</p>	<p>2009 - 2010 гг.</p>	<p>Всего: 2646,0, в том</p>	<p>1058,0</p>	<p>1588,0</p>		

на базе 5 стажировочных площадок	По каждому стандарту будет проведен образовательный семинар, позволяющий специалистам приобрести профессиональные знания и навыки по оказанию социальных услуг в рамках стандартов. Обученные специалисты в дальнейшем смогут предоставлять квалифицированные услуги, соответствующие потребностям целевых групп, и проводить мониторинг по оценке качества предоставленных услуг	области, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию)		числе средства Фонда 2646,0	1058,0	1588,0		
3.4. Оказание мер социальной поддержки семьям безработных граждан с детьми и иным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации	Улучшение качества жизни семей, находящихся в трудной жизненной ситуации	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области совместно с Департаментом социальной защиты населения	2009 - 2011 гг.	Всего: 126381,0, в том числе областной бюджет 126381,0	36451,0 36451,0	43403,0 43403,0	46527,0 46527,0	

		Томской области						
3.5. Временное трудоустройство несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей-инвалидов, профессиональная ориентация, обучение и трудоустройство выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и замещающих семей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Ежегодное трудоустройство детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	Департамент труда и занятости Томской области	2009 - 2010 гг.	Всего: 926,0, в том числе областной бюджет 926,0	438,0	488,0		
4. Создание условий для развития в Томской области семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей								
4.1. Проведение обучения специалистов межрайонных служб сопровождения замещающих семей	Специалисты межрайонных служб приобретут навыки работы в команде, будут обучены технологиям работы по семейному устройству, их трансляции	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области совместно с Детским фондом "Виктория" (по согласованию); Фонд поддержки детей, находящихся в	2009 - 2011 гг.	Всего: 21133,0, в том числе областной бюджет 15312,0; внебюджетные средства 1550,0; средства Фонда 4271,0	6983,0 3433,0 1550,0 2000,0	5722,0 5722,0	8428,0 6157,0 1870,0	

		трудной жизненной ситуации (по согласованию)						
(в ред. распоряжения Администрации Томской области от 11.05.2011 N 401-ра)								
4.2. Оказание услуг по социально-психологическому патронажу замещающих (опекунских, приемных и др.) семей организациями всех форм собственности (по конкурсу). Позитивное внедрение во всех 20 муниципальных образованиях Томской области услуг по стандарту "Сопровождение приемной и опекунской семьи". Выбор организаций, в том числе на конкурсной основе, способных оказывать данные услуги. Проведение обучающих семинаров	Повысится качество жизни членов замещающих семей, снизится уровень конфликтности, снизится показатель возврата детей из замещающих семей на 20%	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию)	2009 -	Всего: 25384,0, в том числе областной бюджет 1800,0; внебюджетные средства 600,0; средства Фонда 22984,0	4000,0	7535,0	6684,0	7165,0
			2012 гг.		800,0	1000,0		
					2900,0	6235,0	6684,0	7165,0
4.3. Установка и внедрение автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся	Увеличится показатель усыновления с 7,5% до 9,0% от общего числа детей, устроенных в семьи, и	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, муниципальные образования Томской	2009 -	Всего: 24060,0, в том числе областной бюджет 22582,0; средства Фонда	12664,0	6091,0	5305,0	
			2011 гг.		12328,0	4949,0		

без попечения родителей (АИСТ)	передачи детей в приемные семьи с 21% до 28%	области (по согласованию), Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию)		1478,0	336,0	1142,0	5305,0	
4.4. Проведение информационных кампаний по продвижению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Привлечение средств массовой информации и некоммерческих организаций. Создание позитивного отношения к семейному устройству в обществе	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области	2009 - 2011 гг.	Всего: 8123,0, в том числе внебюджетные средства 8123,0	2232,0	2678,0	3213,0	
					2232,0	2678,0	3213,0	
4.5. Подготовка специалистов по опеке и попечительству по современным технологиям семейного устройства с целью максимально возможного устройства детей в семьи после установления факта отсутствия попечения	Предполагается обучить 25 специалистов, которые в дальнейшем будут организовывать работу по оказанию замещающим семьям квалифицированной помощи в соответствии с их потребностями	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию)	2009 г.	Всего: 269,0, в том числе местный бюджет 163,0; средства Фонда 106,0	269,0	163,0	106,0	

4.6. Реформирование областных государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Формирование инфраструктуры организаций, сопровождающих процесс передачи детей в замещающие семьи (отбор, подготовка семей, подготовка детей)	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области	2009 - 2010 гг.	Всего: 28881,0, в том числе: областной бюджет 28881,0	15767,0 15767,0	13114,0 13114,0		
4.7. Создание 11 служб семейного устройства в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, системы образования и здравоохранения (школы-интернаты и дома ребенка)	Для 30 специалистов данных служб будет проведен 1 образовательный семинар. Подготовленные специалисты будут разрабатывать технологию подготовки детей к устройству в замещающие семьи, подбору кандидатов в замещающие семьи	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области совместно с Департаментом здравоохранения Томской области, Департаментом общего образования Томской области; Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию)	2009 г.	Всего: 419,1, в том числе средства Фонда 419,1	419,1 419,1			
5. Создание условий для снижения уровня сиротства и инвалидизации детей с нарушениями развития, повышение качества жизни семей с детьми, имеющими нарушения в развитии								
5.1. Создание стажировочных	В организациях будут созданы	Департамент по вопросам семьи	2009 - 2011	Всего: 38417,0, в	9822,0	14806,0	13789,0	

<p>площадок на базе ОГСУ "Реабилитационный центр "Надежда" и МОУ "Хобби-центр" г. Томска</p>	<p>условия для оказания методической поддержки организациям, предоставляющим инновационные услуги детям с ограниченными возможностями и их семьям</p>	<p>и детей Томской области совместно с МОУ "Хобби-центр" г. Томска (по согласованию) и ОГСУ "РЦ "Надежда" (по согласованию); Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию)</p>	<p>гг.</p>	<p>том числе областной бюджет 35417,0; внебюджетные источники 1000,0; средства Фонда 2000,0</p>	<p>8822,0 1000,0</p>	<p>12806,0 2000,0</p>	<p>13789,0</p>	
<p>5.2. Поэтапное внедрение услуг "Раннее вмешательство" и "Домашнее визитирование" (внедрение технологии оказания помощи (CBR) на селе) семьям с детьми, имеющими нарушения в развитии, во всех 20 муниципальных образованиях Томской области. (Выбор организаций, в том числе на конкурсной основе, способных оказывать данные услуги. Проведение обучающих</p>	<p>Улучшатся функциональные способности 1300 детей-инвалидов, проживающих в 120 сельских поселениях. Внедрение технологий "Раннее вмешательство" и "Домашнее визитирование" на всей территории Томской области обеспечит раннее выявление нарушений у детей. Снизится</p>	<p>Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию)</p>	<p>2010 - 2012 гг.</p>	<p>Всего: 42594,0, в том числе средства Фонда 42594,0</p>	<p>13223,0 13223,0</p>	<p>6744,875 6744,875</p>	<p>15196,0 15196,0</p>	

<p>семинаров, 72 часа.)</p>	<p>уровень инвалидизации детей и улучшатся показатели их здоровья. С 1,8% в 2009 году до 1,5% в 2012 году снизится доля детей-инвалидов от общего числа детского населения. С 30% в 2009 году до 10% в 2012 году сократится доля детей-инвалидов, временно помещенных в интернатные учреждения для данной категории детей, от общего числа воспитанников этих учреждений</p>							
<p>(в ред. распоряжения</p>	<p>Администрации Томской области от 11.05.2011 N 401-ра)</p>							
<p>5.3. Развитие гибких форм занятости лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами</p>	<p>Будет организовано обучение родителей методам реабилитации в домашних условиях. Лица,</p>	<p>Департамент по вопросам семьи и детей Томской области</p>	<p>2009 - 2011 гг.</p>	<p>Всего: 195,0, в том числе внебюджетные средства 195,0</p>	<p>60,0</p> <p>60,0</p>	<p>65,0</p> <p>65,0</p>	<p>70,0</p> <p>70,0</p>	

	осуществляющие уход за детьми-инвалидами, получают возможность дополнительного профессионального образования, подготовки и переподготовки на базе Томского филиала МГТУ им. М.Шолохова (6 групп по 10 чел. = 60 чел.)							
5.4. Развитие семейных форм устройства детей (усыновление, опека, попечительство, приемные семьи, патронатные семьи, семейные воспитательные группы): подготовка и размещение социальной рекламы по привлечению внимания общественности к семейным формам жизнеустройства детей (информационная поддержка в средствах массовой информации	Создание благоприятного общественного мнения, способствующего эффективной деятельности по внедрению инновационных технологий "Раннее вмешательство" и "Домашнее визитирование"	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области	2009 - 2010 гг.	Всего: 300,0, в том числе областной бюджет 300,0	150,0	150,0		

мероприятий по внедрению инновационных технологий "Раннее вмешательство" и "Домашнее визитирование")								
6. Создание областной системы повышения профессиональной компетентности и поддержки специалистов помогающих профессий, работающих с детьми и семьями группы риска по социальному сиротству								
6.1. Создание учебно-методического центра при Департаменте по вопросам семьи и детей Томской области (15 специалистов)	В результате создания методического центра систематическую квалифицированную помощь смогут получать 350 специалистов помогающих профессий. Качественными социальными услугами смогут воспользоваться более 10000 семей	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (по согласованию)	2009 - 2012 гг.	Всего: 29321,78, в том числе областной бюджет 11262,0; средства Фонда 18059,78	4761,7 810,0 3951,7	8394,35 952,0 7442,35	7685,73 1020,0 6354,0	8480,0 8480,0
(в ред. распоряжения Администрации Томской области от 11.05.2011 N 401-ра)								
6.2. Формирование в каждом муниципальном образовании Томской области группы методистов-супервизоров и их обучение (20 человек)	В каждом муниципальном образовании Томской области будет определен методист-супервизор	Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной	2009 г.	Всего: 254,0, в том числе средства Фонда 254,0	254,0			

		ситуации (по согласованию)						
ИТОГО				Всего: 570888,78, в том числе областной бюджет 362510,9; местный бюджет 326,0; внебюд- жетные средства 22268,0; средства Фонда 185783,88	142087,7	187208,35	159630,73	81962,0
					107295,9	115090,0	104366,0	35759,0
					326,0			
					10742,0	8243,0	3283,0	
					23723,8	63875,35	45928,505	46203,0
(в ред. распоряжения Администрации Томской области от 11.05.2011 N 401-ра)								

<1> Местный бюджет, средства Фонда, внебюджетные средства (по согласованию).
