

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В.Черданцевой

06.03.2018 № 26-348
на № 55-0143 от 12.02.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в отдельные постановления
Администрации Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Томской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия,

поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена Разработчиком на официальном интернет-портале Администрации Томской области (далее – официальный сайт) в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/452>).

В соответствии с пунктами 6-1, 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия проводилась с этапа разработки проекта акта, формирования сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) и их публичного обсуждения. В рамках указанного этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта, Сводный отчет, а также в период с 24.01.2018 по 06.02.2018 проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, Сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза».

О начале проведения публичных консультаций Разработчиком письменно были извещены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Согласно пункту 1.2 Сводного отчета оценке регулирующего воздействия подлежит проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а». Между тем в Департамент для подготовки настоящего заключения поступил на рассмотрение проект постановления Администрации Томской области «О внесении отдельных изменений в отдельные постановления Администрации Томской области».

Согласно пункту 1.6 Сводного отчета проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» подготовлен в целях корректировки порядка и условий предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, направленных на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления, на возмещение части затрат на

приобретение элитных семян, на возмещение части затрат на приобретение семян кормовых культур в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления.

Департаментом проведен анализ изменений, вносимых проектом акта в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка распределения средств между мероприятиями, направленными на развитие агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых является субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, а также Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее - постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а), который показал, что проектом акта признаются утратившими силу:

- Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур (приложение № 2 к постановлению Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а);

- Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных семян (приложение № 8 к постановлению Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а);

- Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (приложение № 9 к постановлению Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а);

- Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями (приложение № 10 к постановлению Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а);

- Положение о предоставлении субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления (приложение № 17 к постановлению Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а);

- Порядок распределения средств между мероприятиями, направленными на развитие агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых является субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (приложение № 20 к постановлению Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а);

- Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области

животноводства (приложение № 23 к постановлению Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а).

Положение о предоставлении субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления (приложение № 3 к постановлению Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а) проектом акта предлагается изложить в новой редакции с наименованием «Положение о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса». При этом положения вышеуказанных приложений к постановлению Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а, признаваемых проектом акта утратившими силу, почти в полном объеме включаются проектом акта в Положение о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в качестве отдельных приложений, сохраняя те же, что и в действующей редакции постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а, наименование и нормы*.

Анализ Сводного отчета показал, что формулировка целей предлагаемого правового регулирования, проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, а также описание решения проблемы носит поверхностный, декларативный характер.

Так, согласно пункту 1.5 Сводного отчета целью предлагаемого правового регулирования является создание инновационной и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе повышения финансовой устойчивости и роста крупного рогатого скота.

Согласно пункту 8.8 «Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы» Сводного отчета проект акта разработан в целях сохранения (роста) племенного маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления, увеличения генетического потенциала в Томской области, снижения рисков реализации проектов по производству мяса, в части формирования мясного и помесного поголовья скота специализированных пород, посредством предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления не ниже первого класса, в том числе по договору финансовой аренды (договору лизинга).

В целях повышения генетического потенциала, улучшения хозяйственно-полезных признаков и дальнейшего развития небольших фермеров проектом предлагается снизить порог на получение субсидии на приобретение племенных коров мясного направления продуктивности.

* в Положение о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в качестве отдельного приложения не включены положения приложения № 23 к постановлению Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства».

Основой для стабильного роста маточного поголовья являются реализуемые инвестиционные проекты, в связи с этим проектом предлагается ввести приоритетность при предоставлении государственной поддержки.

Низкий уровень доверия кредитных организаций не большим КФХ, занятым в производстве мяса скота специализированных мясных пород, связан с длительностью оборота основных средств, для решения этой проблемы проектом предлагается ввести возмещение первоначального взноса.

В целях увеличения показателя посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, и обеспечения проведения сельскохозяйственными товаропроизводителями сезонных полевых работ повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышения плодородия и качества почв для сельскохозяйственных товаропроизводителей, Проектом расширяются периоды возмещаемых затрат и увеличиваются ставки.

Однако, сравнение действующего механизма предоставления субсидий и предлагаемого проектом акта, проведенное Департаментом, показало следующее:

1. Проектом акта исключается:

а) В пункте 2 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а положение о том, что субсидии предоставляются в целях возмещения недополученных доходов. В действующей редакции пункта 2 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а установлено, что субсидии предоставляются в целях возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат. Обоснование исключения данного положения Разработчиком не представлено.

б) В подпункте 3) пункта 4 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а положение о том, что информация о лимитах бюджетных обязательств размещается на официальном сайте Департамента в сети Интернет в течение 5 рабочих дней после доведения лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования в установленном порядке. Обоснование исключения данного положения Разработчиком не представлено.

в) В подпункте 4) пункта 4 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а положение о том, что после отказа в предоставлении субсидии в случае приведения получателем субсидии документов, являющихся основанием для предоставления субсидии, в соответствие с установленными требованиями уполномоченный орган рассматривает представленные получателем субсидии документы, являющиеся основанием для предоставления субсидии. Обоснование исключения данного положения Разработчиком не представлено.

2. Проектом акта вводятся дополнительные условия для получателя субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства областного бюджета, предоставляемые:

а) На возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления не ниже первого класса, в том числе по договору финансовой аренды (договору лизинга), - сохранение

племенного поголовья крупного рогатого скота мясного направления, по которым производилось возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления не ниже первого класса, в том числе по договору финансовой аренды (договору лизинга), в течение одного года с даты получения субсидии, за исключением вынужденной выбраковки племенного поголовья крупного рогатого скота мясного направления (абзац четвертый подпункта 2) пункта 4 Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления (приложение № 2 к Положению о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утверждаемому приложением к проекту акта)). Обоснование введения дополнительного условия Разработчиком не представлено.

б) На возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления, в том числе по договору финансовой аренды (лизинга) - введение в эксплуатацию животноводческих комплексов и (или) ферм молочного направления в предшествующем году (подпункт 3) пункта 4 Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления (приложение № 6 к Положению о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утверждаемому приложением к проекту акта)). Обоснование введения дополнительного условия Разработчиком не представлено.

3. Проектом акта устанавливается новый вид государственной поддержки – субсидия, источником финансового обеспечения которой является средства областного бюджета, предоставляемая получателям субсидии на возмещение части затрат на приобретение семян овощных культур категории F1, с описанием условия отнесения семян овощных культур категории F1 к сортам, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, критериев отбора получателей субсидии и документов, предоставляемых для ее получения (пункт 3, подпункт 3) пункта 5 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных семян (приложение № 3 к Положению о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утверждаемому приложением к проекту акта)). При этом новый вид государственной поддержки не упоминается в Сводном отчете.

4. Проектом акта устанавливается дополнительный документ, предоставляемый получателем субсидии, при приобретении на территории Российской Федерации племенного молодняка на условиях лизинга - заверенная копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при введении животноводческих комплексов и (или) фермы молочного направления в эксплуатацию (абзац двадцатый пункта 6 проекта Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления (приложение № 6 к Положению о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития

агропромышленного комплекса, утверждаемому приложением к проекту акта)). Обоснование представления дополнительного перечня документов Разработчиком не представлено.

5. Проектом акта увеличивается период произведенных получателем субсидии расходов на приобретение элитных семян *озимых культур* (пункт 6 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных семян (приложение № 3 к Положению о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утверждаемому приложением к проекту акта), пункт 5 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян кормовых культур в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (приложение № 4 к Положению о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утверждаемому приложением к проекту акта)). Обоснования увеличения указанного периода на приобретение элитных семян *озимых культур* Разработчиком не представлено. Лишь частично в абзаце шестом пункта 8.8 Сводного отчета упоминается, что в целях увеличения показателя посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, и обеспечения проведения сельскохозяйственными товаропроизводителями сезонных полевых работ повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышения плодородия и качества почв для сельскохозяйственных товаропроизводителей, проектом акта расширяются периоды, возмещаемых затрат и увеличиваются ставки.

6. Проектом акта изменено условие получения субсидии на возмещение части затрат на приобретение племенных коров мясного направления в сторону снижения количества приобретаемых голов с 50 до 10 (абзац второй подпункта 4) пункта 4 проекта Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления (приложение № 2 к Положению о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утверждаемому приложением к проекту акта)). Обоснования данного изменения Разработчиком не представлено. Лишь частично в абзаце третьем пункта 8.8 Сводного отчета упоминается, что в целях повышения генетического потенциала, улучшения хозяйственно-полезных признаков и дальнейшего развития небольших фермеров проектом акта предлагается снизить порог на получения субсидии на приобретение племенных коров мясного направления продуктивности.

В ходе анализа Сводного отчета установлены следующие замечания:

1. В Сводный отчет не включен пункт 1.13 «Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением публичных консультаций предлагаемого правового регулирования», предусмотренный Приложение № 2 к Порядку. При этом согласно сводке предложений по проекту на проект акта

поступило два предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые Разработчиком не учтены.

Так, согласно сводке предложений Уполномоченный по защите прав предпринимателей Томской области указал, что Разработчик предлагает исключить в подпункте 4) пункта 4 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а положение о возможности после отказа в предоставлении субсидии заявителю привести документы в соответствии с установленными требованиями и представить их в уполномоченный орган, что не позволяет исправить допущенные технические ошибки при предоставлении документов, не принимая правовых последствий в виде отказа в предоставлении субсидии.

Данное предложение не было учтено Разработчиком, так как он посчитал, что технические ошибки согласно пункту 6 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а не являются основанием для отказа в предоставлении субсидии. В случае отказа в предоставлении субсидии по основаниям согласно пункту 6 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а заявитель имеет право вновь подать заявление, которое рассматривается согласно пункту 4 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а.

Однако, Департамент считает, что исключение указанной нормы ухудшит положение заявителя (получателя субсидии), так как при повторной подаче им заявления на получение субсидии изменится его очередность, которая согласно абзацу второму подпункта 3) пункта 4 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а определяется датой поступления документов, являющихся основанием для предоставления субсидии, согласно журналу регистрации.

В этой связи указанную норму предлагаем не исключать, а изменить, уточнив период времени (например, 5 рабочих дней), в течение которого заявитель (получатель субсидии) может дополнительно представить документы, являющиеся основанием для предоставления субсидии, в соответствии с установленными требованиями.

2. В пункте 2.2 Сводного отчета вместо информации о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах Разработчиком отражены реквизиты правовых актов.

3. В пункте 2.3 Сводного отчета указано, что в качестве социальной группы, заинтересованной в устранении проблемы, выступают сельскохозяйственные товаропроизводители - более 30 получателей субсидий. При этом в пунктах 4, 8.2 Разработчик указывает, что государственная поддержка будет оказана более 60 сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Кроме того, к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпунктам а), в) подпункта 1) пункта 1 проекта акта подпункты 2), 23) пункта 1 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а признаются утратившими силу, т.е. признаются утратившими

силу Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур (приложение № 2 к указанному постановлению) и Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства согласно (приложение № 23 к указанному постановлению). При этом в абзаце втором подпункта а) подпункта 2) пункта 1 проекта акта делается ссылка на приложения №№ 2, 23 к постановлению Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а как на действующие, а не утратившие силу.

2. Согласно подпункту 5) пункта 1 проекта акта пункт 9 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а исключен. При этом ранее постановлением Администрации Томской области от 17.11.2017 № 398а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» данный пункт признан утратившим силу.

3. Согласно подпунктам а), в) подпункта 1) пункта 1 проекта акта подпункты 2), 23) пункта 1 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а признаны утратившими силу. При этом проектом акта не внесены соответствующие изменения в подпункты 1), 11), 13) пункта 1 постановления Администрации Томской области от 28.12.2017 № 478а «О приостановлении действия отдельных положений постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а».

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что содержание Сводного отчета не позволяет сделать вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, оценить обоснованность предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования, а также не позволяет объективно оценить положения проекта акта на предмет введения избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В этой связи Разработчику необходимо доработать Сводный отчет с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении, и направить в Департамент для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта (повторно).

Начальник департамента



Р.С.Радзивил