

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864
E-mail: law@tomsk.gov.ru

28.12.2017 № 28-515

на № _____ от _____

Начальнику Департамента
экономики Администрации
Томской области

Т.А.Чудиновой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ
«О стратегическом планировании в Томской области»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2017 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 13.03.2017 № 142-ра, Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», провел экспертизу Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области» («Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области», 2015, № 38(214), 39(215)) (далее – Закон № 24-ОЗ), разработанного Департаментом экономики Администрации Томской области (далее – Разработчик), в целях выявления в Законе № 24-ОЗ положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в период с 31 октября по 4 декабря 2017 года посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном интернет-портале Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», НП «МПО работодателей Томской области», Департамент финансов Томской области, Департамент инвестиций Томской области.

По итогам публичных консультаций в отношении Закона № 24-ОЗ в адрес Департамента поступили предложения и замечания от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» и Департамента инвестиций Томской области, а также мнения от Департамента финансов Томской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Союза «Томская торгово-промышленная палата».

По результатам публичных консультаций все поступившие предложения и замечания были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

I. Описание действующего правового регулирования

Согласно абзацу третьему подпункта «а» пункта 2 Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительству Российской Федерации было поручено подготовить и внести в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона о государственном стратегическом планировании, предусматривающего координацию стратегического управления и мер бюджетной политики.

Основной идеей такого законопроекта было создание правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования в области социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста российской экономики и обеспечения безопасности страны.

Следует отметить, что документы стратегического планирования разрабатывались и ранее. Особенно активно - в эпоху плановой экономики, под руководством Госплана СССР. Будучи важнейшим рычагом государственного управления отраслями народного хозяйства и территориями, они представляли собой стройный комплекс программ и планов разного уровня, разного содержательного наполнения, нацеливающих органы государственного управления на решение поставленных задач. В результате последующего отказа от идеологии плановой экономики эти документы оказались на периферии общественного внимания. А как специфическая разновидность документов планово-отчетной системы документации в документообороте они практически не упоминались вовсе. Необходимость разработки вышеуказанного законопроекта, обозначенная Президентом РФ в «майском» указе, предопределила его особую роль в государственном управлении.

28 июня 2014 года был принят Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), который ознаменовал новый и очень значительный этап бюджетного реформирования - переход к стратегическому планированию. С его принятием произошло закрепление правовых основ стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также порядка их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Предметом правового регулирования данного Закона являются общественные отношения в сфере планирования, прогнозирования и стратегического контроля социально-экономического развития Российской Федерации, составляющие целостную систему государственного стратегического планирования.

При этом система государственного стратегического планирования представляет собой совокупность:

- взаимоувязанных документов стратегического планирования, характеризующих приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации;
- элементов нормативно-правового, научно-методического, информационного, финансового и иного обеспечения процессов стратегического планирования;
- участников государственного стратегического планирования, осуществляющих и направляющих практическую деятельность в указанной сфере.

Документы стратегического планирования разрабатываются на разных уровнях государственного управления - федеральном, региональном, муниципальном. На каждом уровне определены их задачи и особенности. Установление в Федеральном законе № 172-ФЗ общих требований к содержанию документов стратегического планирования, к последовательности и порядку их разработки, корректировки, рассмотрению и утверждению способствует обеспечению согласованности и сбалансированности, включая согласованность утверждаемых ими целей и задач деятельности органов государственной власти, показателей достижения этих целей и решения поставленных задач.

В соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ к документам стратегического планирования общегосударственного значения, разрабатываемым на федеральном уровне, относятся:

- 1) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания;
- 2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу;
- 3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования;
- 4) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования;

Помимо вышеуказанных документов стратегического планирования, в статье 19 Федерального закона № 172-ФЗ определены еще и отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации, относятся:

- 1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- 2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:
 - а) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;
 - б) бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;
 - в) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;
- 3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:
 - а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

- б) государственные программы субъекта Российской Федерации;
- в) схема территориального планирования субъекта Российской Федерации.

В Томской области еще до принятия Федерального закона № 172-ФЗ, начиная с 2009 года, действовал Закон Томской области от 14 сентября 2009 года № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области». В соответствии с ним на территории региона успешно реализовывались такие документы, как стратегия социально-экономического развития, схема территориального планирования, отраслевые стратегии, программа социально-экономического развития на среднесрочный период (документы стратегического планирования), а также долгосрочные и ведомственные целевые программы, доклад о результатах и основных направлениях деятельности, доклад Губернатора Томской области и прочие.

После принятия Федерального закона № 172-ФЗ необходимо было обеспечить переход Томской области на новую систему стратегирования и разработать новый региональный закон о стратегическом планировании. Начиная с 2014 года разработанный региональный проект закона был обсужден в рамках стратегических сессий с заинтересованными сторонами – представителями бизнеса, образовательными и научными организациями и общественностью. Одновременно с разработкой этого закона велись работы по актуализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года (которая была утверждена постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года»), что позволило, во-первых, учесть в проекте стратегии новации в сфере стратегического планирования, а во-вторых, увидеть слабые места Федерального закона № 172-ФЗ и учесть их при разработке областного проекта закона.

12 марта 2015 года Закон № 24-ОЗ был принят Законодательной Думой Томской области. Томская область стала одним из первых регионов, принявших закон о стратегическом планировании на основе Федерального закона № 172-ФЗ.

Данный Закон определил систему документов стратегического планирования Томской области, разрабатываемых в рамках целеполагания, прогнозирования, программирования, планирования социально-экономического развития Томской области; полномочия и отношения участников стратегического планирования Томской области; порядок мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Томской области.

Система документов стратегического планирования Томской области соответствует закрытому перечню документов, определенному Федеральным законом № 172-ФЗ для субъектов Российской Федерации, и представлена следующим перечнем документов стратегического планирования:

- стратегия социально-экономического развития Томской области, утвержденная постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 (далее - Стратегия Томской области);
- прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный и среднесрочный периоды;
- бюджетный прогноз Томской области на долгосрочный период;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;
- государственные программы Томской области;
- схема территориального планирования Томской области.

Данным Законом предусмотрена разработка таких документов, как концепции приоритетных направлений развития Томской области, определяющие развитие отдельных отраслей (сфер), территорий, обозначенных в стратегии социально-

экономического развития Томской области в виде приоритетов социально-экономического развития.

Кроме того, к моменту принятия Закона № 24-ОЗ в регионе уже несколько лет успешно реализовывались отраслевые стратегии, определяющие систему приоритетных направлений развития конкретных отраслей (сфер) на долгосрочный период, которые также были отнесены к документам стратегического планирования региона.

По информации Разработчика, система стратегического планирования Томской области построена по принципу сквозного планирования, при котором в Стратегии Томской области учтены приоритетные направления развития региона, определенные на федеральном уровне. В связи с отсутствием на момент разработки и принятия Закона № 24-ОЗ утвержденной Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегия Томской области разрабатывалась с учетом приоритетов, отраженных в Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 № 22-р «О Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск».

Для учета документов стратегического планирования в Томской области Разработчиком, как уполномоченным органом в сфере стратегического планирования в Томской области, ведется Реестр документов стратегического планирования Томской области, порядок формирования и ведения которого определен распоряжением Администрации Томской области от 13.01.2017 № 14-ра «О порядке формирования и ведения реестра документов стратегического планирования Томской области».

Согласно информации, представленной Разработчиком, в реестр документов стратегического планирования Томской области включены следующие документы:

1) документы стратегического планирования Томской области, разрабатываемые в рамках целеполагания:

– Стратегия Томской области;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования:

– бюджетный прогноз Томской области на долгосрочный период, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 24.03.2017 № 98а;

– прогноз социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период, одобренный в составе Закона Томской области от 29 декабря 2016 года № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

3) документы стратегического планирования Томской области, разрабатываемые в рамках планирования и программирования:

– 24 государственные программы, перечень которых утвержден распоряжением Администрации Томской области от 19.02.2015 № 115-ра «Об утверждении Перечня государственных программ Томской области».

– Схема территориального планирования Томской области, утвержденная постановлением Администрации Томской области от 08.07.2011 № 204а;

– План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 07.12.2015 № 445а;

Помимо вышеуказанных документов в Реестре документов стратегического планирования Томской области представлены и иные документы:

1) Концепции приоритетных направлений развития Томской области:

– Концепция инвестиционного развития Томской области до 2025 года (с прогнозом до 2030 года), утвержденная распоряжением Администрации Томской области от 29.12.2014 № 957-ра;

– Концепция развития отрасли информационных технологий в Томской области, утвержденная постановлением Администрации Томской области от 29.06.2016 № 261а;

– Концепция развития информационного общества в Томской области, утвержденная постановлением Администрации Томской области от 21.09.2016 № 306а.

2) Отраслевые стратегии Томской области (документы стратегического планирования Томской области, принятые до дня вступления в силу Федерального закона № 172-ФЗ и действующие до окончания установленного в них срока):

– Стратегия развития транспортной системы Томской области, утвержденная распоряжением Администрации Томской области от 12.12.2008 № 730/1-ра;

– Энергетическая стратегия Томской области, утвержденная постановлением Государственной Думы Томской области от 28.02.2008 № 1008;

– Стратегия развития непрерывного экологического образования и просвещения населения Томской области, утвержденная распоряжением Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 22.03.2011 № 86, распоряжением Управления начального профессионального образования Томской области от 24.03.2011 №165-р, распоряжением Департамента общего образования Томской области от 24.02.2011 № 09/01-12, распоряжением Департамента по культуре и туризму Томской области от 28.03.2011 № 72;

– Стратегия развития строительного комплекса Томской области, утвержденная постановлением Законодательной Думы Томской области от 30.05.2013 № 1232;

– Стратегия развития социальной сферы Томской области, утвержденная постановлением Законодательной Думы Томской области от 31.10.2013 № 1531;

– Концепция управления государственной собственностью Томской области, утвержденная постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.07.2013 № 1368;

– Концепция повышения благосостояния населения Томской области, утвержденная постановлением Государственной Думы Томской области от 30.10.2008 № 1738;

– Концепция действий на рынке труда Томской области, утвержденная распоряжением Администрации Томской области от 17.11.2009 № 820-ра.

Из всего перечня документов стратегического планирования, в нем фигурируют различающиеся между собой документы: стратегия, прогноз, план, государственная программа, схема территориального планирования и другие. Перечисленные документы имеют разное содержательное наполнение и ориентированы на разный масштаб управленческого воздействия. Так, например, такой документ, как прогноз может быть бюджетным, социально-экономического развития. Аналогично ему стратегия как вид документа также может быть разной: стратегией социально-экономического развития, энергетической сферы, сферы развития транспортной системы, социальной, строительного комплекса и др. При рассмотрении особенностей документов стратегического планирования и требований, предъявляемых к их содержанию и внутренней структуре, очевидно, что при определенной функциональной общности эти документы различаются уровнем и масштабом подготовки, степенью отдаленности и обоснованности перспектив, точностью и финансовой проработанностью планируемых показателей и критериев.

Новацией Закона № 24-ОЗ является возможность принятия иных программ, если это необходимо для получения средств из федерального бюджета. Данная норма

включена в рассматриваемый Закон не случайно. Несмотря на закрытость перечня документов стратегического планирования, предусмотренных в Федеральном законе № 172-ФЗ, Томская область неоднократно сталкивалась с требованиями отдельных федеральных ведомств по разработке различных программ. Например, для получения федеральных средств из фонда реформирования ЖКХ была разработана ведомственная целевая программа Томской области «Создание условий для управления многоквартирными домами в муниципальных образованиях Томской области», утвержденная приказом Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области от 17.01.2017 № 5. Данная программа не имеет статуса документа стратегического планирования, но позволяет выполнить требования федерального ведомства и привлечь средства федерального бюджета на территорию области.

Важно отметить, что необходимость ведения субъектами Российской Федерации реестра документов стратегического планирования в Федеральном законе № 172-ФЗ не предусмотрена. Данный инструмент заимствован из практики стратегического планирования в Томской области. Он уже несколько лет является хранилищем всех документов стратегического планирования Томской области и в актуальном состоянии публикуется в разделе «Документы» – «Региональное развитие» – «Стратегическое развитие на региональном уровне» – «Реестр документов стратегического планирования Томской области» на официальном интернет-портале Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что обеспечивает удобство в использовании таких документов и населением, и органами государственной власти, а также повышает уровень открытости и доступности региона.

Помимо закрытого перечня документов стратегического планирования Томской области, в Законе № 24-ОЗ определены участники стратегического планирования региона:

- Законодательная Дума Томской области;
- Губернатор Томской области;
- Администрация Томской области;
- иные исполнительные органы государственной власти Томской области;
- Контрольно-счетная палата Томской области;
- органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, общественные организации и объединения, предпринимательское сообщество, образовательные организации высшего образования, иные органы и организации в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области.

Для каждого участника разграничены полномочия в сфере стратегического планирования в Томской области. В частности, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, общественные организации и объединения, предпринимательское сообщество, образовательные организации высшего образования принимают участие:

- в разработке документов стратегического планирования путем предоставления предложений;
- в реализации документов стратегического планирования в случаях, установленных законодательством;
- в общественных обсуждениях проектов документов стратегического планирования.

Особенностью Закона № 24-ОЗ является то, что существенно расширены полномочия Законодательной Думы Томской области в сфере стратегического планирования, которая не только утверждает стратегию социально-экономического

развития, но и осуществляет контроль за ее реализацией. Кроме того, Законодательная Дума Томской области рассматривает проекты государственных программ Томской области, проекты концепций приоритетных направлений развития Томской области, а также имеет право выдавать экспертное заключение по данным документам, которое ответственный исполнитель должен учесть при доработке государственной программы либо концепции.

Полномочия участников стратегического планирования реализуются посредством разработки и утверждения нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования, разработки (корректировки) и реализации документов стратегического планирования.

По информации Разработчика, в целях обеспечения практической реализации положений данного Закона на территории Томской области приняты следующие нормативные правовые акты:

- постановление Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации» (далее – Постановление № 119а);
- постановление Администрации Томской области от 05.05.2015 № 151а «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Томской области»;
- постановление Администрации Томской области от 05.06.2015 № 198а «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период»;
- постановление Администрации Томской области от 15.01.2016 № 10а «Об утверждении Порядка осуществления контроля реализации документов стратегического планирования Томской области»;
- постановление Администрации Томской области от 26.04.2016 № 140а «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период»;
- постановление Администрации Томской области от 05.05.2016 № 155а «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период»;
- постановление Администрации Томской области от 22.06.2016 № 204а «Об определении форм, порядка и сроков общественных обсуждений проектов документов стратегического планирования Томской области» (далее – Постановление № 204а);
- распоряжение Администрации Томской области от 19.02.2015 № 115-ра «Об утверждении Перечня государственных программ Томской области»;
- распоряжение Администрации Томской области от 04.06.2015 № 361-ра «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Томской области»;
- распоряжение Администрации Томской области от 13.01.2017 № 14-ра «О порядке формирования и ведения реестра документов стратегического планирования Томской области».

Важно отметить, что общественные обсуждения документов стратегического планирования проводятся исполнительными органами государственной власти Томской области, ответственными за разработку и реализацию Бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период, Прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период и государственных программ Томской области, в рамках бюджетного процесса ежегодно в соответствии с Постановлениями № 204а и № 119а. Это обеспечивает участие всех

заинтересованных лиц в разработке и реализации документов стратегического планирования Томской области, что способствует повышению эффективности взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества, консолидации усилий по реализации целей и задач социально-экономического развития и достижению приоритетов социально-экономического развития Томской области.

В Законе № 24-ОЗ предусмотрена необходимость методического обеспечения процесса стратегического планирования в муниципальных образованиях Томской области. Для этого в Стратегии Томской области определены приоритеты пространственного развития каждого муниципального образования, их специализация, а также закреплены показатели социально-экономического развития районов. Распоряжением Администрации Томской области от 04.06.2015 № 361-ра были утверждены методические рекомендации по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Томской области.

По информации Разработчика, на сегодняшний день всеми муниципальными образованиями Томской области разработаны и утверждены Стратегии социально-экономического развития и планы по их реализации. Таким образом, обеспечена согласованность документов стратегического планирования, принятых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В соответствии с Законом № 24-ОЗ порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области устанавливается в нормативных правовых актах о разработке таких документов. Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области, являются:

- 1) отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;
- 2) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области.

В целях формирования отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области также разрабатываются доклады о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области. Такие доклады не являются документами стратегического планирования региона, а представляют собой лишь инструмент сбора отчетности и мониторинга документов стратегического планирования для последующего формирования отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти субъекта РФ. Этот инструмент заимствован из прежней практики стратегического планирования Томской области.

В отчете Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области за 2016 год (далее – отчет Губернатора Томской области)¹ отмечено, что в 2014 – 2015 годах был осуществлен комплекс мероприятий по переходу на формирование областного бюджета по программно-целевому планированию на основе государственных программ Томской области. Это наиболее значимая новация в сфере бюджетного планирования за последние годы.

При формировании целей и задач Стратегии Томской области было определено, что одна задача Стратегии может реализовываться одной и несколькими государственными региональными программами. При этом одна госпрограмма не может работать на достижение сразу нескольких задач Стратегии. Также для каждой

¹ Официальный сайт Законодательной Думы Томской области. [Электронный ресурс]. URL: https://duma.tomsk.ru/upload/files/2016otchet_02.pdf

госпрограммы и, по сути, задачи Стратегии назначен один ответственный исполнитель. В вышеуказанном отчете указано, что в связи с тем, что государственные программы увязали бюджетное финансирование с показателями Стратегии Томской области удалось более 97% расходов областного бюджета направить на достижение конкретных измеримых показателей.

К отчету Губернатора Томской области приложены данные, наглядно демонстрирующие исполнение/неисполнения основных показателей таких документов стратегического планирования, как Стратегии Томской области и утвержденных государственных программ, а также результаты мониторинга реализации Схемы территориального планирования Томской области.

II. Результаты и выводы экспертизы

Положительной стороной Закона № 24-ОЗ является фактически сформированная система стратегического планирования Томской области, итоги реализации которой ежегодно отображаются в отчетных документах (отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области) и позволяют говорить о положительной динамике развития экономических показателей региона, обеспечения его конкурентоспособности. Делать вывод о наличии каких-либо отрицательных последствий принятия Закона № 24-ОЗ в настоящий момент преждевременно. Данное обстоятельство объясняется непродолжительным действием рассматриваемого правового акта (2 года), а также не до конца сформированной нормативной правовой базой. Так, до сих пор не разработан такой документ стратегического планирования, как прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период, предусмотренный Законом № 24-ОЗ, а также иной документ, относящийся к стратегическим, – Концепция инновационного развития Томской области, предусмотренная Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 07.12.2015 № 445а «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года».

Отсутствие утвержденного прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период как одного из документов стратегического планирования крайне негативно сказывается на обеспечении сбалансированности и устойчивости областного бюджета. Наличие такого Прогноза необходимо для планирования крупных проектов, в т.ч. инвестиционных, на продолжительный период времени, планирования расходов по действующим и принимаемым обязательствам. Важно понимать факторы и ограничения экономического роста региона, варианты внутренних условий и характеристик социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период. Например, насколько такие действующие в настоящее время в России сдерживающие факторы, как замедление макроэкономической динамики, замедление роста мировой экономики, снижение мировых цен на нефть, ослабление курса рубля, рост издержек производства, сокращение инвестиций окажет влияние на социально-экономическое развитие Томской области через продолжительный период времени.

Анализ региональной практики показал, что более чем в 15 субъектах Российской Федерации уже утверждены прогнозы социально-экономического развития на долгосрочный период (например, в Новосибирской, Тюменской,

Свердловской, Вологодской, Ростовской, Кировской областях, Хабаровской, Краснодарском краях и др.).

Однако, Разработчиком откладывается разработка прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период (первоначально до III квартала 2016 года, теперь уже до 2018 года), в связи с отсутствием сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации, подготавливаемых Минэкономразвития России. **Вместе с тем, полагаем, что Разработчику необходимо рассмотреть вопрос подготовки указанного прогноза на долгосрочный период**, ведь у уполномоченного органа региона имеется значительный практический опыт в сфере стратегического планирования, а также достаточные знания о современном модельном инструментарии, позволяющем произвести расчеты необходимого уровня сложности, обеспечив тем самым взаимосвязь федеральных и региональных (включая и муниципальных) документов по принципу выстраивания связи не только сверху вниз, но и снизу вверх.

Отсутствие Концепции инновационного развития Томской области также крайне негативно сказывается на инновационной активности предприятий всех отраслей экономики, тем более в условиях нестабильной экономической ситуации. Отсутствие четко сформулированных целей, задач и приоритетов инновационного развития Томской области порождает непонимание со стороны субъектов инновационной деятельности, в том числе инвесторов и предпринимателей, какие именно инновационные направления приоритетны для региона, в каких направлениях инновационной политики стоит проводить научные и научно-технические открытия, какие полученные результаты внедрять в практическую деятельность. В соответствии с вышеуказанным Планом мероприятий по реализации Стратегии Томской области в срок до 2025 года предусматривается не только разработка такой концепции, но и выполнение до указанного срока комплекса мер по ее реализации.

Кроме того, отсутствие вышесказанных документов может стать основанием для применения мер прокурорского реагирования.

В ходе проведения экспертизы Департаментом был изучен опыт формирования системы стратегического планирования в субъектах Российской Федерации. Мониторинг региональной практики показал, что в 74 субъектах Российской Федерации (87%) приняты региональные законы о стратегическом планировании, из которых в 51 регионе стратегия социально-экономического развития утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в 23 регионах – законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации.

В 72 регионах сформированы планы подготовки документов стратегического планирования, Стратегии социально-экономического развития приняты в 75 субъектах Российской Федерации, при этом Планы мероприятий по реализации таких стратегий приняты лишь в 21 субъекте Российской Федерации.

В 79 субъектах Российской Федерации имеются утвержденные порядки разработки и корректировки прогноза на долгосрочный период, а в 82 субъектах Российской Федерации утверждены акты, устанавливающие порядок разработки и корректировки бюджетного прогноза на долгосрочный период.

Анализ региональной практики показал, что наличие принятых документов стратегического планирования в субъектах Российской Федерации обеспечивает согласованность и синхронизацию стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях, и как следствие, положительно влияет на социально-экономическое развитие, как регионов, так и государства в целом.

Арбитражная практика по применению Закона № 24-ОЗ на сегодняшний день еще не сложилась.

По информации Разработчика, обращения органов местного самоуправления муниципальных образований, общественных организаций и объединений предпринимательского сообщества, образовательных учреждений высшего образования и иных органов и организаций поступали только в рамках формирования документов стратегического планирования Томской области. Обращений, связанных с действием рассматриваемого Закона, или предложений по его совершенствованию от указанных органов и организаций не поступало.

За время действия Закона правонарушений, связанных с его действием, а также неправомερных или необоснованных решений, действий (бездействий) лиц, на которых распространяется действие Закона, не выявлено.

В рамках проводимой экспертизы участниками публичных консультаций были отмечены сильные и слабые стороны Закона № 24-ОЗ.

Так, Департамент финансов Томской области в рамках публичных консультаций отмечает, что к сильной стороной Закона № 24-ОЗ относится то, что рассматриваемый Закон регулирует общие вопросы, касающиеся системы стратегического планирования, перечня документов стратегического планирования и основ их формирования, мониторинга и контроля за их реализацией. Разрабатываемые в соответствии с Законом № 24-ОЗ документы стратегического планирования задают целевые ориентиры для развития соответствующих отраслей экономики на долгосрочный и среднесрочный период, тем самым способствуя проведению четкой, последовательной государственной политики в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По мнению Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», сильной стороной указанного правового регулирования является то, что Закон № 24-ОЗ обеспечил переход Томской области на новую систему стратегического планирования в соответствии с требованиями Федерального закона № 172-ФЗ. Рассматриваемый Закон установил порядок осуществления стратегического планирования в Томской области, перечень документов стратегического планирования, детально разграничил полномочия и отношения участников системы стратегического планирования. Сильной стороной указанного правового регулирования является также повышение уровня социально-экономического развития региона, осуществление стратегического планирования в тесном взаимодействии с территориальным планированием. Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» отмечает, что к сильной стороне действующего правового регулирования относится и то, что во исполнение Закона № 24-ОЗ в Томской области осуществляется методическое обеспечение стратегического планирования муниципальных образований Томской области, указывая при этом, что отсутствие полноценной системы муниципальной статистики и методики диагностики и оценки теневого сектора экономики затрудняет процесс разработки документов стратегического планирования. Кроме того, Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» отмечает, что рассматриваемое правовое регулирование позволяет органам местного самоуправления Томской области участвовать в разработке и реализации документов стратегического планирования региона.

На аналогичный факт обращает внимание и Департамент инвестиций Томской области, указывая, что в соответствии с Законом № 24-ОЗ предпринимательское сообщество, как участник стратегического планирования, также может принимать участие в общественном обсуждении проектов документов стратегического планирования Томской области, что позволяет субъектам предпринимательской деятельности участвовать в выборе целей, задач, направлений и приоритетов развития региона. При этом следует отметить, что в законах о стратегическом

планировании иных субъектов Российской Федерации не всегда установлены права субъектов предпринимательской деятельности.

При этом участники публичных консультаций слабые стороны Закона № 24-ОЗ не отмечают, однако находят следующие недостатки рассматриваемого нормативного правового акта:

1) Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» указывает, что в соответствии с частью 3 статьи 9 и частью 2 статьи 11 Закона № 24-ОЗ прогнозы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный и долгосрочный период разрабатываются на вариативной основе. Однако понятие «вариативной основы» и порядок ее реализации Законом № 24-ОЗ не определены, что может вызывать затруднения в правоприменительной практике.

Предлагаем Разработчику доработать положения рассматриваемого Закона в части раскрытия понятия «вариативной основы».

2) Частью 6 статьи 7 Закона № 24-ОЗ определены полномочия предпринимательского сообщества, как участников стратегического планирования. Вместе с тем, Законом № 24-ОЗ и в целом действующим законодательством не определено содержание понятия «предпринимательское сообщество».

На основании изложенного, Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» предлагает в статье 2 Закона № 24-ОЗ определить содержание данного понятия.

3) Частью 7 статьи 8 Закона № 24-ОЗ определено, что корректировка стратегии социально-экономического развития Томской области осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Томской области. По мнению Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», использование категории оценочного характера, а именно словосочетания «в случае необходимости», является в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, коррупциогенным фактором.

Считаем, что Разработчику необходимо устранить данный фактор.

4) Согласно статье 3 Закона № 24-ОЗ к документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания, относится только Стратегия Томской области. Для ее реализации по отраслям (сферам) в соответствии со статьей 15 разрабатываются концепции приоритетных направлений развития Томской области, утверждаемые постановлениями Администрации Томской области.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона № 172-ФЗ в группу документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, входят отраслевые документы стратегического планирования, к которым относятся схемы и стратегии развития отраслей экономики и сфер государственного управления, стратегии отдельных сфер социально-экономического развития и иные документы.

Департамент инвестиций Томской области указывает на то, что Стандартом деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, разработанным АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», предусмотрено в субъектах Российской Федерации наличие инвестиционных стратегий.

В настоящее время вместо инвестиционной стратегии Томской области принята Концепция инвестиционного развития Томской области до 2025 года (с прогнозом

до 2030 года), утвержденная распоряжением Администрации Томской области от 29.12.2014 № 957-ра.

Таким образом, требования вышеуказанного Стандарта не выполняются, поскольку в рамках действующего законодательства Томской области инвестиционная стратегия Томской области не может быть принята.

На основании изложенного, предлагаем Разработчику, изучив опыт других регионов, рассмотреть предложение Департамента инвестиций Томской области относительно расширения перечня документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, отраслевыми документами стратегического планирования.

5) Департамент инвестиций Томской области отмечает, что в статье 13 Закона № 24-ОЗ установлено, что государственные программы Томской области разрабатываются в соответствии с целями, задачами и приоритетами социально-экономического развития Томской области. При этом не определено, на достижение какого количества целей, задач либо приоритетов должна быть направлена одна государственная программа, либо за счет какого количества государственных программ (одной или нескольких) должна достигаться одна цель социально-экономического развития Томской области.

В результате такой неопределенности на практике реализация каждой из целей социально-экономического развития Томской области, определенных в Стратегии Томской области, осуществляется через несколько независимых государственных программ Томской области, контроль реализации которых осуществляют разные заместители Губернатора Томской области в зависимости от курируемой сферы. Исходя из этого не понятно, кто является ответственным за итоговый результат достижения конкретной цели социально-экономического развития Томской области.

Кроме того, для формирования целостного понимания о механизмах достижения одной из интересующих целей социально-экономического развития инвесторам и предпринимателям требуется найти и изучить сразу несколько государственных программ Томской области.

Полагаем, что Разработчику необходимо урегулировать данный вопрос в Законе № 24-ОЗ.

6) Департамент инвестиций Томской области указывает, что в статье 16 Закона № 24-ОЗ установлено, что целью мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области является, в том числе, повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования Томской области по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Томской области.

В качестве документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области, в соответствии с требованиями Федерального закона № 172-ФЗ определены отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области.

Таким образом, действующая система мониторинга большей частью направлена на оценку деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области, являющихся ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ Томской области.

Исходя из этого, Департамент инвестиций Томской области считает, что непонятно как установить, повысилась ли эффективность деятельности участников стратегического планирования, являющихся субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, и как установить это из приведенных документов

для мониторинга, а также как определить достаточность имеющейся инфраструктуры и ресурсов для развития предпринимательства и реализации инвестиционных проектов.

Полагаем возможным частично поддержать данного участника публичных консультаций, отметив, что указанный недостаток является таковым в силу отсутствия в Федеральном законе № 172-ФЗ отличия контроля от мониторинга реализации документов стратегического планирования, а также отсутствия четкого механизма контроля за реализацией документов стратегического планирования. В Законе № 24-ОЗ контроль за документами стратегического планирования закреплен за Губернатором Томской области, Законодательной Думой Томской области и Контрольно-счетной палатой Томской области. Принято также постановление Администрации Томской области от 15.01.2016 № 10а «О порядке осуществления контроля реализации документов стратегического планирования Томской области», в котором закреплено, что Губернатор Томской области на основании поступивших к нему результатов мониторинга реализации документов стратегического планирования осуществляет контроль их реализации. Однако реальные механизмы контроля не понятны, что, безусловно, создает трудности в правоприменительной практике.

Предлагаем Разработчику, как уполномоченному органу в сфере стратегического планирования в Томской области, рассмотреть высказанное Департаментом инвестиций Томской области замечание и, при необходимости, подготовить соответствующую законодательную инициативу в части установления механизмов контроля за реализацией документов стратегического планирования.

7) Департамент также предлагает Разработчику рассмотреть возможность подготовки соответствующих законодательных инициатив:

– в части определения статуса ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии субъекта Российской Федерации, поскольку на практике возникают сложности при его отнесении либо к самостоятельным инструментам мониторинга, либо к части ежегодного отчета Губернатора о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти субъекта РФ;

– в части закрепления на федеральном уровне статуса иных программ, когда это необходимо для получения средств из федерального бюджета, поскольку такое требование устанавливается отдельными федеральными органами власти, но не вписывается в рамки Федерального закона № 172-ФЗ.

8) Департамент предлагает Разработчику внести изменения в Закон № 24-ОЗ в связи с принятием Федерального закона от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были изменены полномочия законодательного и высшего исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области стратегического планирования.

9) Департамент предлагает Разработчику доработать Закон № 24-ОЗ в части использования по тексту закона понятия «концепция/концепции приоритетных направлений развития Томской области», поскольку из контекста статей непонятно, об одной такой концепции говорится или таких концепций может быть несколько.

По результатам проведенной экспертизы Департамент считает, что Закон № 24-ОЗ в действующей редакции оказывает влияние на положительную динамику развития экономических показателей региона, обеспечения его конкурентоспособности в силу формируемой целостной системы стратегического

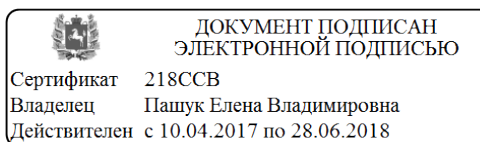
планирования Томской области, обеспечивающей взаимосвязь всех документов стратегического планирования в регионе (включая документы муниципального уровня) и их слаженное применение в деятельности органов государственной власти Томской области.

Департаментом в рассматриваемом правовом акте положения, напрямую затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены. Вместе с тем, Закон № 24-ОЗ нуждается в корректировке с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. начальника Департамента



Е.В.Пашук

**Сводка предложений по Закону Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области»
(далее – Закон № 24-ОЗ)**

Разработчик проекта нормативного правового акта Департамент экономики Администрации Томской области

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области принимались предложения: с 31 октября по 4 декабря 2017 года.

Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/6>.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 5.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения по Закону № 24-ОЗ	Комментарии уполномоченного органа к позиции участника обсуждения
1	Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»	<p>Административные процедуры, закрепляющие порядок разработки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный и долгосрочный период, прописанные в части 3 статьи 9, части 2 статьи 11 Закона № 24-ОЗ, для правоприменителей не ясны, поскольку согласно указанным нормам данные прогнозы разрабатываются «на вариативной основе». Однако понятие «вариативной основы» и порядок ее реализации Законом № 24-ОЗ не определены.</p>	Учтено.
		<p>Частью 6 статьи 7 Закона № 24-ОЗ определены полномочия членов предпринимательского сообщества, как участников стратегического планирования, к которым отнесено:</p> <ul style="list-style-type: none"> – участие в разработке документов стратегического планирования Томской области путем предоставления предложений по разработке документов стратегического планирования Томской области; – участие в реализации документов стратегического планирования Томской области в случаях, установленных действующим законодательством Российской Федерации и Томской области; – участие в общественных обсуждениях проектов документов стратегического планирования Томской области. <p>Вместе с тем, Законом № 24-ОЗ и в целом действующим законодательством не определено содержание понятия «предпринимательское сообщество».</p> <p>На основании изложенного, предлагаем в статье 2 Закона № 24-ОЗ «Основные понятия, используемые в настоящем Законе» определить содержание данного понятия.</p>	Учтено.
		<p>Часть 7 статьи 8 Закона № 24-ОЗ содержит коррупциогенный фактор «юридико-лингвистическая неопределенность», заключающийся в</p>	Учтено.

		использовании категории оценочного характера, а именно словосочетания «в случае необходимости» (пп. «в» п. 4 «Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).	
2	Департамент инвестиций Томской области	<p>На федеральном уровне большое значение уделяется созданию благоприятного инвестиционного климата. Стандартом деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе предусмотрено наличие в субъектах Российской Федерации инвестиционных стратегий.</p> <p>Согласно статье 3 Закона № 24-ОЗ в перечень документов стратегического планирования не входят стратегии отдельных отраслей (сфер) экономики региона. Единственным документом стратегического планирования в рамках целеполагания определена Стратегия социально-экономического развития Томской области. Для ее реализации по отраслям (сферам) в соответствии со статьей 15 главы 7 разрабатываются концепции приоритетных направлений развития Томской области, утверждаемые постановлениями Администрации Томской области.</p> <p>Таким образом, в рамках действующего законодательства Томской области инвестиционная стратегия Томской области не может быть принята.</p> <p>В настоящее время вместо инвестиционной стратегии Томской области принята Концепция инвестиционного развития Томской области до 2025 года (с прогнозом до 2030 года), утвержденная распоряжением Администрации Томской области от 29.12.2014 № 957-ра.</p> <p>В то же время в соответствии с пунктом 4 статьи 19 главы 5 Федерального закона от 24.08.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ) в группу документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, входят отраслевые документы стратегического планирования, к которым относятся схемы и стратегии развития отраслей экономики и сфер государственного управления, стратегии отдельных сфер социально-экономического развития и другие.</p> <p>Таким образом, перечень документов стратегического планирования Томской области, разрабатываемых в рамках целеполагания, может быть расширен отраслевыми документами стратегического планирования.</p>	Учтено.
		В статье 13 Закона № 24-ОЗ установлено, что государственные программы Томской области разрабатываются в соответствии с целями, задачами и приоритетами социально-экономического развития Томской области. При этом не определено, на достижение скольких целей, задач либо приоритетов должна	Учтено.

		<p>быть направлена одна государственная программа, либо за счет скольких государственных программ (одной или нескольких) должна достигаться цель социально-экономического развития.</p> <p>В результате такой неопределённости на практике реализация каждой из целей социально-экономического развития Томской области, определённых в Стратегии развития Томской области до 2030 года (далее - Стратегия), осуществляется через несколько независимых государственных программ Томской области, контроль реализации которых осуществляют разные заместители Губернатора Томской области в зависимости от курируемой сферы. Исходя из этого не понятно, кто является ответственным за итоговый результат достижения конкретной цели социально-экономического развития.</p> <p>Кроме того, для формирования целостного понимания о механизмах достижения одной из интересующих целей социально-экономического развития инвесторам и предпринимателям требуется найти и изучить сразу несколько государственных программ Томской области.</p>	
		<p>В статье 16 главы 8 Закона установлено, что целью мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области является, в том числе, повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования Томской области по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Томской области.</p> <p>В качестве документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области, в соответствии с требованиями Федерального закона № 172-ФЗ определены отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области.</p> <p>Таким образом, действующая система мониторинга большей частью направлена на оценку деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области, являющихся ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ Томской области.</p> <p>Исходя из этого не понятно, за счет чего должна повыситься эффективность деятельности участников стратегического планирования, являющихся субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, и как установить это из приведенных документов для мониторинга, а также как определить достаточность имеющейся инфраструктуры и ресурсов для развития предпринимательства и реализации инвестиционных проектов.</p>	Учтено частично.
3	Департамент	Закон № 24-ОЗ регулирует общие вопросы, касающиеся системы	Принято к сведению.

	финансов Томской области	стратегического планирования, перечня документов стратегического планирования и основ их формирования, мониторинга и контроля за их реализацией. Разрабатываемые в соответствии с Законом № 24-ОЗ документы стратегического планирования задают целевые ориентиры для развития соответствующих отраслей экономики на долгосрочный и среднесрочный период, тем самым способствуя проведению четкой, последовательной государственной политики в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.	
4	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области	Рассматриваемый закон действует в течение двух лет. В целях выявления мнения субъектов предпринимательской деятельности о рассматриваемом законе, его недостатках и способах их устранения, Уполномоченным планируется проведение совещаний с субъектами инновационной деятельности. По результатам указанных совещаний Уполномоченным будут направлены дополнительные предложения об изменениях, которые необходимо внести в рассматриваемый закон.	Принято к сведению.
5	Союз «Томская торгово-промышленная палата»	Закон 24-ОЗ определяет общий порядок осуществления стратегического планирования в Томской области. Изучение мнений предпринимателей в ходе бесед и при проведении различных мероприятий не выявило каких-либо острых моментов и проблем, касающихся необоснованных затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области при правоприменении данного закона.	Принято к сведению.

Общее количество поступивших замечаний и предложений	<u>9</u>
Общее количество учтенных замечаний и предложений	<u>8</u>
Общее количество частично учтенных замечаний и предложений	<u>1</u>
Общее количество неучтенных замечаний и предложений	<u>0</u>