

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864
E-mail: law@tomsk.gov.ru

11.12.2017 № 28-491

на № _____ от _____

Начальнику Департамента
по инновационной деятельности
Администрации Томской области

А.А.Осадченко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 25-ОЗ
«Об инновационной деятельности в Томской области»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2017 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 13.03.2017 № 142-ра, Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», провел экспертизу Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» («Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области», 19.03.2015, № 38(214), 39(215)) (далее – Закон № 25-ОЗ), разработанного Департаментом по инновационной деятельности Администрации Томской области (далее – Разработчик), в целях выявления в Законе № 25-ОЗ положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в период с 31 октября по 4 декабря 2017 года посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном интернет-портале Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», НП «МПО

работодателей Томской области», Департамент финансов Томской области, Департамент инвестиций Томской области, Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, ООО «Центр кластерного развития Томской области».

По итогам публичных консультаций в отношении Закона № 25-ОЗ в адрес Департамента поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Томской торгово-промышленной палаты, Департамента по управлению государственной собственностью Томской области, Департамента инвестиций Томской области.

По результатам публичных консультаций все поступившие предложения и замечания были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

I. Описание действующего правового регулирования

Правовое регулирование инновационной деятельности в Томской области имеет более чем двадцатилетнюю историю. Первый областной закон об инновационной деятельности был принят еще в 1999 году (Закон Томской области от 2 июня 1999 года № 13-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области») и являлся одним из первых законов, принятых субъектами Российской Федерации в данной области. Региональное правовое регулирование отношений в сфере инноваций формировалось тогда в условиях отсутствия полной федеральной нормативной правовой базы и практики реализации инновационной политики в условиях рыночной экономики.

Позже на фоне усложнения инновационных процессов, формирования региональной инновационной инфраструктуры и необходимости целенаправленного стимулирования инновационной деятельности был принят новый областной закон – Закон Томской области от 4 сентября 2008 года № 186-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 186-ОЗ), который определил организационные, правовые и экономические условия и гарантии инновационной деятельности в Томской области, а также урегулировал отношения между субъектами инновационной деятельности и органами государственной власти Томской области.

К 2015 году в России был накоплен значительный опыт управления инновационной деятельностью на федеральном и региональном уровнях. Изменились стратегические приоритеты социально-экономического развития страны, условия конкуренции на высокотехнологичных рынках, межрегиональные и внутрирегиональные интеграционные процессы, инновационное позиционирование регионов. В мире стала наблюдаться существенная дифференциация стран и регионов по уровню инновационного развития. Выделились лидеры, внедряющие в практику управления новые подходы и механизмы, появились международные и федеральные стандарты учета инновационной деятельности, усовершенствована научно-теоретическая база в области инноваций. Все это сформировало экономические и правовые предпосылки к изменению законодательства в сфере инноваций и в Томской области.

Изменение Закона № 186-ОЗ было обусловлено необходимостью:

1. приведения в соответствие с федеральным законодательством и уточнения перечня основных терминов и их определений;

2. дополнения перечня видов инновационной деятельности;
3. определения перечня субъектов инновационной деятельности, на которых направлено правовое регулирование, и объектов инновационной деятельности, по поводу которых возникают отношения между субъектами инновационной деятельности;
4. закрепления должного законодательного разграничения полномочий законодательных и исполнительных органов государственной власти;
5. расширения перечня мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности;
6. включения норм, устанавливающих правовые основы организации и проведения мониторинга инновационной деятельности.

12 марта 2015 года взамен Закону № 186-ОЗ был принят Закон № 25-ОЗ, который законодательно обеспечил создание условий для развития инновационной деятельности в рамках существующих полномочий с учетом особенностей социально-экономического развития Томской области.

Принятие Закона № 25-ОЗ позволило:

- четко раскрыть предмет регулирования (по созданию условий для развития инновационной деятельности) посредством введения перечней видов, субъектов и объектов инновационной деятельности;
- разграничить полномочия органов государственной власти области в сфере инновационной деятельности;
- усовершенствовать механизм реализации инновационной политики, затрагивающий правовые, экономические и организационные аспекты инновационной деятельности;
- учесть лучшие региональные практики правового регулирования данной сферы.

Закон № 25-ОЗ был разработан в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственной поддержки инновационной деятельности, установленными статьей 16.3 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» и определил экономические, правовые и организационные условия развития инновационной деятельности в Томской области.

Данный Закон был принят в целях обеспечения проведения единой государственной политики в сфере инновационной деятельности и направлен на создание условий для перевода экономики Томской области на инновационный путь развития.

Основным механизмом реализации региональной инновационной политики в регионе является государственная программа «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» (далее – Государственная программа).

Во исполнение указанной государственной программы и Закона № 25-ОЗ и в целях оказания государственной поддержки субъектам инновационной деятельности в Томской области были приняты следующие подзаконные акты:

- постановление Администрации Томской области от 01.04.2016 № 106а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий

некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)»;

– постановление Администрации Томской области от 18.09.2015 № 341а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk»;

– постановление Администрации Томской области от 29.09.2015 № 349а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в рамках государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области».

Согласно пункту 6 статьи 2 и пункту 1 статьи 5 Закона № 25-ОЗ в Томской области, по данным Разработчика, насчитывается более **486 субъектов инновационной деятельности**:

1) Научно-образовательный комплекс Томской области:

- 6 государственных университетов (в том числе, два национальных исследовательских университета), 2 негосударственных вуза, 4 филиала иногородних вузов;

- 5 научно-исследовательских институтов Российской академии наук, Томский национальный исследовательский медицинский центр Российской академии наук, 2 филиала учреждений Российской академии наук.

2) Инновационные компании:

В инновационной сфере Томской области работают 402 крупных и средних, малых и микро предприятия (участники инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk», резиденты особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск», малые компании, созданные при вузах и научно-исследовательских институтах, участники конкурсов инновационных проектов регионального и федерального уровней и т.д.).

3) Элементы инновационной инфраструктуры:

- Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Томск» (далее – ОЭЗ);

- Инжиниринговые центры:

Томский региональный инжиниринговый центр;

Региональный центр инжиниринга агропромышленного комплекса Томской области;

Инжиниринговый химико-технологический центр НИ ТГУ;

Инжиниринговый центр по разработке и внедрению новых технологий переработки руд НИ ТПУ;

- Центр кластерного развития Томской области;

- Центр стимулирования спроса на инновационную продукцию Томской области;

- Нанотехнологический центр «СИГМА.Томск»;

- 14 Офисов коммерциализации разработок в вузах и научно-исследовательских институтах;

- 7 Студенческих и технологических бизнес-инкубаторов;

- Инновационно-технологический центр;

- 5 Центров молодежного инновационного творчества;

- Представительство Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере по Томской области;
- Региональный венчурный фонд;
- 5 венчурных партнеров Фонда посевных инвестиций ЗАО «Российская венчурная компания»;
- 21 Центр поддержки предпринимательства;
- Инновационный территориальный кластер «Smart Technologies Tomsk» (далее – Кластер).

4) Органы государственной и муниципальной власти на территории Томской области, отвечающие за развитие инновационной сферы:

- Администрация Томской области (в лице Разработчика как уполномоченного органа);
- администрация Города Томска (Комитет развития предпринимательства и инноваций Управления экономического развития администрации Города Томска).

Согласно информации, полученной на основе статистических показателей федеральной статистики за период 2013 – 2016 годов:

Показатель	2013	2014	2015	2016
Общее количество предприятий обследуемых видов деятельности	426	473	476	499
Количество организаций, осуществляющих инновационную деятельность	62	60	61	61
Доля в общем числе обследуемых предприятий	14,6	13,7	12,8	12,2

Число крупных и средних организаций, осуществляющих инновационную деятельность в Томской области, в 2016 году сохранилось на уровне 2015 года (61 организация), их доля в общем числе обследуемых предприятий составила 12,2%, что ниже, чем в 2013 году (14,6%, 62 организации).

Среди 54 организаций сферы промышленного производства и сферы услуг, осуществлявших технологические инновации, в 2016 году 32 организации имели научно-исследовательские подразделения (в 2013 году – 30 организаций из 55), стоит отметить рост на 14,3% по сравнению с 2015 годом. В 2016 году в 212 научно-исследовательских подразделениях трудились 3384 работника, или 12% от общей среднесписочной численности работников указанных организаций (в 2013 году в 204 научно-исследовательских подразделениях трудились 2 866 человек или 8% от среднесписочной численности работников обследованных организаций). Таким образом, наблюдается укрупнение научно-исследовательских подразделений в организациях, осуществляющих технологические инновации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 2 и частью 2 статьи 5 Закона № 25-ОЗ под **объектами инновационной деятельности** понимаются результаты инновационной деятельности.

По данным Департамента по управлению государственной собственностью Томской области по состоянию на 20 ноября 2017 года в Реестре государственного имущества Томской области учитываются следующие объекты инновационной деятельности, из числа указанных в части 2 статьи 5 данного Закона:

- исключительное право на специальное программное обеспечение, разработанное для функционирования сайта в информационно-телекоммуникацион-

ной сети «Интернет» о реализации Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск» (www.into-tomsk.ru);

– исключительное право на автоматизированную информационную систему «Региональная геоинформационная система Томской области»;

– исключительное право на автоматизированную информационную систему «Инвестиционный портал Томской области».

По информации Разработчика ежегодно в Томской области создается более 600 объектов, защищенных охранными документами (патентами, ноу-хау), в организациях научно-образовательного комплекса Томской области и инновационных компаниях. По итогам 2016 года количество поддерживаемых патентов в регионе составляет более 2000 ед.

По данным статистического наблюдения за деятельностью инновационных организаций Томской области, проводимого Разработчиком в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 18.01.2017 № 9-р «О проведении мониторинга деятельности инновационных организаций Томской области», по итогам 2016 года отгружено инновационных товаров, работ, услуг на 34% больше, чем в 2013 году; экспортировано инновационных товаров, работ, услуг организациями промышленности и сферы услуг на общую сумму более 493,2 млн. рублей (+19,2 % к уровню 2013 года и +48,5% к уровню 2015 года). Доля инновационной продукции в отгрузке и экспорте организаций, обследованных видов экономической деятельности составляет 4,3 % и 4,8 % соответственно (в 2013 году – 3,7 % и 4,9 %). Более того, даже в организациях, осуществляющих технологические инновации, доля инновационных товаров, работ, услуг в отгрузке в 2016 году составила 10 %, что выше на 0,8%, чем в 2015 году (в 2013 году – 6,7 %). В то же время, доля инноваций в экспорте таких организаций достигла 47 % (в 2013 году – 35 %).

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона № 25-ОЗ субъектам инновационной деятельности в Томской области были оказаны следующие меры государственной поддержки:

1) налоговые льготы для организаций-резидентов особой экономической зоны (далее – ОЭЗ):

- налог на прибыль в части, зачисляющейся в бюджет субъекта Федерации - 13,5% - для резидентов ОЭЗ;

- налог на имущество - 0% - для резидентов ОЭЗ;

- транспортный налог - 0% - для резидентов ОЭЗ;

- упрощенная система налогообложения 5% - для резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа, 7,5% - деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, научные исследования и разработки.

2) поддержка организаций-участников Кластера.

- компенсация части затрат на участие в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых в Российской Федерации и за рубежом;

- компенсация части затрат на повышение квалификации и проведение стажировок работников организаций-участников Кластера (в т.ч. за рубежом) по тематике деятельности Кластера, в том числе предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат по организации и проведению образовательных мероприятий;

- компенсация затрат, связанных с оказанием консультационных услуг при подготовке инвестиционных проектов организаций – участников Кластера;

- предоставление инжиниринговых услуг и приобретение нового оборудования для организаций-участников Кластера, реализующих кластерные проекты, утвержденные Советом Кластера;

- предоставление услуг по проведению эффективных патентно-информационных исследований научной разработки и мониторинга международных рынков, выполненных с целью выявления аналогов технических/ технологических решений;

- предоставление услуг по консультированию и подготовке пакета документов для защиты объектов коммерческой тайны, результатов интеллектуальной деятельности в организации – участнике Кластера, оформлению прав на товарный знак, оценки стоимости права пользования (или стоимости) нематериального актива, передаваемого для коммерциализации в рамках кластерного проекта;

- предоставление комплекса услуг по коммерциализации (маркетинговые исследования и последующее брендингирование товаров, работ, услуг).

Под задачи инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk» (до 23.05.2017 – инновационный территориальный кластер «Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии Томской области») за 2013 - 2017 гг. привлечено финансирование из федерального бюджета в объеме 340,8 млн. руб., финансирование из областного бюджета составило 120 млн. рублей, приобретено более 100 единиц оборудования, в том числе уникального.

В рамках полномочий Администрации Томской области в сфере инновационной деятельности, установленных частью 2 статьи 8 Закона № 25-ОЗ, при реализации мероприятий Государственной программы, по данным Разработчика, достигнуты следующие показатели:

1) В 2016 году в результате осуществления ряда мероприятий основного мероприятия Государственной программы «Создание условий для развития и реализации научно-технического и инновационного потенциала Томской области» удалось провести 60 конференций вместо запланированных 5 за счет привлечения средств из внебюджетных источников в объеме более 34 млн. рублей; на поддержку 397 проектов студентов, аспирантов и молодых ученых из федерального бюджета привлечено более 800 млн. рублей и более 38 млн. рублей – из внебюджетных источников; активное участие организаций научно-образовательного комплекса в реализации 30 программ инновационного развития 34 государственных корпораций позволило привлечь в Томскую область более 2,3 млрд. рублей инвестиций.

2) В рамках мероприятия Государственной программы «Привлечение инвестиций в инновационные проекты» в июне 2016 года Томский университет управления и радиоэлектроники, Новосибирский государственный университет и инвестиционная компания Kata Flow подписали протокол о создании первого в России межуниверситетского венчурного фонда для поддержки университетской науки, отбора перспективных научных идей для последующей коммерциализации. В декабре 2016 года в Томском государственном университете для инновационного бизнеса прошла региональная сессия практического консалтинга.

3) Кроме того, в Томской области действует региональный венчурный Фонд, основной целью деятельности которого является создание благоприятных условий для развития в Томской области венчурного (рискового) инвестирования. Объем фонда составляет 43 млн. руб. Помимо регионального венчурного Фонда функционирует частный венчурный фонд-акселератор в области hardware.

4) В рамках мероприятия Государственной программы «Представление научно-технического и инновационного потенциала Томской области в региональных, всероссийских и международных мероприятиях» в 2016 году был организован и проведен III Всероссийский форум молодых ученых U-NOVUS. В мероприятиях Форума приняли участие более 12000 человек, в том числе около 400 иногородних. Форум был проведен более чем на 50 площадках. На выставке было представлено 28 стендов инновационных разработок в сфере робототехники. В рамках данного форума были организованы и проведены 2 деловые игры: Tomsk Science Game, Science Slam. Также был организован Конкурс разработок молодых ученых, по результатам которого определено 12 победителей (из 5 регионов Российской Федерации) по четырем тематическим направлениям: антропоморфные роботы; промышленные и бытовые роботы; робототехнические комплексы медицинского назначения; роботы, обеспечивающие безопасность. Привлечение более высокого объема финансирования из внебюджетных источников позволило реализовать мероприятие на более высоком уровне.

5) Для реализации мероприятия Государственной программы «Развитие системы управления и коммерциализации интеллектуальной собственности в Томской области» было проведено совещание по вопросу внедрения в Томской области наилучших существующих практик по оказанию консультационных услуг в области охраны интеллектуальной собственности, в том числе связанных с лицензированием на международном рынке и защитой интеллектуальных прав за рубежом. В совещании участвовали представители Минэкономразвития России, Роспатента, ФАНО России, Администрации Томской области, Российской сети трансфера технологий, Центра интеллектуальной собственности «Сколково».

6) В рамках мероприятия Государственной программы «Развитие инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры, кампусов» был организован и проведен в Томске «Российско-Китайский Круглый стол по научно-техническому сотрудничеству и трансферу технологий». Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере поддержано 77 проектов (5 – по программе «Старт», 4 – по программе «Коммерциализация», 1 – по программе «Интернационализация», 1 – по программе «ЦМИТ», 59 – по программе «УМНИК», 7 – по программе «Развитие-НТИ»). В 2016 году создано 2 Центра молодежного инновационного творчества (далее – ЦМИТ): ЦМИТ «Солнечный» и ЦМИТ «ТЕХНО». Общее количество функционирующих ЦМИТ на территории Томской области составило 6. На территории ОЭЗ размещено 69 резидентов, из них в 2016 году статус резидента получили 6 компаний. На территории ОЭЗ идет строительство Экспоцентра и Томского регионального инжинирингового центра. В результате реализации мероприятия по поддержке деятельности инновационной инфраструктуры в Томскую область привлечено 200 млн. рублей из федерального бюджета (Фонд содействия инновациям). Объем внебюджетного финансирования в связи с реализацией поддержанных проектов составил 135 млн. рублей.

7) В рамках ведомственной целевой программы «Подготовка кадров для инновационного развития экономики региона» организован и проведен конкурс на соискание премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры. По итогам конкурса присуждено 190 премий по 12 номинациям на общую сумму 6,7 млн. рублей. В 2016 году в конкурсе приняло участие 600 человек, что на 20 человек больше 2015 года. В результате реализации мероприятия оказана поддержка работникам социально-культурной сферы Томской области

на 6,7 млн. руб., направленная на активизацию внедрения лучших практик в социально-экономическое развитие Томской области.

8) В 2016 году в рамках мероприятия Государственной программы «Мероприятия, предусмотренные программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров» проведена перерегистрация организаций-участников Кластера. По итогам прошлого года количество участников составило 172 компании. Впервые проведена отчетная сессия организаций-участников Кластера. Подготовлены и проведены следующие выставочные и конгрессные мероприятия:

– II Конгресс «Здравоохранение России. Технологии опережающего развития» при поддержке Министерства здравоохранения РФ (г. Томск);

– 7-я конференция «Город IT» с международным участием (г. Томск);

– Коллективная экспозиция организаций-участников Кластера для участия в 26-й международной выставке «Здравоохранение, медицинская техника и лекарственные препараты» (Здравоохранение - 2016, г.Москва).

Финансирование из федерального бюджета по показателям данного мероприятия государственной программы не осуществлялось.

9) В результате реализации мероприятия Государственной программы «Увеличение темпов роста производства научно-технической продукции по тематическим направлениям деятельности Кластера, в том числе продвижение инновационной продукции организаций - участников Кластера на глобальные рынки» привлечено более 590 млн. рублей из внебюджетных источников на реализацию программ инновационного развития 3 государственных корпораций, 345 млн. рублей - на выполнение прикладных научно-исследовательских работ и научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

II. Результаты и выводы экспертизы

О практической значимости Закона № 25-ОЗ свидетельствуют вышеуказанные итоги реализации мероприятий Государственной программы, которые позволяют говорить о положительной динамике развития инновационной деятельности в регионе. Отрицательных последствий принятия Закона № 25-ОЗ не выявлено. Данное обстоятельство объясняется непродолжительным действием рассматриваемого правового акта (2 года), до конца не сформированной нормативной правовой базой (до сих пор не разработана Концепция инновационного развития Томской области, не утвержден порядок и условия проведения мониторинга инновационной деятельности), недостаточным объемом финансирования мероприятий Государственной программы (отсутствует финансирование из областного бюджета на реализацию следующих задач: «Привлечение инвестиций в инновационные проекты»; «Развитие системы управления и коммерциализации интеллектуальной собственности в Томской области»; «Развитие проекта особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск»).

В ходе проведения экспертизы Департаментом был изучен опыт нормативного правового регулирования инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации. Мониторинг региональной практики показал, что законы, регулирующие поддержку инновационной деятельности, приняты более чем в 60 субъектах Российской Федерации. При этом конкретные формы государственной поддержки установлены более чем в 30 субъектах Российской Федерации. Наиболее часто используемыми формами поддержки являются предоставление налоговых льгот,

субсидий, государственных гарантий и различного рода преференций, связанных с предоставлением и оплатой имущества, находящегося в государственной собственности. Внесение вкладов в уставные капиталы хозяйственных обществ, являющихся субъектами инновационной деятельности, как вида государственной поддержки предусмотрено только в 5 субъектах Российской Федерации (Пермский и Красноярский край, Курская область, Республики Дагестан и Мордовия), а оказание содействия в установлении межрегиональных и внешнеэкономических связей только в 3 (Рязанская и Ростовская области, Республика Ингушетия). Более чем в 40 субъектах Российской Федерации в законы, регулирующие отношения по государственной поддержке инновационной деятельности, введены нормы-дефиниции, которые содержат определения правовых категорий и понятий, используемых в указанных нормативных правовых актах.

Арбитражная практика по применению Закона № 25-ОЗ на сегодняшний день еще не сложилась.

Жалобы и обращения в отношении рассматриваемого Закона Разработчику, как уполномоченному органу в сфере инновационного развития, не поступали.

В рамках проводимой экспертизы участниками публичных консультаций были отмечены сильные и слабые стороны Закона № 25-ОЗ. Так, по мнению представителей Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», сильной стороной указанного правового регулирования является обеспечение им единой политики стимулирования инновационной деятельности на территории Томской области. Действие данного Закона ориентировано на решение ключевых проблем в части формирования единой терминологии, определение основных направлений деятельности органов власти различных уровней в сфере развития и реализации государственной поддержки инновационной деятельности, а также перевод Томской области на инновационный путь развития.

Кроме того, указанные участники публичных консультаций отмечают, что действующее правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности и рост инвестиционной привлекательности Томской области. Для Томской области, как региона, позиционирующего себя в качестве инновационного, ведущего активную деятельность в этой сфере, наличие закона, обеспечивающего проведение единой государственной политики в сфере инновационной деятельности, принципиально важно.

При этом участники публичных консультаций отмечают и **слабые стороны Закона № 25-ОЗ**. В частности, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области указывает, что в действующем правовом регулировании отсутствует определение таких понятий, как цель, задачи и принципы государственной региональной инновационной политики Томской области, что препятствует пониманию субъектами инновационной деятельности направления государственной политики в указанной сфере. Также на законодательном уровне не закреплены основные направления государственной региональной инновационной политики.

На данный факт обращает внимание и Администрация ЗАТО Северск, отмечая, что в соответствии со статьей 6 Закона № 25-ОЗ цели, задачи и приоритеты региональной инновационной политики Томской области определяются в концепции инновационного развития Томской области. Однако документ, устанавливающий систему мер государственного управления, основанную на долгосрочных

приоритетах, целях и задачах инновационной политики Томской области, до сих пор не принят.

Департамент инвестиций Томской области также считает отсутствие принятой концепции инновационного развития Томской области, в которой должны быть определены цели, приоритеты и задачи региональной инновационной политики Томской области, слабой стороной Закона № 25-ОЗ. При этом указывает, что в ряде субъектов Российской Федерации цели, задачи инновационной политики установлены непосредственно в законах субъектов Российской Федерации, регулирующих инновационную деятельность, например: в статье 7 Закона Республики Татарстан от 2 августа 2010 года № 63-ЗРТ «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан», статье 2 Закона Красноярского края от 1 декабря 2011 года № 13-6629 «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Красноярском крае», статье 3 Закона Нижегородской области от 14 февраля 2006 года № 4-З «О государственной поддержке инновационной деятельности в Нижегородской области», статье 9 Закона Белгородской области от 1 октября 2009 года № 296 «Об инновационной деятельности и инновационной политике на территории Белгородской области».

По информации Разработчика, разработка концепции инновационного развития Томской области приостановлена, поскольку в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 07.12.2015 № 445а «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года», срок разработки данного документа предусмотрен до 2025 года.

Отсутствие до 2025 года законодательно утвержденной концепции инновационного развития Томской области как одного из документов приоритетного направления развития Томской области крайне негативно скажется на инновационной активности предприятий всех отраслей экономики, тем более в условиях нестабильной экономической ситуации. Отсутствие четко сформулированных целей, задач и приоритетов инновационного развития Томской области порождает непонимание со стороны субъектов инновационной деятельности, в том числе инвесторов и предпринимателей, какие именно инновационные направления приоритетны для региона, в каких направлениях инновационной политики стоит проводить научные и научно-технические открытия, какие полученные результаты внедрять в хозяйственную практику.

Полагаем, что **Разработчику как уполномоченному органу в сфере инновационной деятельности, необходимо продолжить разработку концепции инновационного развития Томской области**, утвердив ее в разумные сроки, поскольку в соответствии с вышеуказанным Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области в срок до 2025 года предусматривается не только разработка концепции инновационного развития Томской области, но и выполнение до указанного срока комплекса мер по реализации этой концепции.

Вместе с тем, участники публичных консультаций отмечают и другие слабые стороны действующего правового регулирования:

1. Пункт 8 статьи 2 Закона № 25-ОЗ содержит понятие «инновационно активная организация - субъект инновационной деятельности, юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, соответствующая критериям, устанавливаемым постановлением Администрации Томской области». По мнению

Администрации Города Томска, не ясна цель включения данного понятия в рассматриваемый нормативный правовой акт, а также последствия для субъекта инновационной деятельности в случае признания или не признания его такой организацией.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области вообще указал на то, что фактически указанный термин утратил свою актуальность как объект существующих механизмов государственной поддержки, которая предоставляется независимо от того, является получатель поддержки инновационно активной организацией или нет.

Учитывая изложенное, **предлагаем Разработчику рассмотреть возможность исключения понятия «инновационно активная организация» из Закона № 25-ОЗ**, а также уточнить пункт 6 части 2 статьи 5 данного Закона относительно такого объекта инновационной деятельности как «финансовые активы, ценные бумаги инновационно активных организаций».

2. Пунктом 7 статьи 2 Закона № 25-ОЗ определено, что объектами инновационной деятельности являются результаты инновационной деятельности, по поводу которых возникают экономические, правовые и организационные отношения между субъектами инновационной деятельности.

Часть 2 статьи 5 Закона № 25-ОЗ к объектам инновационной деятельности относит:

- новые и (или) улучшенные технологии;
- новые процессы в различных сферах деятельности человека, обеспечивающие социально-экономические и экологические эффекты от их реализации;
- новые и улучшенные продукты (товары, услуги);
- результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, связанные с созданием инновационной продукции;
- инновационные и инвестиционные проекты, программы, связанные с созданием, освоением и распространением инновационной продукции (товаров, работ, услуг);
- финансовые активы, ценные бумаги инновационно активных организаций.

Из указанных объектов инновационной деятельности объектами гражданских прав могут быть только продукты (товары, услуги), а также результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, распоряжение которыми осуществляется в соответствии с гражданским законодательством (так, часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, в частности, особенности заключения лицензионного договора, договора об отчуждении исключительного права и др.), а также Законом Томской области от 13 апреля 2004 года № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области».

По мнению Департамента по управлению государственной собственностью Томской области, порядок и условия использования результатов инновационной деятельности, полученных за счет средств регионального бюджета, должны определяться условиями предоставления бюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством, то есть в рамках соглашений, заключаемых с каждым получателем бюджетных средств, вопросы использования полученных результатов интеллектуальной деятельности будут урегулированы. Таким образом, необходимость в установлении отдельного порядка использования результатов

инновационной деятельности, полученных за счет средств областного бюджета, отсутствует.

В этой связи считаем, что **Разработчику необходимо рассмотреть возможность исключения полномочия Администрации Томской области по определению порядка и условий использования результатов инновационной деятельности, полученных за счет средств областного бюджета, предусмотренного пунктом 11 части 2 статьи 8 Закона № 25-ОЗ.**

3. Подпунктом 16 пункта 2 статьи 8 Закона № 25-ОЗ к полномочиям Администрации Томской области в сфере инновационной деятельности относится, в том числе организация проведения мониторинга инновационной деятельности, а частью 2 статьи 11 Закона № 25-ОЗ определено, что порядок и условия проведения мониторинга инновационной деятельности утверждается Администрацией Томской области. Однако, нормативный правовой акт, устанавливающий порядок и условия проведения такого мониторинга, Администрацией Томской области до сих пор не принят.

Полагаем, что Разработчику целесообразно подготовить самостоятельный нормативный правовой акт, предусматривающий вышеуказанный порядок и условия, либо рассмотреть предложение Администрации Города Томска об уточнении в статье 11 Закона № 25-ОЗ последствий осуществления мониторинга инновационной деятельности и его результатов для субъектов предпринимательской деятельности, а также порядка участия субъектов предпринимательской деятельности в указанном мониторинге, их прав и обязанностей.

4. В пункте 13 статьи 2 Закона № 25-ОЗ определено, что реестр субъектов (объектов) инновационной деятельности – это база данных, содержащая информацию о субъектах (объектах) инновационной деятельности. Подпунктом 20 части 2 статьи 8 Закона № 25-ОЗ к полномочиям Администрации Томской области в сфере инновационной деятельности относится, в том числе ведение реестров субъектов и объектов инновационной деятельности. По мнению участников публичных консультаций (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, Департамент инвестиций Томской области), в рассматриваемом правовом акте не определено, в каком порядке и для каких целей ведется указанный реестр, какие критерии для субъектов инновационной деятельности установлены для включения в реестр.

Рекомендуем Разработчику внести изменения в Закон № 25-ОЗ по указанным недостаткам.

5. Департамент инвестиций Томской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области отмечают, что в статье 10 Закона № 25-ОЗ определены меры государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в Томской области. При этом по ряду мер поддержки, направленных на возмещение части затрат, понятие «субъект инновационной деятельности» подменяет понятия «субъект инвестиционной деятельности» и «субъект малого и среднего предпринимательства» (далее - субъект МСП), государственная поддержка которых осуществляется во исполнение Законов Томской области от 18 марта 2003 года

№ 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» и от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» и финансируется через государственную программу «Улучшение инвестиционного климата и укрепление международных и межрегиональных связей Томской области», утвержденную постановлением

Администрации Томской области от 26.11.2014 № 436а, и государственную программу «Развитие предпринимательства в Томской области», утвержденную постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а.

Как следствие, такая поддержка субъектов инновационной деятельности не учитывает специфику инновационных проектов, а для ее получения субъект инновационной деятельности должен соответствовать критериям, предъявляемым к субъектам инвестиционной деятельности и субъектам МСП. Данное обстоятельство можно рассматривать в качестве барьера для получения государственной поддержки субъектами инновационной деятельности, так как сфера регулирования Закона №25-ОЗ связана исключительно с инновационной деятельностью.

Считаем необходимым согласиться с участниками публичных консультаций. **Разработчику необходимо пересмотреть перечень мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности**, указанный в статье 10 Закона № 25-ОЗ, исключив меры поддержки, реализуемые и финансируемые во исполнение иных нормативных правовых актов Томской области, и установить новые меры поддержки, направленные исключительно на поддержку субъектов инновационной деятельности, финансирование которых будет осуществляться через мероприятия Государственной программы.

Кроме того, указанные участники публичных консультаций отмечают, что статья 10 Закона № 25-ОЗ содержит перечень мер государственной поддержки инновационной деятельности, а также конкретные направления затрат, в частности, по субсидиям на возмещение части затрат. В случаях возникновения необходимости введение дополнительной меры поддержки, либо изменения или расширения имеющихся направлений затрат, исходя из текущей ситуации, можно будет исключительно посредством внесения изменений в рассматриваемый Закон.

Разработчику целесообразно в Законе № 25-ОЗ установить либо возможные меры государственной поддержки без конкретных форм, либо с формами поддержки, к примеру субсидии субъектам инновационной деятельности на возмещение части затрат, но без конкретных направлений затрат, последние из которых возможно установить в подзаконных актах.

6. По мнению участников публичных консультаций (Администрация Колпашевского района, Департамент инвестиций Томской области) обязанности и ответственность субъектов инновационной деятельности в Законе № 25-ОЗ не установлены.

Вместе с тем, Департамент инвестиций Томской области отмечает, что в других субъектах российской Федерации ответственность субъектов инновационной деятельности установлена непосредственно в законах, регулирующих инновационную деятельность, например: в статье 20 Закона Республики Татарстан от 2 августа 2010 года № 63-ЗРТ «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан», статье 14 Закона Нижегородской области от 14 февраля 2006 года № 4-З «О государственной поддержке инновационной деятельности в Нижегородской области».

Предлагаем разработчику изучить практику других субъектов Российской Федерации относительно закрепления указанных вопросов непосредственно в Законе № 25-ОЗ.

Кроме того, указанные участники публичных консультаций отмечают, что в рассматриваемом Законе не прописаны механизмы реализации мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, предусмотренные статьей 10 Закона № 25-ОЗ, не для всех таких мер имеются

подзаконные нормативные правовые акты, и как следствие, самостоятельное финансирование.

Предлагаем Разработчику подготовить соответствующие подзаконные акты, устанавливающие условия и порядки получения мер поддержки, исходя из инновационной составляющей проектов или иных параметров осуществления инновационной деятельности.

7. Департаментом инвестиций Томской области в рамках публичных консультаций были отмечено следующее:

– в пункте 7 части 1 статьи 5 Закона № 25-ОЗ в качестве субъекта инновационной деятельности определены инвесторы, осуществляющие инвестиции в инновационную деятельность. Выделение данной категории нецелесообразно, в связи с тем, что любой из субъектов инновационной деятельности, указанных в пунктах 1 - 6 части 1 статьи 5 Закона № 25-ОЗ, при осуществлении инвестиций в инновационную деятельность может рассматриваться в качестве такого инвестора;

– в пункте 5 части 2 статьи 5 Закона № 25-ОЗ в качестве объекта инновационной деятельности установлены инвестиционные проекты, программы, связанные с созданием, освоением и распространением инновационной продукции (товаров, работ, услуг). Данные инвестиционные проекты, программы укладываются в определение инновационного проекта, установленное в пункте 2 статьи 2 Закона № 25-ОЗ.

Любой инвестиционный проект, связанный с осуществлением инвестиций в инновации, может считаться инновационным, также, как и любой инновационный проект, предполагающий инвестиционные затраты, может считаться инвестиционным проектом.

Учитывая, что сферой действия рассматриваемого Закона является именно инновационная деятельность, данную категорию объектов можно ограничить только инновационными проектами. Одновременное упоминание инновационных проектов и инвестиционных проектов приводит к неопределенности относительно того, к какой из двух категорий отнести конкретный проект.

Предлагаем Разработчику с точки зрения складывающейся правоприменительной практики оценить данные замечания, и по возможности уточнить соответствующие нормы Закона № 25-ОЗ.

8. Кроме того, **предлагаем Разработчику рассмотреть предложение,** поступившее также от Департамента инвестиций Томской области, относительно закрепления в Законе № 25-ОЗ требований по соблюдению и гарантиям прав субъектов инновационной деятельности, защиты их законных интересов по аналогии с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. Тем более, что региональная практика по данному вопросу уже имеется, к примеру, права и гарантии субъектов инновационной деятельности установлены в статьях 7 и 8 Закона Белгородской области от 1 октября 2009 года № 296 «Об инновационной деятельности и инновационной политике на территории Белгородской области», в статье 15 Закона Нижегородской области от 14 февраля 2006 года № 4-З «О государственной поддержке инновационной деятельности в Нижегородской области».

9. Департамент также предлагает **Разработчику внести изменения в пункт 3 статьи 12 Закона № 25-ОЗ,** предусматривающий, что источниками финансирования инновационной деятельности могут быть, в том числе собственные средства субъектов инновационной деятельности. При этом в пункте 6 статьи 2 рассматриваемого Закона установлено, что субъектами инновационной деятельности

являются также органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления. В соответствии со статьей 95 Устава (Основного Закона) Томской области, принятого решением Томской областной Думы от 26 июля 1995 года № 136, установлено, что экономическую основу деятельности органов государственной власти Томской области составляют находящееся в собственности Томской области имущество, средства областного бюджета и территориальных государственных внебюджетных фондов Томской области и имущественные права Томской области. В этой связи собственных средств у органов государственной власти Томской области быть не может.

По результатам проведенной экспертизы Департамент считает, что Закон № 25-ОЗ в действующей редакции оказывает влияние на положительную динамику развития инновационной деятельности в регионе.

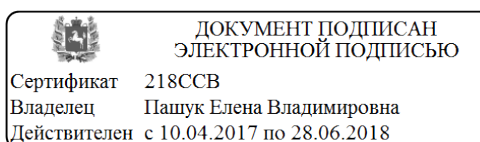
Для достижения целей, поставленных законодателем при принятии указанного Закона, предлагаем Разработчику изучить опыт (практику) иных субъектов Российской Федерации и предложить варианты изменения Закона № 25-ОЗ для достижения эффекта масштаба от его реализации и ускорения инновационного развития региона.

Департаментом в рассматриваемом правовом акте выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской, инвестиционной, в том числе и инновационной деятельности. В этой связи Закон № 25-ОЗ нуждается в корректировке с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. начальника Департамента



Е.В.Пашук

**Сводка предложений по Закону Томской области от 12 марта 2015 года № 25-03 «Об инновационной деятельности в Томской области»
(далее - Закон № 25-03)**

Разработчик проекта нормативного правового акта Департамент по инновационной деятельности Администрации Томской области

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимались предложения: с 31 октября по 4 декабря 2017 года.

Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/6>.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 5.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения по Закону № 25-03	Комментарии уполномоченного органа к позиции участника обсуждения
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области	<p>В действующем правовом регулировании отсутствует определение таких понятий, как цель, задачи и принципы государственной региональной инновационной политики Томской области, что препятствует пониманию субъектами инновационной деятельности направления государственной политики в указанной сфере. Также на законодательном уровне не закреплены основные направления государственной региональной инновационной политики, что, полагаем, является слабой стороной Закона № 25-03.</p>	Учтено.
		<p>Статья 2 Закона № 25-03 содержит понятие «инновационно активная организация - субъект инновационной деятельности, юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, соответствующая критериям, устанавливаемым постановлением Администрации Томской области». Вместе с тем фактически указанный термин утратил свою актуальность как объект существующих механизмов государственной поддержки, которая предоставляется независимо от того, является получатель поддержки инновационно активной организацией или нет.</p>	Учтено.
		<p>В соответствии с пп. 20 п. 2 ст. 8 Закона № 25-03 к полномочиям Администрации Томской области в сфере инновационной деятельности относится, в том числе, ведение реестров субъектов и объектов инновационной деятельности. При этом в законе не определено, в каком порядке и для каких целей ведется указанный реестр, какие критерии для субъектов инновационной деятельности установлены для включения в реестр. Полагаем, что в указанной части закон нуждается в изменениях.</p>	Учтено.
		<p>Статья 10 Закона № 25-03 содержит исчерпывающий перечень мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в Томской области. Следовательно, введение дополнительной меры поддержки возможно</p>	Учтено.

		исключительно посредством внесения изменений в рассматриваемый закон. Кроме того, ряд содержащихся в указанной статье мер поддержки финансируется во исполнение иных законов, в связи с чем, субъекты инновационной деятельности для получения указанных мер поддержки должны соответствовать критериям, предъявляемым к субъектам малого и среднего предпринимательства, субъектам инвестиционной деятельности. В связи с чем, полагаем, что рассматриваемый закон должен включать в себя только меры, направленные исключительно на поддержку субъектов инновационной деятельности.	
2	Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»	По мнению Администрации Колпашевского района обязанности и ответственность субъектов предпринимательской деятельности в Законе № 25-03 не отражены. Административные процедуры сформулированы не конкретно. Не прописаны механизмы реализации мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, в том числе порядок принятия решения и так далее. Кроме того, Закон № 25-03 не в полной мере отражает схему взаимодействия субъектов инновационной деятельности с органами государственной власти Томской области.	Учтено.
		Администрация Асиновского городского поселения считает целесообразным, в целях расширения и конкретизации понятия субъекта инновационной деятельности в пункты 1, 4 части 1 статьи 5 Закона № 25-03 внести изменение: слово «организации» заменить словами «юридические лица, независимо от организационно правовой формы».	Не учтено. В соответствии со статьей 48 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.
		Администрация Города Томска по указанному вопросу полагает, что из содержания Закона № 25-03 не ясна цель введения понятия «инновационно активная организация», последствия для субъекта инновационной деятельности в случае признания или не признания его «инновационно активной организацией».	Учтено.
		Администрация Города Томска полагает, что в содержании статьи 11 Закона № 25-03 целесообразно уточнить последствия осуществления	Учтено.

		<p>мониторинга инновационной деятельности и его результатов для субъектов предпринимательской деятельности, а также порядок участия субъектов предпринимательской деятельности в указанном мониторинге, их права и обязанности.</p>	
		<p>Администрация ЗАТО Северск обращает внимание на то, что цели, задачи и приоритеты региональной инновационной политики Томской области определяются в концепции инновационного развития Томской области. Однако документа, устанавливающего систему мер государственного управления, основанную на долгосрочных приоритетах, целях и задачах инновационной политики Томской области, нет. Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», одобренная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 № 22-р, требует актуализации.</p>	Учтено.
3	<p>Департамент инвестиций Томской области</p>	<p>Слабой стороной Закона является отсутствие четко сформулированных целей, приоритетов и задач региональной инновационной политики или инновационного развития Томской области.</p> <p>Так, в статье 6 Закона установлено, что цели, задачи и приоритеты региональной инновационной политики Томской области определяются в концепции инновационного развития Томской области. В настоящее время концепция инновационного развития Томской области не принята.</p> <p>При этом в соответствии в Законом Томской области от 12.03.2015 № 24-03 «О стратегическом планировании в Томской области» концепции приоритетных направлений развития Томской области утверждаются постановлениями Администрации Томской области.</p> <p>Таким образом, цели, задачи и приоритеты инновационного развития Томской области не закреплены на законодательном уровне и не могут быть известны субъектам инновационной деятельности, в том числе инвесторам и предпринимателям.</p>	Учтено.
		<p>Статья 10 Закона определяет меры государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в Томской области. При этом не для всех мер поддержки, указанных в статье 10 Закона, имеются подзаконные нормативные правовые акты и самостоятельное финансирование. Это связано с тем, что по ряду мер поддержки, направленных на возмещение части затрат, понятие «субъект инновационной деятельности» подменяет понятия «субъект инвестиционной деятельности», «субъект малого и среднего предпринимательства» (далее - субъект МСП), государственная поддержка которых осуществляется во исполнение Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-03 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», Закона Томской области от 05.12.2008 № 249-03 «О</p>	Учтено.

		<p>мониторинга инновационной деятельности и его результатов для субъектов предпринимательской деятельности, а также порядок участия субъектов предпринимательской деятельности в указанном мониторинге, их права и обязанности.</p>	
		<p>Администрация ЗАТО Северск обращает внимание на то, что цели, задачи и приоритеты региональной инновационной политики Томской области определяются в концепции инновационного развития Томской области. Однако документа, устанавливающего систему мер государственного управления, основанную на долгосрочных приоритетах, целях и задачах инновационной политики Томской области, нет. Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», одобренная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 № 22-р, требует актуализации.</p>	Учтено.
3	<p>Департамент инвестиций Томской области</p>	<p>Слабой стороной Закона является отсутствие четко сформулированных целей, приоритетов и задач региональной инновационной политики или инновационного развития Томской области.</p> <p>Так, в статье 6 Закона установлено, что цели, задачи и приоритеты региональной инновационной политики Томской области определяются в концепции инновационного развития Томской области. В настоящее время концепция инновационного развития Томской области не принята.</p> <p>При этом в соответствии в Законом Томской области от 12.03.2015 № 24-03 «О стратегическом планировании в Томской области» концепции приоритетных направлений развития Томской области утверждаются постановлениями Администрации Томской области.</p> <p>Таким образом, цели, задачи и приоритеты инновационного развития Томской области не закреплены на законодательном уровне и не могут быть известны субъектам инновационной деятельности, в том числе инвесторам и предпринимателям.</p>	Учтено.
		<p>Статья 10 Закона определяет меры государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в Томской области. При этом не для всех мер поддержки, указанных в статье 10 Закона, имеются подзаконные нормативные правовые акты и самостоятельное финансирование. Это связано с тем, что по ряду мер поддержки, направленных на возмещение части затрат, понятие «субъект инновационной деятельности» подменяет понятия «субъект инвестиционной деятельности», «субъект малого и среднего предпринимательства» (далее - субъект МСП), государственная поддержка которых осуществляется во исполнение Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-03 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», Закона Томской области от 05.12.2008 № 249-03 «О</p>	Учтено.

развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» и финансируется через государственные программы «Улучшение инвестиционного климата и укрепление международных и межрегиональных связей Томской области», утвержденную постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 436а, «Развитие предпринимательства в Томской области», утвержденную постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а.

Как следствие, такая поддержка субъектов инновационной деятельности не учитывает специфику инновационных проектов, а для ее получения субъект инновационной деятельности должен соответствовать критериям, предъявляемым к субъектам инвестиционной деятельности, субъектам МСП либо иным требованиям. Данное обстоятельство можно рассматривать в качестве барьера для получения государственной поддержки субъектами инновационной деятельности, так как сфера регулирования закона связана именно с инновационной деятельностью.

Целесообразно пересмотреть перечень мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, указанный в статье 10 Закона, в том числе исключить меры поддержки, реализуемые и финансируемые во исполнение иных законов, установить новые меры поддержки, направленные исключительно на поддержку субъектов инновационной деятельности, финансирование которых будет осуществляться через постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области». В данном случае потребуются принятие новых подзаконных актов, устанавливающих условия получения мер поддержки исходя из инновационной составляющей проектов или иных параметров осуществления инновационной деятельности.

Обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, являющихся субъектами инновационной деятельности, в Законе не установлены. Учтено.

В статье 10 Закона указаны не только меры поддержки, но и конкретные направления затрат, в частности, по субсидиям на возмещение части затрат. В случаях возникновения необходимости изменить либо расширить перечень имеющихся направлений затрат, исходя из текущей ситуации, каждый раз потребуются осуществлять внесение изменений в Закон. Учтено.

Кроме того, выбор установленных направлений государственной поддержки не обоснован в силу отсутствия целей и приоритетов инновационной политики (см. п.1).

Таким образом, в Законе целесообразно установить саму форму (меру)

		<p>поддержки - субсидии субъектам инновационной деятельности на возмещение части затрат, а конкретные направления затрат устанавливать в подзаконных актах.</p>	
		<p>В статье 2 Закона дается понятие реестра субъектов (объектов) инновационной деятельности, в статье 8 установлено полномочие Администрации Томской области по ведению таких реестров. При этом в Законе не указано с какой целью ведется реестр, чем регламентируется его ведение, кто из субъектов инновационной деятельности может быть включен в реестр (согласно определению, данному в статье 2 Закона, субъектами инновационной деятельности являются также органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления).</p> <p>Следовательно, указанные нормы Закона требуют уточнения.</p>	<p>Учтено.</p>
		<p>На федеральном уровне большое внимание уделяется соблюдению и гарантиям прав инвесторов и предпринимателей, а также защите их законных интересов.</p> <p>Такие требования можно также распространить и на субъектов инновационной деятельности.</p>	<p>Учтено.</p>
		<p>В подпункте 7 пункта 1 статьи 5 Закона в качестве субъекта инновационной деятельности определены инвесторы, осуществляющие инвестиции в инновационную деятельность. Выделение данной категории нецелесообразно, в связи с тем, что любой из субъектов инновационной деятельности, указанных в подпунктах 1)-6) пункта 1 статьи 5 Закона, при осуществлении инвестиций в инновационную деятельность может рассматриваться в качестве такого инвестора.</p>	<p>Учтено.</p>
		<p>В подпункте 5) пункта 5 статьи 5 Закона в качестве объекта инновационной деятельности установлены инвестиционные проекты, программы, связанные с созданием, освоением и распространением инновационной продукции (товаров, работ, услуг). Данные инвестиционные проекты, программы укладываются в определение инновационного проекта, установленное в подпункте 2) статьи 2 Закона.</p> <p>Любой инвестиционный проект, связанный с осуществлением инвестиций в инноваций, может считаться инновационным, также, как и любой инновационный проект, предполагающий инвестиционные затраты, может считаться инвестиционным проектом.</p> <p>Учитывая, что сферой действия Закона является именно инновационная деятельность, данную категорию объектов можно ограничить только инновационными проектами. Одновременное упоминание инновационных проектов и инвестиционных проектов приводит к неопределенности относительно того, к какой из двух категорий отнести конкретный проект.</p>	<p>Учтено.</p>

4	<p>Департамент по управлению государственной собственностью Томской области</p>	<p>Пунктом 11 части 2 статьи 8 закона установлено полномочие Администрации Томской области по определению порядка и условий использования результатов инновационной деятельности, полученных за счет средств областного бюджета.</p> <p>Пунктом 7 статьи 2 закона определено, что объектами инновационной деятельности являются результаты инновационной деятельности, по поводу которых возникают экономические, правовые и организационные отношения между субъектами инновационной деятельности.</p> <p>Часть 2 статьи 5 закона к объектам инновационной деятельности относит:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) новые и (или) улучшенные технологии; 2) новые процессы в различных сферах деятельности человека, обеспечивающие социально-экономические и экологические эффекты от их реализации; 3) новые и улучшенные продукты (товары, услуги); 4) результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, связанные с созданием инновационной продукции; 5) инновационные и инвестиционные проекты, программы, связанные с созданием, освоением и распространением инновационной продукции (товаров, работ, услуг); 6) финансовые активы, ценные бумаги инновационно активных организаций. <p>Из указанных объектов инновационной деятельности объектами гражданских прав могут быть только продукты (товары, услуги), а также результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, распоряжение которыми осуществляется в соответствии с гражданским законодательством, Законом Томской области от 13.04.2004 № 53-03 «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области».</p> <p>В связи с этим порядок и условия использования результатов инновационной деятельности, полученных за счет средств областного бюджета, по мнению департамента, должны определяться условиями предоставления бюджетных средств и не требуют утверждения Администрацией Томской области отдельного порядка.</p>	Учено.
5	<p>Союз «Томская торгово-промышленная палата»</p>	<p>Закон 25-03 определяет общий порядок осуществления инновационной деятельности в Томской области. Изучение мнений предпринимателей в ходе бесед и при проведении различных мероприятий не выявило каких-либо острых моментов и проблем, касающихся необоснованных затруднений осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области при правоприменении данного закона.</p>	Принято к сведению.