

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В.Черданцевой

28.11.2017	№	28-479
на № 55-1263	от	20.11.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации
Томской области от 08.02.2016 № 36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: официальный сайт Администрации Томской области – «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – раздел «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/441>).

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по информации Разработчика проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления и сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Замечания и предложения, полученные в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, в адрес Разработчика не поступали.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 3 по 17 ноября 2017 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 3 органа и организации, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По итогам данного этапа замечаний от участников публичных консультаций по проекту акта не поступало.

Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В целях стимулирования инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного производства в молочном скотоводстве в действующей редакции приложения № 1 «Положение о порядке расходования местными бюджетами субвенций из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка распределения средств между мероприятиями, направленными на развитие агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых является субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, а также

Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Постановление № 36а), предлагается субсидировать часть затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство молока.

Ускоренное развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока являются задачей стратегического значения, решение которой, по мнению Разработчика, позволит в перспективе научно обоснованно и в интересах всего населения удовлетворить спрос на молоко и молочные продукты за счет собственного производства.

Опыт последних лет показывает, что дальнейшая государственная поддержка молочного и мясного скотоводства будет происходить путем реализации приоритетных инвестиционных проектов в сфере молочного и мясного скотоводства.

По информации, предоставленной Разработчиком, тенденцией последних десятилетий является сокращение производства молока в Томской области, а также сокращение численности поголовья крупного рогатого скота, несмотря на то, что молочное скотоводство является традиционной отраслью сельскохозяйственного производства в регионе.

Сельскохозяйственные товаропроизводители, реализующие инвестиционные проекты в сфере сельскохозяйственного производства, осуществляющие производство молока, имеют значительную финансовую нагрузку и риски, которые существенным образом могут повлиять на сроки реализации проекта и его эффективность.

В связи с резким снижением закупочных цен на зерно в 2017 году, сельскохозяйственные товаропроизводители для осуществления текущей деятельности вынуждены в 4 квартале текущего года реализовывать зерно себе в убыток.

Сложившаяся ситуация влияет на финансовую устойчивость предприятий молочного скотоводства и создает проблему снижения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей. Также Разработчик отмечает такую проблему, как нерациональное, неэффективное использование бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

Причиной возникновения указанных проблем Разработчик считает несовершенное правовое регулирование действующего порядка оказания мер

государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области (Постановление № 36а).

К негативным эффектам, возникающим в связи с наличием указанных проблем, Разработчик относит следующие:

1) риск банкротства многих сельскохозяйственных товаропроизводителей, особенно реализующих инвестиционные проекты в молочном скотоводстве;

2) спад производства молока в Томской области и неспособность удовлетворять потребительский спрос населения на молоко и молочные продукты за счет собственного производства;

3) сохранение несоответствия уровня потребления молочной продукции населением Томской области физиологической норме потребления;

4) сокращение потребления молока в Томской области.

Таблица 1 – Показатели отрасли молочного скотоводства в Томской области¹

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017 (январь – июль)
Произведено молока крупного рогатого скота, всего (тонн)	97777,2	87382,5	72070,3	68231,3	70101,1	72954,0	45378,9
Темп роста (данные текущего года к предыдущему) производства молока КРС, %	нет данных	89,4	82,5	94,7	102,7	104,1	101,3
Темп прироста производства молока КРС, %	нет данных	-10,6	-17,5	-5,3	2,7	4,1	1,3
Производство цельномолочной продукции (в пересчете на молоко, тыс. тонн) по Сибирскому Федеральному округу	1409	1517	1493	1413	1385	нет данных	нет данных

¹ Данные Федеральной службы государственной статистики (база данных Администрации Томской области) – Статистика Томской области за 2011 – 2017 гг.

Анализ, проведённый Департаментом (табл. 1), показал, что до 2015 года действительно наблюдалось сокращение производства молока крупного рогатого скота, однако, начиная с 2015 года, темпы прироста производства молока в Томской области вышли на положительные значения. При этом производство цельномолочной продукции (в пересчете на молоко в тыс. тонн) по Сибирскому Федеральному округу падает, начиная с 2012 года.

Таким образом, проблемы, сформулированные Разработчиком, получили подтверждение.

Причина возникновения и существования указанных проблем, по информации Разработчика, заключается в несовершенстве правового регулирования действующего порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области (Постановление № 36а), что приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

Проект акта разработан в целях увеличения производства молока в Томской области посредством предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство молока за счет средств областного бюджета.

В целях совершенствования процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, Разработчик предлагает в проекте акта расширить источники финансового обеспечения субсидий в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета и увеличить срок предоставления таких субсидий. При этом проектом акта также устанавливаются формулы расчета размера субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, предоставляемых получателям субсидий за счет средств областного бюджета в текущем финансовом году. Ставки субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, устанавливаются приказом Разработчика.

Таким образом, в условиях снижения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей, развитие отрасли молочного скотоводства невозможно без предоставления мер государственной поддержки.

Разработчик рассматривал два возможных варианта решения указанных проблем.

1) В качестве варианта решения проблем Разработчик предлагает скорректировать порядок и условия расходования органами местного самоуправления субвенций на реализацию мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства по направлениям развития и поддержки рынка сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия посредством предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

По мнению Разработчика, принятие проекта акта позволит снизить финансовую нагрузку предприятий, занимающихся молочным скотоводством, обеспечить положительную динамику экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создаст условия и предпосылки для его устойчивого развития.

В случае принятия данного варианта решения проблем Разработчиком предполагаются следующие результаты:

- решение задачи подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», за счет государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, реализующих инвестиционные проекты в сфере молочного скотоводства, что повлечет за собой инвестиционную активность данной отрасли;

- обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства в сфере молочного скотоводства Томской области (увеличение надоев на 1 корову в сельскохозяйственных организациях с 5235 кг в 2016 г. до 5350 кг в 2018 г., а также рост производства молока в хозяйствах всех категорий со 140,5 тыс. тонн в 2016 г. до 144,5 тыс. тонн в 2018 г.);

- создание условий и предпосылок для устойчивого развития и повышения инвестиционной активности отрасли сельского хозяйства.

В сводном отчете Разработчик отмечает, что введение предлагаемого проектом акта правового регулирования предусматривает дополнительные расходы в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2016

года № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В сводном отчете Разработчик указывает, что риски неблагоприятных последствий отсутствуют.

2) Невмешательство – сохранение текущей ситуации.

Политика невымешательства в обозначенную выше проблему может привести к тому, что в молочном скотоводстве Томской области будут иметь место негативные экономические процессы.

В сводном отчете Разработчик указывает, что реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Предлагаемый проект акта затрагивает интересы более 50 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, в том числе организаций, индивидуальных предпринимателей, производителей молока и молочной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения указанных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В настоящее время практика субсидирования части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство молока существует во многих субъектах Российской Федерации: Алтайском крае (постановление Администрации Алтайского края от 20.05.2014 № 241 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока»); Свердловской области (постановление Правительства Свердловской области от 25.02.2014 № 115-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока»); Нижегородской области (постановление Правительства Нижегородской области от 13.03.2015 № 135 «Об утверждении Положения о порядке расходования субвенций на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока за счет средств областного бюджета»); Хабаровском крае (постановление Правительства Хабаровского края от 13.07.2015 № 190-пр «О порядке и об условиях предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока»); Вологодской области (приказ Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской

области от 05.05.2016 № 226 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока за счет средств областного бюджета»); Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 № 15 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»); Пензенской области (постановление Правительства Пензенской области от 13.02.2017 № 66-ПП «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717») и др.

Таким образом, Департамент отмечает, что проблемы повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей в молочном скотоводстве в Томской области и повышения эффективности использования бюджетных средств, обозначенные Разработчиком, обоснованы. Отмечаем также, что факт необходимости государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, в целях формирования долгосрочного эффективного функционирования сельскохозяйственного производства Томской области, также подтверждается.

В случае принятия проекта акта в целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик выделил следующие индикаторы:

- надой на 1 корову в сельскохозяйственных организациях (кг);
- производство молока в хозяйствах всех категорий (тыс. тонн).

Считаем, что при анализе вышеуказанных индикаторов Разработчик сможет в полном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика развития молочного скотоводства в Томской области по сравнению с показателями года вступления в силу проекта акта и эффективность предлагаемого им регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

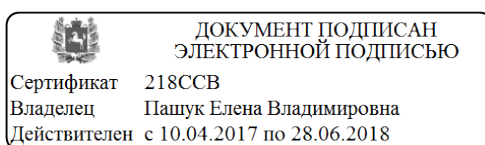
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения Разработчиком доказаны. В процессе

анализа получили подтверждение проблемы, обозначенные Разработчиком, в сфере молочного скотоводства Томской области.

В результате анализа Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области.

Считаем, что введение предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования обоснованно. Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. начальника департамента



Е.В.Пашук