

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864
E-mail: law@tomsk.gov.ru

20.11.2017 № 28-450
на № 55-1248 от 14.11.2017

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В.Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: официальный сайт Администрации Томской области – «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – раздел «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/437>).

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение.

В рамках 1 этапа обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по информации Разработчика проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления и сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Замечания и предложения, полученные в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, в адрес Разработчика не поступали.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 26 октября по 13 ноября 2017 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 3

органа и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По итогам данного этапа замечаний от участников публичных консультаций по проекту акта не поступало.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Мелиоративный комплекс является частью водохозяйственного комплекса. Российская Федерация принадлежит к числу наиболее обеспеченных водными ресурсами стран мира. На территории страны в реках, озерах, болотах, ледниках и снежниках, а также в подземных водных объектах сосредоточено более 20 процентов мировых запасов пресной воды.

Недостаточное проведение мелиоративных мероприятий на определенной территории постепенно снижает плодородие почв, негативно влияет на состояние земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства.

Мелиорация земель – одно из наиболее эффективных средств воздействия на природные процессы и комплексы, а также важнейший фактор повышения интенсификации сельскохозяйственного производства.

В мировой практике сельскохозяйственного производства комплексная мелиорация земель, включающая наряду с гидромелиорацией агролесомелиорацию, культуртехническую, биологическую мелиорацию и другие мелиоративные мероприятия, в сочетании с применением наукоемких аграрных технологий и технических средств, высокопродуктивных культур, сортов и гибридов, расчетных доз удобрений и средств защиты растений является решающим условием стабильно высокого производства сельскохозяйственной продукции. В Китае доля мелиорированных земель достигает 44,4 процента, в Индии – 35,9 процента, в США – 39,9 процента. В России даже в период подъема мелиорации доля площади мелиорированных земель в общей площади сельскохозяйственных угодий не превышала 10 процентов, в настоящее время площадь мелиорированных земель составляет 7,9 процента площади пашни¹.

Мелиоративные мероприятия в Томской области начались в 70-е годы XX в. Территория Томской области сильно заболочена, вследствие чего освоение ее сопровождалось осушительной мелиорацией (удаление избытка воды с поверхности

¹ Постановление Правительства РФ от 12.10.2013 № 922 «О федеральной целевой программе «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы».

земли, из почвы и грунта). За 1972 – 1984 гг. в эксплуатацию было сдано 35,2 тыс. га мелиорируемых земель, в том числе: 9,6 тыс. га орошаемых земель; 24,0 тыс. га осушенных земель; 1,6 тыс. га осушенных торфополей. По состоянию на 01.01.2011 г. общая площадь мелиорируемых земель в Томской области составляла 32,3 тыс. га, при этом 65,2 % площади мелиорируемых земель используются как сенокосы и пастбища, 26,2 % – это пашни и 8,6 % – несельскохозяйственные угодья².

Оросительные системы в Томской области были введены в эксплуатацию в 1977 – 1986 годах. По состоянию на 1 января 2011 года общая площадь орошаемых земель в Томской области составляла 3,5 тыс. га, протяженность оросительной системы (трубопроводов) – 253 км. Действующими являлись 2 насосные станции, использовались 3 водохранилища, основным назначением которых было орошение сельскохозяйственных угодий. Фактический износ внутрихозяйственных мелиоративных систем составляла 74 %.³

В настоящее время, по мнению Разработчика, значительная часть внутрихозяйственных осушительных мелиоративных систем на площади 15,3 тыс. гектаров находится в неудовлетворительном состоянии, они выработали свой ресурс. Осушенные земли переувлажнены, заросли кустарником и лесом. Мелиоративные осушительные системы на площади 10,7 тыс. гектаров пришли в полную негодность и не подлежат восстановлению. Внутрихозяйственные мелиоративные осушительные системы и гидротехнические сооружения на площади 26,0 тыс. га используются, но требуют реконструкции.

Используемые внутрихозяйственные мелиоративные системы Томской области требуют модернизации и реконструкции поливных систем. Плохое техническое состояние мелиоративных систем, по мнению Разработчика, является одним из основных препятствий устойчивого развития растениеводства в Томской области. Со сложными почвенно-климатическими условиями связаны также высокие риски ведения сельского хозяйства в регионе. Развитию сельского хозяйства в Томской области препятствуют также низкий удельный вес хозяйств с современными технологиями и оборудованием и отсутствие экономической мотивации развития внутрихозяйственных мелиоративных систем.

Несмотря на то, что сельское хозяйство Томской области развивается в экстремальных природных условиях, а биоклиматический потенциал земледельческой зоны в 2 – 2,5 раза ниже, чем в европейской части России, регион располагает всеми необходимыми предпосылками для организации эффективных оросительных мероприятий:

- 1) достаточные площади земельных угодий для организации сельскохозяйственного производства;
- 2) апробированные технологии растениеводства;

² Ландшафты болот Томской области / под ред. Н.С. Евсеевой. – Томск: Изд-во НТЛ, 2012. – 400 с.

³ Распоряжение Администрации Томской области от 16.11.2011 № 1159-ра «Об утверждении региональной программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель в Томской области на 2012 - 2014 годы».

3) достаточные водные ресурсы.

В соответствии с Паспортом государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», одним из приоритетов развития сельскохозяйственного производства в сфере развития производственного потенциала является мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в неудовлетворительном техническом состоянии мелиоративных систем.

Таким образом, для создания условий устойчивого развития сельского хозяйства в Томской области необходимо поддерживать работоспособность и целостность внутривоспроизводственных мелиоративных систем.

Причина возникновения и существования указанной проблемы, по информации Разработчика, заключается в несовершенстве правового регулирования порядка и условий оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к нерациональному и неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

Основными причинами необходимости участия государства в развитии сельского хозяйства в целом и растениеводства, в частности в Томской области, являются:

- социальная и экономическая значимость производства продукции сельского хозяйства;
- высокие риски сельхозтоваропроизводителей, связанные со сложными природно-климатическими условиями;
- необходимость культуртехнических мероприятий, строительства, реконструкции и технического перевооружения мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке.

Проект акта подготовлен в целях совершенствования порядка и условий предоставления субсидий сельскохозяйственным производителям на возмещение части затрат на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Томской области.

Проект направлен на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих строительство, реконструкцию или техническое перевооружение оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, приобретающих машины, установки, дождевальные и поливные аппараты, насосные станции, а также на повышение эффективности использования бюджетных средств.

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относится принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

Разработчик рассматривал два возможных варианта решения указанной проблемы.

1) В качестве варианта решения проблемы Разработчик предлагает скорректировать установленный порядок и условия предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в части перечня документов, необходимого для получения субсидии, и сроков их предоставления.

По мнению Разработчика, принятие проекта акта позволит повысить эффективность использования бюджетных средств, а именно: субсидий на возмещение части затрат на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, обеспечить положительную динамику экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создать условия и предпосылки для устойчивого развития сельскохозяйственного производства в регионе благодаря реализации комплексных мероприятий по мелиорации (предполагается рост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения до 115 % к 2018 году, а также рост ввода нарастающим итогом в оборот выбывших или ранее не мелиорируемых земель с 1974 тыс. гектар в 2016 году до 6794 тыс. гектар в 2018 году).

В случае принятия данного варианта решения проблемы Разработчиком предполагаются следующие результаты:

- решение задачи подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» за счет предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям;

- обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области;

- создание условий и предпосылок для устойчивого развития сельскохозяйственного производства.

В сводном отчете Разработчик отмечает, что введение предлагаемого проектом акта правового регулирования предусматривает расходы в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2016 года № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на

плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» в пределах предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. По данным Разработчика, в 2017 году субсидии получают более 10 получателей на сумму более 5,1 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

В сводном отчете Разработчик указывает, что риски неблагоприятных последствий отсутствуют.

2) Невмешательство – сохранение текущей ситуации.

Политика невмешательства в обозначенную выше проблему может привести к тому, что в сельскохозяйственном производстве Томской области будут иметь место негативные экономические процессы.

Среди негативных эффектов, возникающих в связи с наличием указанной проблемы, Разработчик отметил, что технический износ мелиоративных систем на настоящий момент является критическим и непосредственно влияет на снижающуюся урожайность растениеводства.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена следующая цель предлагаемого правового регулирования: совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на возмещение затрат на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

В сводном отчете Разработчик указывает, что реализация проекта акта не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

Предлагаемый проект акта затрагивает интересы более 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области (сельхозорганизации и индивидуальные предприниматели).

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения указанной проблемы в других субъектах Российской Федерации: Тюменской области (постановление Правительства Тюменской области от 27.05.2016 № 220-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Тюменской области»); Ставропольского края (постановление Правительства Ставропольского края от 14.11.2012 № 448-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям на праве собственности или переданных в пользование в установленном порядке, за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой

проектной документации в отношении указанных объектов»); Республики Башкортостан (постановление Правительства РБ от 28.08.2014 № 407 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы» и подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Республике Башкортостан в 2014 – 2020 годах» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан»).

Департамент также отмечает, что расширенный перечень запрашиваемых документов при субсидировании сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих строительство, реконструкцию или техническое перевооружение оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также приобретающих машины, установки, дождевальные и поливные аппараты, насосные станции, представлен в нормативных правовых актах иных субъектов: Новгородская область (постановление Правительства Новгородской области от 19.06.2017 № 213 «Об утверждении порядков предоставления в 2017 – 2020 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат в области мелиорации»); Республика Саха (Якутия) (приказ Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) от 08.02.2017 № 73 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель на 2012 – 2020 годы»); Нижегородская область (постановление Правительства Нижегородской области от 05.07.2016 № 436 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы»); Республика Крым (постановление Совета министров Республики Крым от 09.02.2017 № 58 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Республики Крым в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015 – 2020 годы»).

Таким образом, Департамент отмечает, что проблема неудовлетворительного технического состояния мелиоративных систем на территории Томской области, обозначенная Разработчиком, обоснована.

В случае принятия проекта акта в целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик выделил такие индикаторы, как:

– изменение объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации комплексных мероприятий по мелиорации;

– ввод в оборот выбывших или ранее не мелиорируемых земель в результате реализации мероприятий по мелиорации.

Считаем, что при анализе вышеуказанных индикаторов Разработчик сможет по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика технического состояния мелиоративных систем Томской области по сравнению с показателями года вступления в силу проекта акта и эффективность предлагаемого им регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

Департамент отмечает, что изменения, предусмотренные проектом акта, предполагают совершенствование порядка и условий предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Томской области.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения Разработчиком доказаны. В процессе анализа получено подтверждение необходимости совершенствования правового регулирования порядка и условий оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области.

В результате анализа Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области.

Считаем, что введение предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования обоснованно. Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. начальника департамента



Е.В.Пашук

Наталья Викторовна Андреева
8 (382-2) 510-940
andreevanv@tomsk.gov.ru