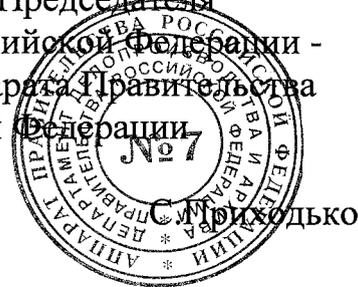


**ВРУЧИТЬ
НЕМЕДЛЕННО**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



24 июля 2017 г.

ПРОТОКОЛ

**заседания проектного комитета по основному направлению
стратегического развития Российской Федерации
"Реформа контрольной и надзорной деятельности"**

Москва

от 13 июля 2017 г. № 47(7)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Министр Российской Федерации
М.А.АБЫЗОВ

Присутствовали:

члены проектного комитета

- М.А.Абызов, А.Ф.Брагин,
М.Л.Гальперин, Д.В.Егоров,
М.А.Мурашко, А.Ю.Попова,
К.Ю.Носков, О.Б.Пак,
Е.В.Степкина, А.А.Черкасов,
И.В.Трунин, С.В.Шипов,
А.Н.Шохин

ответственные работники Аппарата
Правительства Российской Федерации,
федеральных органов исполнительной
власти, представители организаций

- А.В.Алешин, Е.В.Андрианова,
А.А.Аристов, А.В.Ахохов,
В.Ф.Басаргин, А.В.Варварин,
Н.А.Власов, Н.А.Галимов,
А.А.Герасимов, И.Ф.Голиков,
В.В.Джужома, Д.А.Жуков,

Т.Н.Запорожец, В.Е.Злобин,
М.И.Иванков, С.А.Кададов,
В.Н.Калинкин, О.Ю.Качанов,
А.В.Краюшкин, И.В.Крупнова,
Д.В.Крылова, А.О.Лебедев,
Н.И.Машкова, А.В.Молчанов,
Е.А.Непоклонов, Р.Х.Низамов,
Д.В.Пархоменко,
М.В.Прядильников,
Н.В.Пшеничников,
В.И.Селезнев, П.А.Смышляева,
А.В.Сороко, А.А.Спиридонов,
И.В.Старовойтова,
Р.Р.Талипов, О.Г.Шапиева,
Н.В.Шебина, В.В.Швецов,
Д.А.Яковлев

І. О проектах постановлений Правительства Российской Федерации об установлении категорий и критериев риска

(Швецов, Шохин, Гальперин, Краюшкин, Молчанов, Аристов,
Непоклонов, Степкина, Трунин, Попова, Алешин, Абызов)

1. Одобрить представленные МВД России на рассмотрение проектного комитета проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

"О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения";

"О внесении изменений в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере миграции".

МВД России (В.А.Колокольцеву) внести представленные проекты постановлений в Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 41 постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" в срок до 25 июля 2017 г.

2. Одобрить представленный Минтранс России на рассмотрение проектного комитета проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного транспортного надзора и федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения транспортной безопасности".

Минтранс России (М.Ю.Соколову) внести представленный проект постановления в Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 41 постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" с заключением Минюста России в срок до 25 июля 2017 г.

3. Ространснадзору (В.Ф.Басаргину) и МВД России (В.А.Колокольцеву) обеспечить учет повторности нарушений обязательных требований в разрезе подконтрольных субъектов в целях доработки в 2018 году категорий и критериев риска в части видов государственного контроля (надзора), связанных с обеспечением безопасности на транспорте.

4. Одобрить представленный ФАС России на рассмотрение проектного комитета проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения о государственном контроле за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации".

ФАС России (И.Ю.Артемьеву) внести представленный проект постановления в Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 41 постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 с заключением Минюста России в срок до 25 июля 2017 г.

ФАС России (И.Ю.Артемьеву) проработать вопрос учета повторности нарушений обязательных требований в разрезе подконтрольных субъектов в целях доработки в 2018 году категорий и критериев риска в части государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации.

5. Одобрить представленный Минсельхозом России на рассмотрение проектного комитета проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре".

Минсельхозу России (А.Н.Ткачеву) внести представленный проект постановления в Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 41 постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 с заключением Минюста России в срок до 25 июля 2017 г.

6. Роспотребнадзору (А.Ю.Поповой) обеспечить разработку и принятие проектов соответствующих актов об отмене плановых проверок при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

О результатах доложить в проектный комитет в срок до 4 августа 2017 г.

II. О методических рекомендациях по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции

(Черкасов, Сороко, Абызов)

1. Принять к сведению доклад Минтруда России (А.А.Черкасова) по данному вопросу.

2. Утвердить разработанные Минтрудом России методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

3. Национальному исследовательскому университету "Высшая школа экономики" (Я.И.Кузьминову) в рамках исполнения государственного задания разработать методику ранжирования коррупционных рисков в зависимости от вероятности возникновения и возможного ущерба аналогично риск-ориентированному подходу при организации государственного контроля (надзора).

Срок - 31 октября 2017 г.

4. Отметить работу сотрудников Департамента государственной службы и кадров Правительства Российской Федерации, ответственных за разработку методических рекомендаций по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

III. О функциональных требованиях к модернизации ФГИС Единый реестр проверок и ГАС "Управление" с учетом архитектуры Информационной среды контрольно-надзорной деятельности (ЕИС КНД) и Стандарта информатизации контрольно-надзорной деятельности

(Пак, Шохин, Мурашко, Попова, Абызов)

1. Утвердить прилагаемые Функциональные требования к модернизации ФГИС ЕРП и Функциональные требования к ГАС "Управление" в представленной редакции.

2. Рекомендовать Генпрокуратуре России (Ю.Я. Чайке) обеспечить модернизацию ФГИС ЕРП в соответствии с Функциональными требованиями к ФГИС ЕРП, в сроки, предусмотренные Приложением 1 указанных Функциональных требований, и представить проект технического задания на модернизацию системы в Минкомсвязи России в срок до 31 августа 2017 г.

3. Федеральному казначейству (Р.Е.Артюхину) совместно с Минэкономразвития России обеспечить модернизацию ГАС "Управление" в соответствии с Функциональными требованиями к модернизации ГАС "Управление" в сроки, предусмотренные Приложением 1 указанных Функциональных требований, и представить проект технического задания на модернизацию системы в Минкомсвязи России в срок до 31 августа 2017 г.

4. Федеральным органам исполнительной власти - участникам реализации приоритетной программы представить в Минэкономразвития России предложения о возможности введения единых подходов к оформлению результатов проверок, в целях реализации подпункта "д" пункта 13 постановления Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок", в срок до 31 августа 2017 г.

Минэкономразвития России (С.В.Шипову) рассмотреть предложения и доложить о возможности реализации введения единых подходов к оформлению результатов проверок с использованием ФГИС ЕРП на очередном заседании проектного комитета.

5. Минкомсвязи России (О.Б.Паку), Минэкономразвития России (С.В.Шипову) проработать с общественно-деловым советом, ведущими бизнес-объединениями вопрос потенциальной востребованности онлайн-сервиса в Личном кабинете проверяемого лица по самостоятельному выбору даты проведения выездной проверки с учетом календаря инспектора в срок до 15 августа 2017 г. О результатах доложить на очередном заседании проектного комитета.

IV. О модели систематизации (выборки) обязательных требований, создающей различные наборы требований в зависимости от объектов контроля, для целей ее использования в информационных системах, а также о порядке направления на согласование форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) по видам контроля (надзора)

(Гальперин, Пак, Кададов, Абызов)

1. Утвердить представленную Минюстом России модель систематизации (выборки) обязательных требований в качестве базового документа, определяющего методологию деятельности по идентификации и систематизации (выборке) обязательных требований, с учетом необходимости последующей корректировки указанной модели в целях ее синхронизации с техническим решением для систематизации обязательных

требований, обеспечивающим семантический анализ текстов нормативных правовых актов, на основании машинного обучения (прилагается).

2. Минюсту России (М.Л. Гальперину), Минкомсвязи России (О.Б.Паку) совместно с МЧС России и Росприроднадзором в срок до 1 сентября 2017 г. провести апробацию технического решения для систематизации обязательных требований, обеспечивающего семантический анализ текстов нормативных правовых актов, на основании машинного обучения на примере следующих видов государственного надзора:

федеральный государственный пожарный надзор (МЧС России),
государственный надзор в области обращения с отходами (Росприроднадзор).

О результатах доложить на очередном заседании проектного комитета.

3. Утвердить разработанный Минюстом России порядок направления на согласование и рассмотрения форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) по видам контроля (надзора), включенным в паспорт приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (прилагается).

V. Разное

(Пак, Брагин, Шипов, Степкина, Абызов)

1. Принять к сведению доклад Минкомсвязи России (О.Б.Пак) по вопросу согласования с Минкомсвязью России технических заданий на создание/развитие ведомственных информационных систем контрольно-надзорных органов для автоматизации контрольной и надзорной деятельности (далее - ВИС КНО).

2. Отметить неисполнение МВД России и ФАС России п. 3 раздела II протокола заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 14 июня 2017 г. № 40(6).

МВД России и ФАС России представить в срок до 21 июля 2017 г. технические задания на создание/развитие ВИС КНО в Минкомсвязи России на рассмотрение

3. Принять к сведению доклад Минэкономразвития России (С.В.Шипов) о сводной оценке полноты и качества докладов с обобщением правоприменительной практики, руководством по соблюдению обязательных требований.

Федеральным органам исполнительной власти - участникам реализации приоритетной программы обеспечить актуализацию указанных докладов, а также их доработку по следующим основным направлениям:

анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора);

организация работ по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты;

анализ обращений граждан и организаций;

анализ возможных причин возникновения типовых и (или) массовых нарушений обязательных требований, рекомендации по снижению их количества, устранению причин их возникновения;

анализ практики административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора), а также практики составления протоколов и рассмотрения дел по административным правонарушениям;

характер и статистика иных контрольных мероприятий, проводимых органами государственного контроля (надзора) (помимо проверок);

разработка удобной и понятной для подконтрольных субъектов структуры докладов, размещение информации об их утверждении органом государственного государственного контроля (надзора).

4. Федеральным органам исполнительной власти - участникам реализации приоритетной программы:

обеспечить размещение доработанных докладов на своих сайтах в сети "Интернет";

направить сведения об основных изменениях в содержании докладов, об их размещении в сети "Интернет" в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации и Минэкономразвития России.

Срок - 31 июля 2017 г.

5. Утвердить прилагаемый план по совершенствованию сбора статистических данных и актуализации критериев распределения объектов по категориям рисков.

6. Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации (К.Ю.Носкову) с участием Минэкономразвития России (С.В.Шипова), общественно-делового совета (А.Н.Шохина) подготовить совещание у старшего должностного лица приоритетной программы, Министра Российской Федерации М.А.Абызова с участием федеральных органов исполнительной власти - участников реализации приоритетной программы по вопросу проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальных органов.

Срок -11 августа 2017 г.

7. Федеральным органам исполнительной власти - участникам реализации приоритетной программы:

провести анализ итогов проведенных публичных обсуждений;

разместить на своих официальных сайтах сводные планы-графики проведения публичных обсуждений в субъектах Российской Федерации с июля по сентябрь 2017 г.;

направить высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации и общественно-деловой совет указанные планы-графики проведения публичных обсуждений;

Срок -24 июля 2017 г.

обеспечить личное участие руководителей федеральных органов исполнительной власти не менее чем в двух публичных обсуждениях в указанный период.

8. Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации (К.Ю.Носкову) совместно с общественно-деловым советом (А.Н.Шохиним) провести анализ официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти - участников реализации приоритетной программы, их территориальных органов в части качества представления информации об итогах проведенных публичных обсуждений.

Срок - 1 сентября 2017 г.

9. Общественно-деловому совету приоритетной программы (А.Н.Шохину) учесть результаты анализа, предусмотренные пунктом 8 настоящего раздела протокола, при подготовке рейтинга субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти - участников реализации приоритетной программы, их территориальных органов по вопросу качества проведения публичных обсуждений.

Срок - 1 октября 2017 г.

Министр Российской Федерации
заместитель председателя
проектного комитета



М.Абызов